



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ

Број: 000064282 2024 13450 003 006 012 001

Датум: 1.2.2024. године

Немањина 22-26

Београд

ХИТНО

БР: 110-00-27/2024-02
01.02.2024.

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

БЕОГРАД

Влајковићева 10

ПРЕДМЕТ: Предлог уредбе о условима, начину доделе и коришћења средстава подстицаја за развој и унапређење руралног туризма и угоститељства на територији Републике Србије

У прилогу дописа доставља се, ради давања мишљења, Предлог уредбе о условима, начину доделе и коришћења средстава подстицаја за развој и унапређење руралног туризма и угоститељства на територији Републике Србије, са образложењем, Информација о спроведеним консултацијама, као и Анализа ефеката.

Молимо вас да нам, у складу са чланом 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС”, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. уредба), мишљење о предложеном акту доставите у што краћем року.

Напомињемо да Предлог уредбе о условима, начину доделе и коришћења средстава подстицаја за развој и унапређење руралног туризма и угоститељства, са образложењем и пратећом документацијом, достављен дописом од 16. јануара 2024. године повлачимо из процедуре. Такође се напомиње да сте на раније достављени материјал дали позитивно мишљење, а да је иновирана верзија Предлога уредбе у односу на претходну, измењена само у делу корисника права на подстицај, тако да поред сеоског туристичког домаћинства, право на подстицај имају и угоститељи који пружају угоститељску услугу смештаја у врстама салаш и етно кућа.

Контакт: Сектор за туризам – Група за правне послове у туризму, Данијела Краговић, телефон: 313-9671, мејл адреса: danijela.kragovic@mto.gov.rs.

Прилога: 3

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР



Урош Кандић

ПРЕДЛОГ

На основу члана 29. став 3, а у вези са чланом 28. тачка 11) Закона о туризму („Службени гласник РС”, број 17/19), члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ

О УСЛОВИМА, НАЧИНУ ДОДЕЛЕ И КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА ПОДСТИЦАЈА ЗА РАЗВОЈ И УНАПРЕЂЕЊЕ РУРАЛНОГ ТУРИЗМА И УГОСТИТЕЉСТВА НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Члан 1.

Овом уредбом утврђују се услови, начин доделе и коришћења средстава подстицаја за развој и унапређење руралног туризма и угоститељства на територији Републике Србије (у даљем тексту: средства подстицаја).

Члан 2.

Циљ ове уредбе је повећање туристичког промета кроз развој руралног туризма, што ће допринети подстицању равномернијег регионалног и локалног развоја, уз очување природне средине и локалне културе, традиције и обичаја.

Развој руралног туризма ће утицати и на општи циљ креирања нових радних места, али и очување постојећих, подстицања развоја пољопривреде, као примарне делатности на селу и побољшања туристичке инфраструктуре и супраструктуре.

Члан 3.

Право на доделу средстава подстицаја може да оствари:

1) привредно друштво, друго правно лице или предузетник, који обавља угоститељску делатност у угоститељским објектима за смештај, који се налазе на руралном подручју, врсте салаш, етно кућа или сеоско туристичко домаћинство и који објекти су у тој врсти, на дан ступања на снагу ове уредбе, евидентирани у систему е-Туриста;

2) физичко лице, које обавља угоститељску делатност у објекту сеоског туристичког домаћинства и који објекат је у тој врсти, на дан ступања на снагу ове уредбе, евидентиран у систему е-туриста;

Лице из става 1. овог члана (у даљем тексту: Корисник) дужно су да у салашу, етно кући или сеоском туристичком домаћинству (у даљем тексту: угоститељски објекат) угоститељску делатност обавља на начин и под условима прописаним Законом о угоститељству („Сл. гласник РС”, број 17/19).

Мере подстицаја спроводи министарство надлежно за послове туризма (у даљем тексту: Министарство).

Члан 4.

