

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ
EX ANTE АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. Сагледавање постојећег стања.

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.

Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју прописани су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС” бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16, 35/23, 92/23 и 94/24), при чему се алокација буџетских средстава, опредељених у оквиру Закона о буџету Републике Србије за календарску годину, спроводи кроз Уредбу о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за календарску годину. У том смислу, реализација подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години базира се на Уредби о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години („Службени гласник РС” бр. 4/26, 10/26 и 16/26).

Имајући у виду да су Уредбом о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години алоцирана средства само на поједине мере у оквиру директних плаћања и руралног развоја, као групе мера за које су опредељена највећа буџетска средства, потребно је усвојити Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години (у даљем тексту: Предлог уредбе), чиме ће се обезбедити алокација буџетских средстава на поједине подстицаје у 2026. години, и то: директна плаћања, мере руралног развоја, кредитну подршку, посебне подстицаје и ИПАРД.

Ефикасност реализације подстицаја прати се на основу извештаја о реализацији подстицаја Управе за аграрна плаћања. Показатељи упућују на планирана и реализована средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју. Ови показатељи пре свега од значаја су за утврђивање ефикасности рада органа, која се директно одражава и на пољопривредну производњу у смислу брже доступности финансијских средстава.

Поред тога, ефекти реализације подстицаја прате се, између осталог, кроз основне показатеље производних резултата сектора на средњерочном нивоу, што је и крајњи циљ улагања финансијских средстава у пољопривредну производњу (Табела 1):

Табела 1: Показатељи учинка подстицаја у пољопривреди и руралном развоју

Показатељи учинка	Јед. мере	Базна година	Базна вредност	Резултат 2025	Циљна вредност (2026)
Бруто производња свињског меса (маса полутки)	000 t	2023	289	287	300
Број говеда	000	2023	725	699	710
Производња крављег млека	мил. l	2023	1.344	1.292	1.350
Површине под пшеницом	000 ha	2023	682	607	600

Извор: Републички завод за статистику

Према расположивим статистичким подацима почетком 2026. године, бруто производња свињског меса (изражена у маси полутки) у 2025. години забележила је ниво од 287 хиљ. t, што представља незнатан пад у односу на претходну годину. Иако број грла говеда показује дугорочну тенденцију смањења, пројекција пада на основу последњих неколико година

указује на убрзано кретање, те је 2024. године број грла говеда достигао ниво испод 700 хиљ. грла, чиме је превазиђен пројектован пад за циљну годину. Исти број грла говеда задржан је и 2025. године, али треба имати у виду промену методологије прикупљања података о броју говеда од стране РЗС, с обзиром да се 2025. године са годишње Анкете о сточарству прешло на прикупљање података из административних извора (Управа за ветерину, МПШВ).

Последично, производња млека се смањује у складу са смањењем броја музних грла, достигавши у ниво од 1,29 млрд. л крављег млека у 2025. години, односно испод циљне вредности. Међутим, треба нагласити да ниво циљних вредности укључује допринос ефеката мера пољопривредне политике у области сточарске производње.

Када је реч о биљној производњи, производња пшенице у 2025. години одвијала се на површини од 607 хиљ. ха, чиме је превазиђена циљна вредност. Ипак, треба имати у виду да површине под житима варирају у зависности од текућих ценовних трендова и нивоа тражње, при чему површине под пшеницом, дугорочно посматрано, бележе стабилан ниво од око 600 хиљ. ха.

Основни показатељи који се прате у области политике подстицаја, а на основу којих се донекле могу пратити ефекти подстицаја, јесу површине, приноси и производња у сектору биљне производње, док се у сектору сточарске производње прати величина сточног фонда (број грла животиња и број грла под контролом продуктивности) и сточарска производња.

Како се подстицаји за биљну производњу у оквиру директних плаћања исплаћују по производној површини, индикатори који на најбољи начин приказују резултате на нивоу сектора јесу показатељи биљних култура које покривају највећу површину. У том смислу, најзначајнији индикатори односе се на засејану површину, принос и производњу житарица, шећерне репе и уљарица.

С обзиром на то да су наведени показатељи искључиво квантитативне/производне природе, за добијање шире слике о стању у пољопривреди у једној производној години потребно је узети у обзир утицај тржишта, у смислу пласмана производа, имајући у виду чињеницу да могућност пласмана у значајној мери утиче на доношење одлуке произвођача о наредном производном циклусу. У прилог томе најбоље говори ситуација у сектору житарица у претходних пар година, где је, најпре због пандемије, а потом због сукоба у Украјини, дошло до прекида канала дистрибуције, поремећаја у понуди житарица, раста цене енергената као инпута за ратарску производњу, што је довело до значајног повећања цена финалног производа.

Површина под житима у претходном периоду је стабилна и креће се између 1,7 мил. ха и 1,8 мил. ха, што у највећој мери зависи од површина под кукурузом, као најзаступљенијом културом. Док код шећерне репе постоји дугорочни тренд смањења производних површина, површине под уљарицама се дугорочно повећавају.

Плаћања по површини у биљној производњи имају ограничени ефекат на ниво засејаних површина, а самим тим и на произведену количину, пре свега због усмерености ове мере на обезбеђивање стабилности дохотка произвођача. Међутим, у 2026. години дошло је до промене усмерења ове мере, с обзиром да је фокус са дохотка померен на производњу, због чега су корисници условљени да износ плаћања, добијен авансно по основу основних

подстицаја, оправдају кроз рачуне за купљене инпуте за производњу (семе, садни материјал, минерално ђубриво и средства за заштиту биља).

Поред тога, ниво подстицаја, због буџетских ограничења, али и ограничења у погледу прихватљиве површине, не доприноси значајно повећању засејаних површина, али утиче на смањење цене коштања кроз смањење варијабилних трошкова (Табела 2).

