



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-83/2025-02
16. јун 2025. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД

Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о судским таксама

У складу са вашим дописом број: 011-00-79/2025-05 од 30. маја 2025. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) дана 4. јуна 2025. године доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о судским таксама (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом и последњом допуном од дана 9. јуна 2025. године, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 13. Нацрта закона, којим се мења члан 37. важећег закона, прописује се садржина налога суда за плаћање судске таксе, који садржи: рок за плаћање таксе, износ таксене обавезе, податке о рачуну за уплату таксе и поуку о последицама неплаћања таксе у року, као и обавештење о дужности достављања доказа о извршеној уплати таксе.

Сматрамо да обавеза достављања доказа о извршеној уплати таксе представља неоправдан административан трошак за привреду и грађане, имајући у виду, пре свега, да је успостављен Портал за плаћање судских такси (<https://etakse.sud.rs>), преко кога се може извршити електронско плаћање таксе, а затим по називу суда, уписнику и броју предмета проверити да ли је судска такса плаћена. Наиме, целокупан поступак је дигитализован и функционише тако да након извршене уплате и прокњижавања од стране Управе за трезор, судска такса се аутоматски региструје унутар Централизованог система за судске таксе (ЦССТ) и препознаје унутар апликације за управљање предметима у суду, након чега се региструје и на Порталу за плаћање судских такси.

У складу са Реформском агендом Републике Србије 2024–2027, начин провере плаћања административне таксе реформише се тако да се од грађана и привреде не може захтевати да достављају доказе, посебно у ситуацији када је реч о поступку који је већ дигитализован. Ова промена одсликава актуелни тренд дигитализације и тежњу ка модернизацији јавне управе. Даље, Реформском агендом предвиђа се омогућавање плаћања свих јавних прихода (пореских и непореских) искључиво електронским путем до децембра 2027. године (Подобласт 6.2. Развој приватног сектора, део Парафискални намети), што указује на јасан смер ка потпуној електронској управи. С тим у вези, наводимо и да је решењем Министарства финансија Број: 001440657 2025 10520 004 010 000 001 од 24. марта 2025. године формирана Радна група за подршку развоју архитектуре система за електронско плаћање непореских прихода, а да је као један од задатака наведене Радне групе (под бројем 2) одређено: „Пружање подршке и праћење

имплементације система електронског плаћања непореских прихода до краја 2026. године”.

У вези са напред наведеним, позивамо предлагача да из Нацрта закона изостави члан 4, којим се мења члан 8. важећег закона, тако што се рок застаревања наплате таксе продужава са три на пет година. Сматрамо да ће предложено решење имати негативан ефекат на ефикасност рада судова и као и да је у супротности са свеукупним трендом дигитализације и модернизације јавне управе. Напомињемо и да неефикасна и неблаговремена наплата јавних прихода утиче негативно на могућност њиховог планирања, као и на финансирање рада судова.

У наставку упућујемо примедбе на Извештај о спроведеној ex-ante анализи ефеката прописа.

Секретаријат истиче да је у вези са достављеним извештајем о спроведеној анализи ефеката предлагачу, у непосредној сарадњи, указао на недостатке достављеног материјала и сугерисао на који начин би исти могао бити унапређен. У складу са тим предлагач је унапредио део извештаја који се односи на представљање кључних промена које се предлажу ради постизања жељених циљева.

Међутим, предлагач је у оквиру одговора на питања у вези са анализом економских и друштвених ефеката пропустио да представи административни трошак, који ће увођењем обавезе достављања доказа о извршеној уплати таксе имати привредни субјекти и грађани, што укључује материјалне трошкове обвезника судске таксе (штампање доказа о електронској уплати, копирање уплатнице, писање и штампање пропратног поднеска, трошкови слања поштом и сл.) и трошак времена за извршавање потребних радњи (припремање потврде о плаћању, писање дописа, одлазак у пошту или на писарницу суда, чекање у редовима и сл.).

Такође, предлагач је пропустио да представи утицај предложене измене рока застарелости за наплату судске таксе са три на пет година на привредне субјекте и грађане. Наиме, продужењем рока застарелости угрозила би се правна сигурност учесника у поступку, јер би се због неажурности повериоца (суда) поступци могли продужавати на штету дужника (нпр. стварање додатне обавезе да се доказ о плаћеној судској такси чува дужи временски период), а у исто време би могло довести до тога да се у сегменту наплате судске таксе подстиче неефикасност судова.

На основу чл. 22. и 23. Уредбе о анализи ефеката прописа („Службени гласник РС”, број 20/25), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну ex-ante анализу ефеката.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је Одлуком о управљању и начину употребе Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 75/24), прописано да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.

Подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС” број 44/21) прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.



заменик директорке
Нинослав Кекић