Корисник остварује право на доделу средстава подстицаја за пројекат, којим се у угоститељском објекту, са пратећим објектима или садржајима, унапређује угоститељска понуда (у даљем тексту: Пројекат) и то:

- 1) изградња нових у саставу постојећег угоститељског објекта, као и доградња постојећих угоститељских објеката и пратећих објеката;
- 2) реконструкција, санација, адаптација или други радови, као и инвестиционо и текуће одржавање угоститељског објекта и пратећих објеката и садржаја;
- 3) партерно уређење дворишта и уређење и набавка дворишног мобилијара;
- 4) опремање угоститељског објекта и пратећих садржаја ради унапређења угоститељске понуде у делу испуњења вишег нивоа прописаних стандарда за категоризацију;
- 5) опремање угоститељског објекта са циљем проширења смештајних капацитета;
- 6) уређење простора и набавка потребне опреме у оквиру сеоског туристичког домаћинства за пружање угоститељске услуге смештаја на отвореном у привремено постављеној опреми за камповање.

Корисник по основу ове уредбе може да оствари право на доделу средстава подстицаја за један Пројекат.

Корисник по основу ове уредбе може да оствари право на доделу средстава подстицаја ако за исте радове, односно опрему из Пројекта није по другом основу користио средства подстицаја (субвенције, донације и др.), нити је у току други поступак доделе средстава.

За грађевинске и друге радове, односно одржавање угоститељског објекта Корисник обезбеђује грађевинску дозволу и/или друго решење, којим се одобрава извођење предметних радова, у складу са прописима којима се уређује област планирања и изградње.

Документацију из става 4. овог члана Корисник обезбеђује најкасније у року од 6 месеци, рачунајући од дана закључења уговора о додели средстава подстицаја.

Кориснику који је испунио услове из ст. 4. и 5. овог члана, Министарство уплаћује одобрена средства подстицаја.

Крајњи рок за реализацију Пројекта је 12 месеци, рачунајући од дана уплате средстава подстицаја.

Корисник је дужан да угоститељску делатност у угоститељском објекту обавља у периоду од најмање 3 године, рачунајући од дана реализације Пројекта.

Члан 5.

Средства подстицаја утврђена овом уредбом додељују се бесповратно.

Максимална висина средстава подстицаја по Пројекту је 2.900.000,00 динара.

Корисник је дужан да сопственим учешћем обезбеди најмање 10% вредности, у односу на износ укупне вредности Пројекта.

Правдање утрошених средстава подстицаја, као и средстава сопственог учешћа из става 3. овог члана, Корисник доставља Министарству.

Оправдани трошкови утрошених средстава подстицаја, у складу са овом уредбом, су трошкови настали за реализацију Пројекта, почев од дана закључења уговора о додели средстава подстицаја, до дана истека рока за реализацију Пројекта.

Као инструмент обезбеђења, Корисник је дужан да изда сопствену бланко меницу, односно сопствену меницу са авалом пословне банке (у даљем тексту: меница).

Уколико Корисник коме су додељења средства подстицаја не поступи на начин из члана 4. ст. 7. и 8. ове уредбе или не оправда утрошена средства дужан је да изврши повраћај уплаћених средстава подстицаја, са обрачунатом припадајућом законском затезном каматом рачунајући од дана добијања средстава подстицаја до дана исплате, у противном ће Министарство активирати меницу.

Члан 6.

Привредно друштво, друго правно лице или предузетник остварује право на доделу средства подстицаја ако:

- 1) у одговарајућем регистру има регистровану угоститељску делатност;
- 2) је катастарска парцела и угоститељски објекат на који се Пројекат односи у његовом власништву, сувласништву или је у закупу са периодом истека не краћим од 3 године, рачунајући од дана завршетка Пројекта;
- 3) на катастарској парцели и објекту на који се Пројекат односи нису уписани терети;
- 4) нема доспелих неизмирених обавеза по основу јавних прихода.

Уговор о закупу из става 1. тачка 2) овог члана мора бити уписан у катастар непокретности, без уписане забележбе којом би закупцу било ограничено одређено право по основу ове уредбе.

Физичко лице, поред услова из става 1. тачка 3) овог члана, остварује право на доделу средства подстицаја ако је катастарска парцела и објекат на који се Пројекат односи у његовом власништву, сувласништву или је то физичко лице члан породичног домаћинства власника, односно сувласника.