Табела 2: Показатељи биљне производње; 2021-2025

Производ	2021	2022	2023	2024	2025
ПШЕНИЦА					
површина (000 ha)	599	631	682	549	607
принос (t/ha)	5,7	5,0	5,1	5,3	6,1
производња (000 t)	3.442	3.109	3.449	2.900	3.681
КУКУРУЗ					
површина (000 ha)	1.020	952	923	987	975
принос (t/ha)	5,9	4,5	7,2	5,2	4,4
производња (000 t)	6.027	4.283	6.631	5.107	4.250
ШЕЋЕРНА РЕПА					
површина (000 ha)	39,4	34,7	41,7	46,8	34,4
принос (t/ha)	52,0	48,0	49,0	41,1	52,5
производња (000 t)	2.048	1.667	2.041	1.923	1.806
СУНЦОКРЕТ					
површина (000 ha)	213	251	241	249	242
принос (t/ha)	2,9	2,6	2,9	2,5	2,5
производња (000 t)	608	644	686	623	601
СОЈА					
површина (000 ha)	237	235	211	219	210
принос (t/ha)	2,3	1,7	2,8	1,6	1,6
производња (000 t)	540	399	600	347	330

Извор: Републички завод за статистику

Број грла говеда показује дугорочни тренд смањења, поред тога што су већине мера подршке по грлу усмерене управо у сектор говедарства. Број грла свиња такође показује дугорочни тренд пада, уз благи опоравак у последње две године, достижући ниво од 2,4 милиона грла. Насупрот томе, број грла оваца показује благи тренд раста у претходном периоду, захваљујући у значајној мери подршци по грлу у оквиру директних плаћања, али се 2025. године ипак бележи пад броја грла. Број грла коза наставља да се смањује и током 2025. године, достигавши ниво од 108 хиљада грла. Најизраженији раст присутан је код броја кошница, на шта је директно утицало повећање нивоа подршке у оквиру плаћања по кошници. Ипак, и код овог показатеља бележи се пад у 2025. години.

У складу са кретањем броја појединих категорија животиња, крећу се и показатељи који се односе на укупну производњу, производњу меса и млека, као и производњу производа сточарства (Табела 3).

Табела 3: Показатељи сточарске производње; 2021-2025

Производ	2021	2022	2023	2024	2025
БРОЈ ГРЛА (000)					
Говеда	860	800	725	699	699
Свиње	2.868	2.669	2.141	2.349	2.404
Овце	1.695	1.721	1.717	1.759	1.684
Козе	195	192	147	119	108
Живина	15.348	14.817	14.278	14.774	14.509

Кошнице	976	977	1.103	1.172	1.087
УКУПНА ПРОИЗВОДЊА (прираст/жива мера) (000 t)					
Говеда	150	142	134	125	122
Свиње	428	416	392	406	416
Живина	165	168	181	197	209
Овце	65	66	64	64	61
БРУТО ПРОИЗВОДЊА МЕСА (маса полутки) (000 t)					
Говеђе месо	77	79	79	76	71
Свињско месо	307	299	289	291	287
Живинско месо	111	116	128	141	144
Овчије месо	31	31	32	31	35
ПРОИЗВОДИ СТОЧАРСТВА					
Кравље млеко (мил. l)	1.473	1.425	1.344	1.310	1.292
Овчје млеко (мил. l)	10	9	11	10	10
Козје млеко (мил. l)	34	34	21	18	16
Јаја (мил. ком.)	1.711	1.632	1.518	1.570	1.570
Мед (000 t)	7,44	14,23	11,35	14,66	7,80
Вуна (000 t)	2,86	2,89	2,01	2,50	2,32

Извор: Републички завод за статистику

Као посебна мера подршке, Предлогом уредбе уводе се подстицаји за квалитетна приплодна грла, односно за животиње које су под контролом продуктивности (млечне краве, товне краве и бикове, краве дојиље, крмаче и нерастове, овце и овнове, козе и јарчеве, родитељске кокошке тешког и лаког типа, родитељске ћурке, матице рибе шарана и пастрмке). Преглед броја грла под контролом продуктивности указује на значајно повећање броја оваца, коза и свиња, док број уматичених говеда показује раст у 2025. години, након вишегодишњег пада. Оваква тенденција у значајној мери може се довести у везу са реализацијом подстицаја за квалитетна приплодна грла у претходном периоду. Такође, број уматичене живине показује тенденцију вишегодишњег пада.

Табела 4: Број квалитетно приплоних (уматичених) грла у Републици Србији; 2021-2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Говеда (краве)	242.792	226.790	221.337	220.553	245.616
Овце	529.300	573.942	582.635	584.064	644.795
Козе	21.095	20.479	21.640	21.428	23.303
Свиње	70.398	70.750	74.164	82.904	95.756
Живина	909.423	812.022	834.830	742.366	762.948

Извор: Институт за сточарство Земун и Пољопривредни факултет Нови Сад

Показатељи који се прате у области подстицаја у пољопривреди и руралном развоју односе се на показатеље реализације буџетских средстава по основу подстицаја у претходним годинама и доступни су на веб страници Управе за аграрна плаћања (<https://uap.gov.rs/dokumenti/kategorija-dokumenat/budzet/>).

Подаци о реализацији подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у претходној календарској години представљају се у Годишњем извештају о стању у пољопривреди у Републици Србији за претходну календарску годину (Зелена књига) и јавно су доступни на званичној веб презентацији МПШВ (<https://minpolj.gov.rs/category/зелена-књига/>).

2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема?

Током претходних неколико година дошло је до озбиљних тржишних поремећаја на светском нивоу у сектору производње хране, што се неминовно одразило и на домаћу пољопривредну производњу. Најпре због пандемије, а потом због сукоба у Украјини, дошло до прекида канала дистрибуције и отежаног транспорта, изолације појединих тржишта, раста цена енергената као инпута за пољопривредну производњу, што је довело до значајног повећања цена финалног производа – пре свега житарица, а последично и производа сточарства, с обзиром на пораст цена сточне хране. Додатно, прекид снабдевања светског тржишта вештачким ђубривом од стране Украјине, једног од највећих светских произвођача, значајно је утицао на повећање цене и овог инпута, а што се одразило у домаћој производњи не само на смањени профит или изостанак профита произвођача, већ и на неминовно смањење употребе ђубрива и осталих препарата за обогаћивање земљишта, чиме је изостала примена оптималних агротехничких мера, а што је даље утицало на производне резултате.

