



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 021-02-8/2026-03
19. јануар 2026. године
Влајковићева 10
Београд

**МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА
И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ**

БЕОГРАД
Булевар Михајла Пупина 2

Предмет: Мишљење на Предлог акционог плана за 2026. и 2027. годину за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године

Републички секретаријат за јавне политике размотрио је Предлог Акционог плана за 2026. и 2027. годину за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године (у даљем тексту: Предлог акционог плана), који је достављен електронским путем дана 5. јануара 2026. године дописом број: 004487793 2025 13410 005 000 012 002 и обавештава вас да има примедбе на Предлог акционог плана.

Чланом 22. став 3. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика („Службени гласник Републике Србије”, број 20/25; у даљем тексту Уредба) прописано је да када се акциони план за спровођење стратегије усваја по истеку важења претходног акционог плана, припрема се у форми прописаног обрасца и садржи: 1) увод; 2) кратак преглед резултата остварених за период важења претходног акционог плана; 3) процену укупно потребних финансијских средстава за спровођење акционог плана и 4) информацију о спроведеним консултацијама. Сходно наведеном, предлажемо да се:

- тачка „II. МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА” брише, а да се текст садржан у оквиру ове тачке интегрише у тачку „I. УВОД”,
- измени наслов тачке „III. ОСТВАРИВАЊЕ ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА СПРОВОЂЕЊА МЕРА И РЕЗУЛТАТИ ПРИМЕНЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2022-2023. ГОДИНЕ”, тако да гласи: „II. Кратак преглед резултата остварених за период важења претходног акционог плана”,
- измени наслов тачке „IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА НЕОПХОДНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА” да гласи: „III. Процена укупно потребних финансијских средстава за спровођење акционог плана”, при чему је у оквиру ове тачке неопходно приказати

процену укупно потребних финансијских средстава исказану по циљевима, мерама, годинама и изворима финансирања,

- измени наслов тачке „V. ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА О ПРЕДЛОГУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА 2026. И 2027. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ ПРЕВЕНЦИЈЕ И ЗАШТИТЕ ОД ДИСКРИМИНАЦИЈЕ ЗА ПЕРИОД ОД 2022. ДО 2030. ГОДИНЕ” да гласи: „IV. Информација о спроведним консултацијама”, као и да се ова тачка допуни информацијом о консултацијама које су спроведене у претходном периоду током 2024. године. Указујемо да је у складу са чланом 28. и 29. Уредбе потребно припремити Извештај о спроведеним консултацијама, који се објављује на интернет страници предлагача и порталу „еКонсултације” и доставља Републичком секретаријату за јавне политике.

У Предлогу акционог плана нису у потпуности преузети сви показатељи учинка за праћење остваривања циљева и мера утврђени Стратегијом превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године, већ су у значајној мери, дефинисани нови показатељи. Указујемо се да се, у складу са чланом 22. Уредбе у акциони план преузимају циљеви, мере и показатељи, као и почетне вредности и извори провере који су утврђени стратегијом, те да се у акционом плану за сваку годину важења акционог плана утврђују циљане вредности показатеља. Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је дошло до значајних измена у показатељима, сматрамо да је пре усвајања Предлога акционог плана неопходно спровести измене и допуне Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године у деловима који дефинишу показатеље учинка. У супротном, односно уколико се измене и допуне постојеће стратегије не изврше, неопходно је у Предлог акционог плана у потпуности преузети показатеље учинка утврђене важећом стратегијом.

За праћење напретка посебног циља 2: Системски уведена антидискриминациона перспектива у креирање, спровођење и праћење јавних политика, одређен је показатељ: „Број нових докумената јавних политика које доприносе превенцији и заштити од дискриминације”. Указујемо да наведени показатељ не представља показатељ ефекта, већ процесни показатељ и да не мери напредак у увођењу антидискриминационе перспективе у креирање, спровођење и праћење јавних политика. Даље, напомињемо да је Републички секретаријат за јавне политике дописом број: 021-01-128/2025-03 од 27. новембра 2025. године издао мишљење у вези са изградом нових докумената јавних политика у оквиру области планирања и спровођења јавних политика „Људска права”: програма за права особа ЛГБТИ и програма за сузбијање расне дискриминације. У мишљењу, између осталог наведено је следеће: „До доношења секторске стратегије, а имајући у виду да је измена и допуна Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2022–2030. године у току, РСЈП сматра да је питања која се односе на права особа ЛГБТИ и спречавање расне дискриминације, потребно додатно разрадити у оквиру постојеће Стратегије превенције и заштите од дискриминације, кроз одговарајуће мере и активности, као и у будућем Акционом плану за 2026. и 2027. годину. Имајући у виду одредбе Закона о планском систему и Уредбе о методологији израде докумената јавних политика, РСЈП је мишљења да МИНЉМПДД не треба да приступа изради посебних програма у наведеним областима пре доношења секторске „Стратегије људских права”, будући да програми као ужи документи јавних политика треба да разрађују посебне циљеве који су утврђени у секторској стратегији.” Сходно наведеном, предлагемо брисање предложеног показатеља за праћење напретка у спровођењу посебног циља 2.

У оквиру показатеља резултата: „Удео грађана и грађанки који сматра да правосудни систем има кључан или важан допринос у борби против дискриминације”, у колони „Циљана вредност у 2026. години” потребно је брисати „без повећања у односу на почетну вредност” и унети почетну вредност, односно 39%.

Активност „4.2.1 Обезбеђена средства за повећање броја запослених на неодређено време у ПЗР”, није добро дефинисана из разлога што не представља конкретну активност, већ се односи на финансијски исход. Предлаже се њено преформулисање на начин да активност буде прецизно

дефинисана, као на пример: „Запошљавање нових службеника у складу са планом потреба и важећим прописима”.

За активности 1.1.1, 1.1.2, 1.2.1, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5, 2.2.2, 3.1.2,3.2.1, 3.3.1, 3.3.2, 4.2.2, 4.2.3, 4.3.1-4.3.6, 4.3.8, 4.4.1, 4.4.2, 4.4.3, 4.4.6, 4.5.2, 4.5.3 и 4.5.4 одређен је извор финансирања (GIZ - пројекат Подршка социјалном укључивању у Србији, Савет Европе – програм Horizontal Facility III, донаторска/пројектна средства), а није наведена процена финансијских средстава, док за активност 3.1.4 није одређен ни извор финансирања нити је дата процена финансијских средстава. Уредбом (члан 22, став 1, тачка 4), подтачка (4)) предвиђено је да се за сваку активност наводи процена финансијских средстава за сваку годину за коју је планирано спровођење активности, осим за активности које се спроводе у оквиру редовног рада запослених.

Предлагач није спровео јавну расправу о Предлогу акционог плана, што је обавеза у складу са чланом 36. Закона о планском систему Републике Србије и чланом 31. Уредбе. Одлуку да се спроводи, односно не спроводи јавна расправа о документу јавне политике, на предлог предлагача, доноси Влада.


директорка
Бојана Тошић