Под теретом из става 1. тачка 3) овог члана сматра се упис или забележба закупа или других стварних и облигационих права у катастар непокретности, у складу са законом којим се уређују правила поступка уписа у катастар непокретности.

Чланом породичног домаћинства, у смислу ове уредбе, сматра се брачни друг, родитељи, деца рођена у браку, ван брака или усвојена, браћа и сестре, родитељи брачних другова и унучад, а која лица са власником, односно сувласником станују у истом стану, односно стамбеном објекту.

У случају да је на катастарској парцели и објекту на који се Пројекат односи, Корисник сувласник, односно члан породичног домаћинства, прилаже сагласност власника, односно свих сувласника, оверену код јавног бележника, којом се даје право Кориснику да може да аплицира за доделу средства подстицаја, по основу ове уредбе.

Члан 7.

Поступак за остваривање права на средства подстицаја покреће се подношењем захтева (у даљем тексту: Захтев), на основу јавног позива за доделу средстава подстицаја за подстицање развоја и унапређење руралног туризма и угоститељства (у даљем тексту: Јавни позив), који расписује Министарство.

Јавни позив за подношење Захтева, као и потребни обрасци, инструкције и др, објављују се на званичној интернет презентацији Министарства.

Захтев, између осталог, садржи и основне податке о Кориснику, Пројекту, плану финансирања Пројекта и времену реализације Пројекта.

Корисник уз Захтев прилаже документацију дефинисану Јавним позивом.

Члан 8.

Крајњи рок за доставу Захтева и пратеће документације је 15. април 2024. године.

Захтев са комплетном документацијом предаје се на начин који ће се ближе уредити Јавним позивом.

Неблаговремен и неуредан Захтев, као и Захтев који не садржи комплетну документацију, изузев документације из члана 4. став 4. ове уредбе, неће бити узети у разматрање.

Члан 9.

Поднете Захтеве са комплетном документацијом разматра Радна група за одлучивање о учешћу у финансирању пројекта развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства (у даљем тексту: Радна група).

Радна група врши оцену Захтева, у складу са критеријумима утврђеним овом уредбом, утврђује ранг листу и даје предлог за доделу средстава подстицаја.

Члан 10.

Критеријуми који се цене код одобравања средстава подстицаја:

- 1) врста и обим пројектних активности се односи на врсту радова и опремање објеката и пратећих садржаја у циљу унапређења туристичког промета;
- 2) допринос одрживом развоју, очувању природних ресурса руралне средине, као и стварање нових могућности за радно ангажовање локалног становништва;
- 3) допринос унапређењу квалитета понуде руралног туризма;
- 4) испуњеност циљева и усклађеност Пројекта са Стратегијом развоја туризма и другим планским документима из области туризма.

Члан 11.

Додела средстава подстицаја ограничена је расположивим буџетским средствима.

Уколико је у буџету Републике Србије опредељен износ средстава подстицаја мањи од износа средстава по поднетим захтевима, који испуњавају услове и критеријуме прописане овом уредбом, средства подстицаја се додељују Корисницима са већим бројем бодова, по редоследу из ранг листе, коју формира Радна група, до утрошка опредељених средстава подстицаја.

Изузетно, Радна група може наредном Кориснику са ранг листе, који није обухваћен одлуком о додели средстава подстицаја да одобри мањи, преостали износ средстава подстицаја у односу на тражена средства из Захтева, уз његову сагласност и обавезу да обезбеди процентуални удео сопственог учешћа у висини прописаној овом уредбом, под условом да се на тај начин обезбеђује реализација Пројекта.

Члан 12.

Корисник коме су додељена средства подстицаја, по основу ове уредбе, дужан је да добијена средства искористи искључиво за реализацију Пројекта у целости.

У случају да Корисник не поступи по одредби става 1. овог члана, дужан је да изврши повраћај добијених средстава, на начин и под условима из члана 5. став 7. ове уредбе.

Рок за повраћај средстава из става 2. овог члана је 30 дана, рачунајући од датума када су овлашћена лица Министарства утврдила да Пројекат није реализован.

Овлашћена лица из става 3. овог члана су лица запослена у Министарству, која на основу овлашћења министра надлежног за послове туризма имају право да на лицу места врше непосредан увид у реализацију Пројекта.