Пословање домаћих произвођача у оваквом производном и тржишном амбијенту, додатно је било угрожено неизвесношћу пласмана, насталог услед привремене забране извоза основних прехранбених производа у земљи и окружењу ради очувања прехранбене сигурности, а као реакција на висок раст цена житарица на светском тржишту у кратком року.

Додатно, пад цене сировог млека на тржишту Европске уније током 2025. године, појава вишкова и ограничен пласман на инострана тржишта, у великој мери узрокован санкцијама Руској Федерацији и царинама које је Кина увела за млеко и млечне производе из Европске уније, посредно су утицали на тржиште млека у Србији, доводећи до смањења откупне цене.

Имајући у виду чињеницу да се преко 80% буџетских средстава, опредељених за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години, односи на директна плаћања, која доприносе стабилности дохотка газдинстава, може се закључити да реализација подршке кроз подстицаје у пољопривреди и руралном развоју има значајан позитиван утицај на стабилност дохотка пољопривредних газдинстава.

Посматрано са аспекта реализације подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, код појединих мера политике постоји разлика у терминима пријема захтева за подстицаје (а што је условљено сезоналношћу производног циклуса) и буџетског циклуса (који се поклапа са календарском годином), због чега постоји потреба преношења насталих обавеза у текућој години у наредну буџетску годину. Такође, ова категорија укључује и неизмирене обавезе, пренете из претходног периода, а које доспевају за исплату у текућој години.

Предлог уредбе као циљну групу таргетира пољопривредна газдинства и породична пољопривредна газдинства, уписана у Регистар пољопривредних газдинстава (РПГ), јединице локалне самоуправе, научноистраживачке и образовне установе, као и друга лица и организације. Корисници сваке од мера прописани су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, док су услови за остваривање права на подршку ближе дефинисани релевантним подзаконским прописима, односно правилницима и јавним позивима.

Такође, додатни позитиван ефекат подстицаја евидентан је код корисника из појединих подручја и управних округа, за које је предвиђен увећан ниво подршке. У том смислу, увећани ниво подршке од 10% за директна плаћања и мере руралног развоја обезбеђен је за кориснике у Топличком, Јабланичком и Пчињском управном округу (осим за очување

биљних генетичких ресурса, унапређење руралне инфраструктуре и унапређење система креирања и преноса знања).

Поједини подстицаји, према критеријумима за њихову реализацију, усмерени су ка појединим осетљивим друштвеним групама, пре свега према младим пољопривредницима и женама. У том смислу, мере кредитне подршке пружају виши ниво подршке (примене ниже каматне стопе за подносиоца захтева) за кориснике млађе од 40 година и жене, док у оквиру ИПАРД, ова категорија корисника остварује додатне бодове приликом рангирања. Поред наведеног, виши ниво подршке омогућен је газдинствима која послују у подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди.

Међутим, корисници подстицаја дефинисани су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, док су услови и начин остваривања права на подстицаје прописани релевантним подзаконским прописима. У том смислу, Предлог уредбе као такав, не третира ни једну категорију корисника издвојено, већ се односи искључиво на алокацију буџетских средстава.

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју прописани су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС” бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16, 35/23, 92/23 и 94/24), при чему се алокација буџетских средстава, опредељених у оквиру Закона о буџету Републике Србије за календарску годину, спроводи кроз Уредбу о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за календарску годину.

Сходно томе, за потребе реализације подршке кроз подстицаје у пољопривреди и руралном развоју током 2026. године, потребно је усвојити Предлог уредбе, чиме ће се обезбедити додатна алокација буџетских средстава на поједине мере подстицаја у 2026. години, и то на директна плаћања (поред премије за млеко за 4. квартал 2025. године и основних подстицаја за биљну производњу, додатно се алоцирају средства за премију за млеко за 1. квартал 2026. године, подстицаје за квалитетна приплодна грла и подстицаје за тов) и посебне подстицаје (спровођење одгајивачких програма, промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју и производња садног материјала и сертификација и клонска селекција), уз већ алоцирана средства за мере руралног развоја (подршке пружању савета и информација и инвестиције у руралну инфраструктуру), кредитну подршку и ИПАРД.

2. Утврђивање циља.

1) Који циљ је потребно постићи?

Предлогом уредбе настоји се да се обезбеди ефективна расподела буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години, а у циљу обезбеђења стабилности дохотка произвођача и раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта.

Такође, на овај начин обезбеђује се континуирана исплата преузетих обавеза из претходног периода, као и расподела буџетских средстава у 2026. години у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју.

Уколико се посматрају појединачне предложене промене на нивоу мера, циљ је да се кроз финансијску директну подршку допринесе стабилности дохотка произвођача, односно да

се утиче на побољшање његове (првенствено ценовне) конкурентности кроз повећање маргине профита. У том смислу, реализација плаћања по грлу кроз подстицаје за квалитетна приплодна грла и подстицаје за тов јунади, јагњади, јаради и свиња доприноси смањењу цене коштања производње, што доприноси повећању маргине профита кроз смањење просечних трошкова производње.

Подстицаји за квалитетна приплодна грла (грла под контролом продуктивности) комплементарни су са посебним подстицајима, који се односе на спровођење одгајивачких програма ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству, а који су садржани у Предлогу уредбе. Кроз овакав начин подршке, доприноси се унапређењу генетског потенцијала у сточарству, како би се обезбедили услови за побољшање како квалитета, тако и укупне производње меса, млека, јаја, вуне, меда и других пчелињих производа. Кроз спровођење одгајивачког програма врши се побољшање, односно очување особина домаћих животиња, водећи рачуна о њиховој виталности и постизање њиховог максималног генетског потенцијала. Применом ове мере произвођачи се усмеравају на одабир квалитетнијих грла за приплод, што повећава економски ефекат њихове производње, па се ефекат огледа у унапређењу квалитета приплodних грла, односно примарних производа сточарства.

Посебни подстицаји, који се уводе овим Предлогом уредбе, поред подстицаја за спровођење одгајивачких програма, укључују и подстицаје за спровођење промотивних активности у пољопривреди и руралном развоју и подстицаје за унапређење производње садног материјала, сертификације и клонске селекције.

