

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ АНАЛИЗИ ЕФЕКТА

Сагледавање постојећег стања

1) Приказ постојећег стања у предметној области у складу са важећим правним оквиром

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 233. став 5. Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС”, бр.25/19 и 92/23 - у даљем тексту: Закон) и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 44/14 и 30/18-др.закон). Чланом 233. став 5. Закона прописано је да Влада ближе уређује услове, начин и поступак планирања потреба здравствених установа из Плана мреже за које се спроводе централизоване јавне набавке, врсту робе и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке и које су обухваћене Планом централизованих јавних набавки, као и друга питања од значаја за планирање, организовање и спровођење централизованих јавних набавки. Чланом 42. став 1. Закона о Влади прописано је да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

Сходно наведеном, Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке ("Службени гласник РС", бр. 34/19, 64/19, 17/20, 21/20, 51/22 и 66/23-у даљем тексту: Уредба), утврђене су врсте роба и услуга за које Републички фонд за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО) спроводи централизоване јавне набавке за потребе здравствених установа са којима има закључене уговоре поводом остваривања права на здравствену заштиту. У складу са тим, наведени фонд спроводи јавне набавке и за лекове са Листе А и Листе А1 и за апотекарске установе у јавној својини. На овакво решење Министарству здравља саме апотеке, као и социјални партнери упутили су примедбе и у складу са тим и одговарајуће иницијативе за измену ове уредбе, а како би се апотекарске установе у јавној својини, у погледу набавке поменутих лекова довеле у исти положај као и апотеке у приватној својини, за које РФЗО не спроводи централизовану јавну набавку.

2) Проблем у овој области и накога се односи

Проблем се односи на пословање апотекарских здравствених установа у јавној својини, односно на њихово снабдевање лековима са Листе А и Листе А1, које се овим лековима снабдевају путем централизоване јавне набавке коју спроводи РФЗО. За апотеке у приватној својини наведени фонд не спроводи централизовану јавну набавку, већ те апотеке самостално набављају поменуте лекове, чиме су у могућности да те лекове обезбеде и под повољнијим условима, па и ценама у односу на јавну набавку коју спроводи РФЗО, што све доприноси повољнијем пословању ових апотека у односу на апотекарске здравствене установе у јавној својини. Апотеке у приватној својини, у току године, могу да се снабдевају од различитих добављача, за разлику од апотекарских установа које се снабдевају само од добављача изабраног по спроведеном поступку јавне

набавке, што не дозвољава флексибилност у снабдевању ових апотеке услед било каквих промена на тржишту, као и у погледу самих промена у Листе лекова, што може довести до несташице појединих лекова у овим апотекама, као и до непотребног стварања залиха одређених лекова којима може у одређеном периоду истећи и рок употребе.

Утврђивање циља

Циљ предложене допуне наведене уредбе огледа се у изједначавању начина обезбеђивања лековима са Листе А и Листе А1 апотекарских установа у јавној својини са апотекама у приватној својини. Обзиром да је РФЗО већ спровео центарлизовану јавну набавку за те лекове у 2025. години, предложен је и почетак примене ове уредбе. Наиме, РФЗО закључио је оквирне споразуме до 22. јула 2025. године, те до тог времена апотекарске установе у јавној својини, од изабраних добављача преузимају лекове, те би од 1. септембра 2025. године биле спремне да самостално спроводе набавку истих, чиме се обезбеђује континуитет у снабдевању, а без прављења непотребних залиха. Саме апотекарске установе иницирале су предложено решење, како у погледу самог начина обезбеђивања лекова, тако и у погледу рока од кога би се ова уредба примењивала. Сами конкретни ефекти предложеног начина обезбеђивања наведеним лековима пратили би се од момента почетка примене ове уредбе, кроз пословање сваке апотекарске установе из Уредбе о Плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“, бр. 5/20, 11/20 ... и 101/24, Уредбом предвиђена – 41 апотекарска установа у јавној својини).

Анализа економских ефеката

Предложеним решењем очекује се повољније пословање апотекарских установа у јавној својини, обзиром да је такво решење већ у примени код апотека у приватној својини, а које свакако послују пре свега у циљу стицања добити, дакле послују по тржишном и комерцијалном моделу.

Анализа ефеката на друштво

Предложеним решењем очекује се континуирана снабдевеност апотекарских установа лековима са Листе А и Листе А1, а што је свакако добро за осигурана лица. Наиме, апотекарске установе не послују само на атрактивним локацијама, већ и у мањим срединама, где осигурана лица и становништво у целини немају алтернативно снабдевање лековима у приватним апотекама, те је континуирана снабдевеност лековима апотекарских установа у јавној својини од виталног значаја за појединца и друштво у целини, а што све доприноси бољем квалитету здравствене заштите у друштву.

Извештај о спроведеним консултацијама

Иницијатори предложеног решења су пре свега саме апотекарске установе, као и социјални партнери запослених у тим установама. Сходно томе, поводом припреме ове

уредбе нису одржане класичне консултације, обзиром да су саме заинтересоване установе, предложиле оптимално решење, на које, пре свега Канцеларија за јавне набавке, нема примедба. Такође, Предлог уредбе је доступан заинтересованој јавности и путем портала е консултације.