



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 110-00-114/2025-02

28. јул 2025. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

БЕОГРАД

Немањина 22-26

У вези са дописом број: 002036601 2025 14820 003 001 012 001 од 4. јуна 2025. године којим сте доставили Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) 6. јуна 2025. године на мишљење Предлог уредбе о успостављању смерница за балансну електричну енергију (у даљем тексту: Предлог уредбе), са пратећим материјалом и допуном истог од 21. јула 2025. године, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат истиче да је имао прилике да са предлагачем усагласи садржину члана 10. Предлога уредбе који се односи на процес обављања јавних консултација у складу са овом уредбом.

Међутим, Секретаријат остаје при примедби на садржину члана 13. Предлога уредбе.

Наиме, члан 13. *став 1.* Предлога уредбе предвиђа да оператор преносног система (у даљем тексту: ОПС) може било коју дужност, коју врши на основу ове уредбе поверити у целини или делимично једној или више трећих страна, ако трећа страна може да обавља ту дужност једнако ефикасно (као ОПС), при чему је ОПС који поверава дужност одговоран за обезбеђивање усклађености вршења дужности са обавезама из ове уредбе, укључујући обезбеђивање приступа информацијама неопходним за праћење од стране Агенције, док *став 2.* истог члана предвиђа да трећа страна из става 1. овог члана, пре поверавања, доказује ОПС да може да обавља дужности које се поверавају.

Секретаријат сматра да је Предлогом уредбе неопходно регулисати *услове и поступак за поверавање* дужности (у целини или делимично) трећим лицима (једној или више трећих страна), али и начин на који ће се вршити надзор над повереном дужношћу или је потребно упутити на одговарајући пропис који та питања детаљно регулише, уколико такав пропис постоји.

Наведену примедбу истичемо из разлога јер смо мишљења да ће члан 13. став 1. и 2. Предлога уредбе без јасног дефинисања поступка и услова које треће лице мора да испуни да би му била поверена било која дужност коју обавља ОПС, бити *неприменљив или ће водити ка неуједначеној пракси*. С тим у вези, потребно је да буде јасно прописано које ће све услове треће лице (трећа страна) морати да испуњава како би му се повериле одређене дужности, како ће се проверавати да ли су ти услови испуњени, како ће се вршити рангирање у случају да више субјеката аплицира за обављање ових послова, итд. Такође у том случају се отвара и питање на који начин ће се вршити *надзор* над радом

ових субјеката, али и које ће бити *санкције* уколико субјекти не врше поверене дужности (овлашћења) у складу са прописима (посебно имајући у виду и да ће ОПС уколико повери дужност трећем лицу бити одговоран за обезбеђивање усклађености вршења поверених дужности).

Стога, сматрамо да је неопходно да предлагач још једном размотри како ће регулисати ово важно питање које је у интересу целог енергетског сектора и то како ОПСа тако и потенцијалног субјекта на кога би се у целости или делимично поверила одређена дужност ОПСа.

У вези са достављеним материјалом Секретаријат истиче да је имао прилике да у непосредној сарадњи достави сугестије, у складу са којим је предлагач поступио и унапредио Извештај о спроведеној анализи ефеката у делу који се односи на анализу постојећег стања, анализу финансијских и економских ефеката, као и у делу који се односи на прецизирање показатеља учинка за остваривање циља.

Међутим остајемо на при одређеним примедбама на финални извештај о спроведеној *ex-ante* анализи ефеката прописа, које наводимо у даљем тексту.

Пре свега, Секретаријат позива предлагача, да извештај о спроведеној *ex-ante* анализи ефеката прописа убудуће израђује (по новој методологији) тако да садржи образложене одговоре на питања из прилога 1. Уредбе о анализи ефеката прописа („Службени гласник РС”, број 20/25), која су од значаја за предметни пропис.

Секретаријат сугерише да је у оквиру *анализе економских ефеката* предлагач требало да прикаже (макар оквирно), у којој мери ће се смањити трошкови рада за оператора система по основу приступа заједничкој европској платформи за набавку и размену балансне енергије (имајући у виду доступна упоредно-правна искуства), како би се детаљније сагледали потенцијални позитивни ефекти нове регулативе у овој области.

У оквиру анализе *управљачких ефеката* наводимо да је предлагач (као координатор у изради извештаја о спроведеној анализи ефеката прописа) пропустио да анализира и наведе потребне активности које је потребно да предузме Агенција за енергетику и Електропривреда Србије (ЕПС), како би се благовремено остварило оно што се доношењем овог прописа очекује, али и да оцени да ли су капацитети ових установа довољни за спровођење предложене регулативе.

На основу чл. 22. и 23. Уредбе о анализи ефеката прописа („Службени гласник РС”, број 20/25, у даљем тексту: Уредба), Секретаријат је мишљења да **Предлог уредбе садржи делимичну *ex-ante* анализу ефеката прописа.**

Овом приликом, подсећамо предлагача и да је Одлуком о управљању и начину употребе Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 75/24), прописано да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.