Спровођење промотивних активности у пољопривреди и руралном развоју укључује организацију научно-стручних скупова, семинара, радионица, трибина и предавања у области пољопривреде и руралног развоја, као и организацију привредних манифестација, сајмова и изложби, укључујући учешће домаћих излагача на привредним манифестацијама, сајмовима и изложбама у земљи и иностранству. Ова врста подршке има за циљ да подржи манифестације које могу допринети квалитетнијем информисању и едукацији пољопривредних произвођача, као и промоцији домаћих производа, произвођача и производних подручија.

Мере за унапређење производње садног материјала, сертификације и клонске селекције спроводе се у циљу унапређења расадничке производње кроз подизање матичних засада предосновне и основне категорије воћака, винове лозе и хмеља, укључујући и куповину и постављање мрежаника на матичним засадима шљиве, кајсије, брескве/нектарине и бадема и подлоге предосновне и основне категорије, као и производње садног материјала воћака, винове лозе и хмеља. Такође, мера укључује и подршке програмима, који се односе на набавку опреме, техничких средстава, биљног материјала, одржање колекција и друго у циљу сертификације садног материјала и једне или више фаза фитосанитарне и генетске клонске селекције сорти воћака, винове лозе и хмеља, а све у циљу обезбеђивања довољних количина квалитетног садног материјала и подмиривања потреба за садним материјалом на домаћем тржишту, као и пораст извоза садног материјала на инострана тржишта.

Овакав начин подршке усмерен је на раст производње садног материјала, као и раст конкурентности ове врсте производње, уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта и унапређење расадничке производње. У сектору производње садног материјала настоји се постићи унапређење квалитета садног материјала и раст производње

сертификованог садног материјала, уз унапређење клонске селекције у циљу очувања аутохтоних сорти, као и њихово ширење у комерцијалној производњи.

Посебни подстицаји, као врста подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, имају за циљ јачање институционалне и системске подршке у сектору пољопривреде.

2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?

Уколико се посматра стратешки/програмски оквир, Предлог уредбе усклађен је са циљевима Акционог плана за спровођење Програма Владе 2025-2027. године, у оквиру групе 1 Одржив, стабилан и зелени развој, Приоритетни циљ 1.3. Одржива и продуктивна пољопривреда. Резултати који доприносе остварењу овог циља, а произилазе из циљева Предлога уредбе, јесу, пре свега, побољшање конкурентности пољопривреде (1.3.1.), док се посредно утиче на апсорпцију средстава из ИПАРД III програма (1.3.3.) и бољу контролу доделе подстицајних средстава (eАграр) (1.3.4).

Додатно, мера подршке инвестицијама у руралну инфраструктуру у Предлогу уредбе представља меру, садржану у Реформској агенди Републике Србије у оквиру Инструмента за реформу и раст за Западни Балкан, као део области политике 1: Развој пословног окружења и приватног сектора, подобласти 6.3 Конкурентност пословног сектора, реформе 6.3.1. Побољшање конкурентности пољопривредног сектора.

Поред тога, поједине активности и мере пољопривредне политике и политике руралног развоја, које су предмет расподеле подстицаја, али и усклађивања са Заједничком пољопривредном политиком (ЗПП) ЕУ, садржане су у Акционом плану за преузимање, усвајање и спровођење правних тековина Европске уније у области пољопривреде и руралног развоја (усвојен од стране Владе 18. октобра 2018. године, ажуриран крајем 2024. године).

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?

Ефекти реализације подстицаја прате се, између осталог, кроз основне показатеље производних резултата сектора на средњерочном нивоу, што је и крајњи циљ улагања финансијских средстава у пољопривредну производњу (Табела 1):

Табела 5: Показатељи учинка подстицаја у пољопривреди и руралном развоју

Показатељи учинка	Јед. мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност (2026)
Бруто производња свињског меса (маса полутки)	000 t	2024	291	300
Број говеда	000	2024	699	710
Производња крављег млека	мил. l	2024	1.310	1.350
Површине под пшеницом	000 ha	2024	549	600

Извор: Републички завод за статистику

Када је реч о посебним подстицајима, њихов учинак пратиће се кроз:

1. број квалитетно приплодних (уматичених) грла у Републици Србији, као показатељ подстицаја за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству (мере селекције);

Табела 6: Показатељи учинка подстицаја за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству

Показатељи учинка	Јед. мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност (2026)
Говеда (краве)	број	2025	245.616	260.000
Овце	број	2025	644.795	690.000
Козе	број	2025	23.303	25.000
Свиње	број	2025	95.756	105.000
Живина	број	2025	762.948	780.000

Извор верификације: Институт за сточарство Земун и Пољопривредни факултет Нови Сад

Исти показатељи учинка могу се применити и на праћење ефеката подстицаја за квалитетна приплодна грла.

- број подржаних научно-стручних скупова, семинара, радионица, трибина, предавања, привредних манифестација, сајмова и изложби, као показатељ подстицаја за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју;
- учешће произведених сертификованих садница у укупном броју произведених садница, као показатељ подстицаја за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију.

Табела 7: Показатељи учинка подстицаја за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију

Показатељи учинка	Јед. мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност (2026)
Учешће произведених сертификованих садница у укупном броју произведених садница	%	2025	65	70

Извор верификације: МПШВ

Ефикасност реализације подстицаја прати се на основу извештаја о реализацији подстицаја Управе за аграрна плаћања. Показатељи упућују на планирана и реализована средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју. Ови показатељи пре свега су од значаја за утврђивање ефикасности рада органа, која се директно одражава и на пољопривредну производњу у смислу брже доступности финансијских средста.

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

Показатељи учинка пратиће се на основу статистичких података Републичког завода за статистику (РЗС) током 2025. године, који ће бити представљени у оквиру Годишњег извештаја о стању у пољопривреди у Републици Србији у 2025. години (Зелена књига 2025). Зелена књига биће објављена до 30. јуна 2026. године од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство), Сектора за пољопривредну политику.

Ефикасност реализације подстицаја прати се на основу извештаја о реализацији подстицаја Управе за аграрна плаћања. Показатељи упућују на планирана и реализована средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

3. Идентификовање опција.

- Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo” опције? Приказати последице примене „status quo” опције.

Примена „*status quo*” опције није примењива у случају Предлога уредбе, имајући у виду да је у питању пропис који се односи на календарску/буџетску 2026. годину, којим се обезбеђује реализација подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години.

Уколико би се одустало од интервенције и задржало тренутно стање, односно уколико Предлог уредбе не би био усвојен, изостала би подршка пољопривредницима у сектору сточарства, и то кроз подстицаје за квалитетна приплодна грла у износу од 24.000.000.000 динара, подстицаје за тов јунади, јагњади, јаради и свиња у износу од 5.000.000.000 динара током 2026. године, као и кроз премију за млеко за 1. квартал 2026. године у износу од 4.400.000.000 динара (укупно 8.800.000.000 динара).

Поред тога, средства за посебне подстицаје у укупном износу од 300.000.000 динара остала би нерасподељена, чиме би изостала подршка кроз подстицаје за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству (мере селекције), подстицаје за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју и подстицаје за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију.

На овај начин, озбиљно би се нарушио континуитет политике подршке кроз подстицаје у пољопривреди и руралном развоју, као и одрживост дохотка пољопривредних произвођача.

2) Да ли је циљ могуће постићи искључиво применом подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга, без доношења новог или измене постојећег прописа? Навести разлоге због којих се одустало од примене ове опције.

Циљ није могуће постићи без доношења новог прописа, имајући у виду да се Предлогом уредбе обезбеђује додатна алокација на поједине подстицаје у оквиру већ одређених буџетских алокација на програмске активности директна плаћања и посебни подстицаји. Такође, у питању је пропис који се односи на календарску/буџетску 2026. годину, којим се обезбеђује реализација подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години.

Мере садржане у Предлогу уредбе су по свом карактеру подстицајне мере, али је за њихову реализацију потребно усвајање новог прописа, с обзиром на то да су буџетска средства обезбеђена у Закону о буџету Републике Србије за 2026. годину.

3) Које су кључне промене које се прописом предлажу ради постизања циља?

Основна промена је узрокована обезбеђењем додатних Предлог уредбе предвиђа додатну алокацију буџетских средстава у оквиру појединих врста подстицаја, и то директних плаћања (поред премије за млеко за 4. квартал 2025. године и основних подстицаја за биљну производњу, додатно се алоцирају средства за премију за млеко за 1. квартал 2026. године, подстицаје за квалитетна приплодна грла и подстицаје за тов) и посебне подстицаје (спровођење одгајивачких програма, промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју и производња садног материјала и сертификација и клонска селекција), уз већ алоцирана средства за мере руралног развоја (подршке пружању савета и информација и инвестиције у руралну инфраструктуру), кредитну подршку и ИПАРД подстицаје.

Посматрано према структури мера, већина подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, који су се примењивали током претходне године, наставиће да се примењују и током 2026. године, при чему Предлог уредбе, осим неизмиренних обавеза из претходног периода,

садржи ужи опсег мера, које захтевају хитан почетак реализације, док ће се коначна расподела средстава (уз укључивање преосталих подстицаја, пре свега у области руралног развоја) извршити у наредном периоду, у складу са планираном динамиком реализације. Сходно томе, Предлог уредбе, поред већ алоцираних средстава за неизмирене обавезе из претходног периода, премије за млеко за 4. квартал 2025. године и основних подстицаја за биљну производњу у оквиру директних плаћања, подршке саветодавним активностима у пољопривреди и подршке унапређењу руралне инфраструктуре у оквиру мера руралног развоја, кредитне подршке у пољопривреди и ИПАРД подстицаја, предвиђа алокацију буџетских средстава за премију за млеко за 1. квартал 2026. године, подстицаје за квалитетна приплодна грла и подстицаје за тов у оквиру директних плаћања, као и буџетска средства за посебне подстицаје.

алокација на поједине подстицаје у оквиру већ опредељених буџетских алокација на програмску активност директна плаћања и посебни подстицаји. Буџетска средства за ову сврху већ су обезбеђена у Закону о буџету Републике Србије за 2026. годину, док се кроз Предлог уредбе врши њихова додатна расподела.

4) Које опције су разматране приликом израде прописа и навести разлоге због којих се од њих одустало?

Финансијски лимити за поједине групе подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години (директна плаћања, мере руралног развоја, кредитна подршка, посебни подстицаји и ИПАРД подстицаји) дефинисани су Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину. У том смислу, различите опције алокације средстава могу се дефинисати само у оквиру сваке од врсте подстицаја, односно према појединим подстицајима, узимајући у обзир финансијски оквир. Сходно томе, изабрана је опција која у најбољој мери осликава однос захтева потенцијалних корисника за поједине подстицаје и расположивих средстава и чијом применом се постиже највиши ниво ефикасности коришћења средстава за подстицаје. Такође, изабрана опција је у складу са потребама корисника за финансијским улагањима у складу са динамиком производног циклуса.

5) Која је међународна упоредна пракса у регулисању области?

Када је реч о упоредним праксама, Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за календарску годину прописује финансијску расподелу буџетских средстава за подстицаје, који су предмет усклађивања са ЗПП у претприступном периоду, док сам пропис којим се регулише алокација средстава на поједине мере пољопривредне политике и политике руралног развоја није еквивалентан ни једном националном пропису земаља чланица, нити пропису у оквиру ЗПП.

Међутим, према новој реформи ЗПП, од држава чланица се захтева, почев од стратешког периода 2021-2027, односно од 2023. године, да почетком сваког новог стратешког периода Комисији доставе на одобрење свој седмогодишњи стратешки план, у ком су приказане одабране интервенције, мере и активности, које ће земља спроводити наредних седам година, током трајања стратешког периода. У том смислу, Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за календарску годину може се донекле довести у посредну везу са релевантним прописом ЕУ (Уредба (ЕУ) 2021/2115 Европског парламента и Савета од 2. децембра 2021. године о утврђивању правила о подршци за стратешке планове које израђују државе чланице у оквиру Заједничке пољопривредне политике (ЗПП стратешки планови) и који се финансирају из Европског пољопривредног гарантног фонда

(EAGF) и Европског пољопривредног фонда за рурални развој (EAFRD) као и о стављању ван снаге уредби (ЕУ) бр. 1305/2013 и (ЕУ) бр. 1307/2013), али се усклађивање са овим прописом не врши.

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова¹ и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сноси привредни субјект?

Предлог уредбе не утиче на промене постојећих административних поступака, с обзиром на то да је поступак за остваривање права на подстицаје прописан чл. 7.-8. Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, док су ближи услови за остваривање права на одређене подстицаје прописани појединим подзаконским прописима. Сходно томе, усвајање Предлога уредбе не доводи до додатних административних трошкова.

Поступак за остваривање права на подстицаје покреће се и води електронски, путем софтверског решења eАграр, којим управља Управа за аграрна плаћања. Министар ближе прописује електронску форму у којој се Управи за аграрна плаћања достављају поднесци и прилози, а странкама решења у поступку за остваривање права на подстицаје, као и начин обезбеђења подршке корисницима подстицаја у вези са електронским поступањем.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Усвајање Предлога уредбе нема утицаја на финансијске обавезе привредних субјеката, с обзиром на то да су средства за спровођење решења већ обезбеђена у буџету Републике Србије за 2026. годину.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на повећање или умањење трошкова производње и/или пружања услуга које сноси привредни субјект? Колико износи повећање или умањење ових трошкова? Да ли се обавеза може испунити на домаћем тржишту и да ли је рок за испуњење обавезе примерен? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Предложеним решењима не намеће се нова обавеза, нити мења постојећа за кориснике подстицаја. Међутим, предложене мере подстицаја, садржане у Предлогу уредбе, имају директан утицај на смањење трошкова производње пољопривредних произвођача, уз претпоставку релативне стабилности тржишта у средњем року.

¹ Административни трошак је трошак времена и новца које утроши привредни субјекат или грађанин за информисање о административном поступку или административном захтеву, у смислу закона којим се уређује Регистар административних поступака, припрему и достављање захтева, пријаве или обавештења и пратеће документације, ангажовања трећег лица и вршење плаћања у административном поступку или административном захтеву, као и за преузимање акта којим се одлучује у административном поступку и друго;

У том смислу, директна подршка произвођачима директно доприноси смањењу цене коштања кроз умањење варијабилних трошкова производње, што отвара могућност за повећање маргине профита, као и даља инвестициона улагања у средњем и дугом року.

Мере руралног развоја омогућавају унапређење продуктивности производње кроз набавку нове опреме и механизације, што може утицати на повећање маргине профита, коришћење економије обима, што такође доприноси смањењу трошкова производње.

Слични ефекти на производњу остварују се и кроз реализацију ИПАРД подстицаја, уз могућност бољег прилагођавања производа тржишту ЕУ, с обзиром да се тежи достизању ЕУ стандарда.

Кредитна подршка олакшава доступност капитала за инвестиције у основна средства газдинства под повољнијим условима у односу на комерцијалну кредитну понуду. На тај начин, доприноси се повећању инвестиционих улагања у сектору, при чему смањени трошкови камате доприносе смањењу трошкова производње, под условом ангажовања позајмљеног капитала.

4) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту?

Предложене мере подстицаја, садржане у Предлогу уредбе, директно утиче на унапређење конкурентности привредних субјеката на домаћем тржишту, уз претпоставку релативне стабилности тржишта у средњем року.

У том смислу, директна подршка произвођачима директно доприноси смањењу цене коштања кроз умањење варијабилних трошкова производње, али и повећању квалитета, имајући у виду циљану подршку за поједине категорије животиња. Такође, ова врста подршке подстиче пораст обима производње, уз истовремено унапређење конкурентности, што отвара могућност за повећање маргине профита, као и даља инвестициона улагања у средњем и дугом року.

Мере руралног развоја омогућавају унапређење продуктивности производње кроз набавку нове опреме и механизације, што може утицати на повећање маргине профита, коришћење економије обима, што доприноси унапређењу конкурентности производње.

Слични ефекти на конкурентност остварују се и кроз реализацију ИПАРД подстицаја, уз могућност бољег прилагођавања производа тржишту ЕУ, с обзиром да се тежи достизању ЕУ стандарда.

Кредитна подршка олакшава доступност капитала за инвестиције у основна средства газдинства под повољнијим условима у односу на комерцијалну кредитну понуду. На тај начин, доприноси се повећању инвестиционих улагања у сектору, побољшању структуре газдинства, док се у крајњој инстанци, утиче на повећање конкурентности.

Посебни подстицаји имају посредан утицај на конкурентност, с обзиром на то да превасходно имају за циљ јачање институционалне и системске подршке у сектору пољопривреде.

5) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкуренцију?

Директни подстицаји директно доприносе смањењу цене коштања производа, што утиче на унапређење ценовне конкурентности произвођача – корисника подршке, с обзиром да

финансијска подршка утиче на повећање маргине профита и могућност пласмана по нижој цени.

Међутим, имајући у виду да сва пољопривредна газдинства (уз испуњење додатних прописних услова), која су уписана у РПГ, могу да остваре право на коришћење подстицаја, као и да је регистрација газдинстава добровољна, применом ових мера не нарушавају се услови конкуренције на тржишту.

б) На који начин ће предложена решења прописа утицати на микро, мале и средње привредне субјекте (ММСП)?

Микро, мали и средњи привредни субјекти корисници су подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у складу са чланом 5. Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју и релевантним подзаконским актима. Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју представљају пословни приход предузећа, чиме се директно утиче на ниво профита предузећа.

Ниво пословног прихода по основу директних плаћања пропорционалан је расположивим ресурсима предузећа (обрадиво земљиште, број грла) до нивоа од 100 ha засејане, односно засађене површине под одговарајућом културом, односно до 300 квалитетних приплодних крава, тј. до 6.000 грла свиња у тову, у складу са критеријумима за поједине мере директних плаћања.

Додатно, поред националних мера, ММСП могу да буду корисници ИПАРД подстицаја, уколико испуњавају услове дефинисане ИПАРД 3 Програмом, односно одговарајућим подзаконским актима. Овај начин подршке пружа вишу могућност нивоа инвестирања у односу на националне мере руралног развоја, при чему могућност инвестирања (а самим тим и нивоа подршке) зависи од економске снаге корисника.

5. Анализа ефеката на друштво.

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак за грађане и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења прописа утичу на повећање или умањење административних трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сnose грађани?

Предлог уредбе не утиче на промене постојећих административних поступака, с обзиром на то да је поступак за остваривање права на подстицаје прописан чл. 7-8. Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, док су ближи услови за остваривање права на одређене подстицаје прописани појединим подзаконским прописима. Сходно томе, усвајање Предлога уредбе не доводи до додатних административних трошкова.

Поступак за остваривање права на подстицаје покреће се и води електронски, путем софтверског решења eАграр, којим управља Управа за аграрна плаћања. Министар ближе прописује електронску форму у којој се Управи за аграрна плаћања достављају поднесци и прилози, а странкама решења у поступку за остваривање права на подстицаје, као и начин обезбеђења подршке корисницима подстицаја у вези са електронским поступањем.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за грађане?

Усвајање Предлога уредбе нема утицаја на финансијске обавезе грађана, с обзиром на то да су средства за спровођење решења већ обезбеђена у буџету Републике Србије за 2026. годину.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на трошкове живота?

Усвајање Предлога уредбе нема утицаја на трошкове живота, с обзиром на то да су средства за спровођење решења већ обезбеђена у буџету Републике Србије за 2026. годину.

С обзиром на чињеницу да директна плаћања доприносе стабилности/повећању дохотка газдинстава, постоји потенцијал за смањење трошкова живота, али само у случају газдинстава – корисника ове врсте подршке.

4) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност, квалитет и цене роба и услуга од значаја за животни стандард становништва?

Мере садржане у Предлогу уредбе, које се односе на директна плаћања, имају директан, потенцијално позитиван утицај на цене пољопривредних производа, с обзиром на то да се њиховом применом утиче на смањење варијабилних трошкова, односно цену коштања, што отвара могућност за смањење продајне цене производа. Поједине мере у оквиру директне подршке (премија за млеко) имају карактер ценовне подршке и директно утичу на смањење цене.

Реализација ИПАРД подстицаја има директан утицај на конкурентност кроз унапређење продуктивности производње, подстакнут набавком нове опреме и механизације, уз могућност бољег прилагођавања производа тржишту ЕУ, с обзиром на то да се тежи достизању ЕУ стандарда. На тај начин, а у циљу достизања ЕУ стандарда, утиче се на повећање квалитета производа.

Посебни подстицаји имају посредан утицај на цене роба и услуга, с обзиром на то да преваходно имају за циљ јачање институционалне и системске подршке у сектору пољопривреде. Међутим, поједине мере посебних подстицаја доприносе повећању квалитета примарних производа (спровођење одгајивачких програма у сточарству, односно сертификација и клонска селекција у биљној производњи), што има директне импликације на квалитет финалних производа.

5) На који начин предложена решења прописа о утичу на тржиште рада, запошљавање, услове за рад и синдикално удруживање?

Предложена решења не утичу на тржиште рада и запошљавање, нити на услове за рад и синдикално удруживање, с обзиром на то да за предмет имају искључиво алокацију буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

6) На који начин предложена решења прописа утичу на здравље људи?

Изабрана опција директно не утиче на унапређење здравља људи. Међутим, спровођењем јавне политике у области политике подстицаја унапређује се конкурентност домаћих произвођача који производе органску храну, што се може довести у везу са здравственим навикама потрошача.

7) На који начин предложена решења прописа утичу на обим остваривања права на правично суђење, приступачност јавним површинама и објектима и приступ информацијама? На који начин предложена решења утичу на квалитет и доступност јавних услуга, услуга система социјалне заштите, система здравствене заштите и система образовања, као и и других јавних услуга, нарочито у контексту заштите и унапређења права припадника осетљивих друштвених група?

Предложена решења не утичу на остваривања права на правично суђење, приступачност јавним површинама и објектима и приступ информацијама, нити на квалитет и доступност јавних услуга, услуга система социјалне заштите, система здравствене заштите и система образовања, као и и других јавних услуга, с обиром на то да се односе искључиво на финансирање подстицаја у пољопривреди и руралном развоју.

8) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа?

Предложена решења не утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа, с обиром на то да се односе искључиво на финансирање подстицаја у пољопривреди и руралном развоју.

9) Да ли предложена решења прописа имају различите ефекте на жене и мушкарце, тј. родну равноправност? Описати те ефекте. Да ли пропис повећава или умањује родну равноправност? Које мере су предвиђене за ублажавања потенцијалних негативних ефеката прописа на родну равноправност?

Поједини подстицаји, према критеријумима за њихову реализацију, имају ограничен утицај на родну равноправност у смислу дозвољавања позитивне дискриминације категорије жена. У том смислу, мере кредитне подршке пружају виши ниво подршке (примене ниже каматне стопе за подносиоца захтева) за жене – кориснике, док у оквиру ИПАРД подстицаја ова категорија корисника остварује додатне бодове.

Такође, код појединих мера постоји могућност додатне подршке за жене – носиоце газдинстава, и то у случају када је корисник млађи од 40 година и/или ако газдинство послује у подручју са отежаним условима рада у пољопривреди.

Међутим, корисници подстицаја дефинисани су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, док су услови и начин остваривања права на подстицаје прописани релевантним подзаконским прописима. У том смислу, Предлог уредбе као такав, не третира ни једну категорију корисника издвојено, већ се односи искључиво на алокацију буџетских средстава.

6. Анализа ефеката на животну средину и климатске промене.

1) На који начин предложена решења прописа утичу на животну средину?

Утицај Предлога уредбе на животну средину је позитиван и посредан, с обзиром на то да се у оквиру директних плаћања, кроз плаћање по површини биљне производње, надокнађује део трошкова инпута за производњу, чиме се доприноси оптималном коришћењу агротехничких мера, а чиме се избегава негативан утицај на земљиште и животну средину уопште.

7. Анализа управљачких ефеката.

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења, је одговорна за спровођење ових активности?

Примена овог прописа није директно условљена усвајањем или изменом подзаконских аката (правилника), али је отворена могућност евентуалног прилагођавања предмета подстицаја, критеријума за остваривање права на подстицаје и/или начина остваривања појединих подстицаја кроз имене подзаконских аката.

Међутим, расписивање јавних позива у оквиру појединих мера представља предуслов за реализацију подстицаја, односно за покретање административне процедуре, која се завршава исплатом буџетских средстава, опредељених у Предлогу уредбе, по основу подстицаја у пољопривреди и руралном развоју током 2026. године.

Према Плану јавних позива Управе за аграрна плаћања, расписивање јавних позива за подстицаје који су предмет Предлога уредбе, планирано је за април 2026. године, када је у питању јавни позив за премију за млеко за 1. квартал 2026., односно у периоду април-мај за подстицаје у сточарству за квалитетна приплодна грла. Такође, први јавни позив за подстицаје за тов предвиђен је за март-април, односно други јавни позив за период август-септембар.

Носилац активности које се односе на креирање пољопривредне политике у Министарству је Сектор за пољопривредну политику, док је за креирање политике руралног развоја надлежан Сектор за рурални развој. Припрему прописа у овим областима обавља Сектор за нормативне и управне послове, на предлог напред наведених сектора. За спровођење мера пољопривредне политике, садржаних у Предлогу уредбе, надлежна је Управа за аграрна плаћања, док контролу на лицу места обавља Сектор пољопривредне инспекције. Поред тога, контролу одређених аспеката производње обављају и друге инспекције у саставу овог министарства.

2) Одредити капацитете органа, односно организације који врше јавна овлашћења који је потребно ангажовати за примену прописа. Да ли су капацитети довољни за примену прописа?

Носилац активности које се односе на креирање пољопривредне политике у Министарству је Сектор за пољопривредну политику, док је за креирање политике руралног развоја надлежан Сектор за рурални развој. Припрему прописа у овим областима обавља Сектор за нормативне и управне послове, на предлог напред наведених сектора. За спровођење мера пољопривредне политике, садржаних у Предлогу уредбе, надлежна је Управа за аграрна плаћања, док контролу на лицу места обавља Сектор пољопривредне инспекције. Поред тога, контролу одређених аспеката производње обављају и друге инспекције у саставу овог министарства.

Међутим, и даље остаје континуирана потреба за јачањем административних капацитета у Управи за аграрна плаћања.

3) На који начин предложена решења прописа утичу на ефикасност, одговорност и транспарентност рада органа, односно организација који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа?

Предложена решења на утичу на промену ефикасности, одговорности и транспарентност рада органа у односу на претходни период, имајући у виду да се поступак за остваривање

права на подстицаје покреће и води електронски, путем софтверског решења еАграр, којим управља Управа за аграрна плаћања. Министар ближе прописује електронску форму у којој се Управи за аграрна плаћања достављају поднесци и прилози, а странкама решења у поступку за остваривање права на подстицаје, као и начин обезбеђења подршке корисницима подстицаја у вези са електронским поступањем.

4) На који начин предложена решења прописа утичу на владавину права?

Предложена решења не утичу на владавину права.

8. Анализа финансијских ефеката.

1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

За реализацију подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину опредељено је 109.849.414.000 динара.

У том смислу, реализација подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години кроз Уредбу о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години, имаће негативан буџетски ефекат на буџет Републике Србије, с обзиром да су за потребе њене примене предвиђени буџетски расходи у износу од 109.849.414.000 динара, од чега 105.128.914.000 динара чине национална средства, док су средства из ЕУ фондова на нивоу од 4.720.500.000 динара.

Буџетски расходи по наведеном основу садржани су у Закону о буџету Републике Србије за 2026. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, програмске активности/пројекати: 0001 – Директна плаћања, 0002 – Мере руралног развоја, 0005 – Кредитна подршка у пољопривреди, 0006 – Посебни подстицаји и 4005 – ИПАРД. Сва средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју исплаћују се са економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Када је реч о додатним алокацијама у Предлогу уредбе, у оквиру директних плаћања предвиђено је за 1. квартал 2026. године за премију за млеко додатних 4.400.000.000 динара, односно 8.800.000.000 динара на нивоу мере, за подстицаје за квалитетна приплодна грла предвиђено је 24.000.000.000 динара, док је за подстицаје за тов издвојено 5.000.000.000 динара. Поред директних плаћања, предмет Предлога уредбе су и посебни подстицаји, за чију реализацију је алоцирано 300.000.000 динара, и то 190.000.000 динара за подстицаје за спровођење одгајивачких програма, 10.000.000 динара за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју и 100.000.000 динара за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију.

Наведена средства већ су опредељена у буџету за 2026. годину у оквиру програмских активности 0001 – Директна плаћања и 0006 – Посебни подстицаји, односно не доводе до додатних буџетских расхода.

2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

За реализацију подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2026. години Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину опредељено је 109.849.414.000 динара, чија је алокација по појединим мерама предвиђена Предлогом уредбе. У том смислу, очекивани

буџетски расход по основу реализације Предлога уредбе у 2026. години износи 109.849.414.000 динара.

Буџетски расходи по наведеном основу садржани су у Закону о буџету Републике Србије за 2026. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, програмске активности/пројекати: 0001 – Директна плаћања, 0002 – Мере руралног развоја, 0005 – Кредитна подршка у пољопривреди, 0006 – Посебни подстицаји и 4005 – ИПАРД. Сва средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју исплаћују се са економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Додатне алокације у оквиру директних плаћања и посебних подстицаја, садржане у Предлогу уредбе, немају утицај на већ дефинисане јавне расходе у 2026. години.

9. Анализа ризика.

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефектии које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

Нису препознати додатни ризици за примену Предлога уредбе у односу на примену еквивалентних прописа у претходном периоду.

10. Извештај о спроведеним консултацијама. Нису реализоване консултације о Предлогу уредбе.

4827026.0154.10/1