У случају непоступања Корисника у року из става 3. овог члана активираће се меница.

Члан 13.

Међусобна права и обавезе у вези са коришћењем средстава подстицаја уређују се уговором о додели средстава подстицаја који закључују Министарство и Корисник.

Корисник је у обавези да Министарству доставља тражену документацију, прописане рачуне и др. у року који је предвиђен уговором или на захтев Министарства, као и да овлашћеним лицима Министарства омогући непосредну контролу наменског коришћења додељених средстава подстицаја.

Члан 14.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Правни основ за доношење акта којим се уређују посебни услови и начин доделе и коришћења средстава за реализацију пројеката развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства у Републици Србији садржан је у члану 29. став 3. Закона о туризму („Службени гласник РС”, број 17/19), а у вези са чланом 28. тачка 11) и члану 17. став 1. и члану 33. ст. 2. и 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 74/12 - исправка УС, 7/14 - УС, 44/14, 30/18 - др. закон).

Чланом 29. став 3. Закона о туризму Влада ближе прописује услове и начин доделе и коришћења средстава из члана 28. овог закона. Истим законом у члану 28. тачка 11) прописано је да се ради усмеравања и подстицања развоја туризма у буџету Републике Србије обезбеђују средства за учешће у финансирању пројеката развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства.

Даље, одредбом члана 29. став 4. Закона о туризму прописано је да Влада, за потребе израде предлога акта којим се уређују посебни услови, начин доделе, коришћења и одлучивања, између осталог и о пројектима развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства, као и за одлучивање о учешћу у финансирању наведених пројеката и проглашењу пројеката од посебног значаја за развој туризма и угоститељства у Републици Србији, образује посебна радна тела која чине представници институција надлежних за послове туризма, финансија као и других институција на чији делокруг послова се пројекти односе.

С тим у вези, Одлуком о образовању Радне групе за израду предлога акта којим се уређују посебни услови и начин доделе и коришћења средстава за реализацију пројеката развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 120/23), формирана је наведена радна група.

На састанку одржаном дана 11. јануара 2024. године, чланови напред наведене Радне групе дефинисали су посебне услове, начин доделе, коришћења и одлучивања о пројектима из члана 28. тачка 11) и утврдили Предлог уредбе, који је у међувремену повучена из процедуре. Имајући у виду да се иновирана верзија предметне уредбе, поред сеоских туристичких домаћинстава, односи и на некатегорисане угоститељске објекте за смештај у врсти салаш и етно кућа, то су се чланови Радне групе, наставили активности и потпуности усагласили у иновирани предлог, што је у mail препискама свих чланова и потврђено 31. јануара 2024. године.

Такође, правни основ садржан је и у одредбом члана 17. став 1. Закона о Влади, којом је предвиђено да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси

одбране или природна, привредна или техничка несрећа, као и одредбама члана 33. ст. 2. и 3. истог закона, којима је прописано да Влада може образовати повремена радна тела, ради разматрања појединих питања из своје надлежности и давања предлога, мишљења и стручних образложења, као и да се повремена радна тела образују одлуком којом се утврђује и њихов задатак и састав.

Имајући у виду да се ради о послу Владе који налажу потребе државе, то се приступило изради предметне уредбе. Наиме, реализација исте ће допринети унапређењу угоститељске понуде, подстицању равномернијег регионалног и локалног развоја, уз очување природне средине и локалне културе, традиције и обичаја, што ће све утицати на креирање нових радних места, али и очување постојећих, подстицање развоја пољопривреде, као примарне делатности на селу и побољшање туристичке инфраструктуре и супраструктуре. Такође, у прилог хитности и важности ове уредбе за државу говори и чињеница да је Влада Одлуку о образовању Радне групе за израду предлога акта којим се уређују посебни услови и начин доделе и коришћења средстава за реализацију пројеката развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства у Републици Србији, донела у истом техничком мандату, уз образложење општег интереса и значаја за Републику Србију.

У вези са наведеним, испуњени су услови за примену напред цитираног члана 17. Закона о Влади.

2. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

С обзиром на то да су се стекли услови за отпочињање активности на унапређењу руралног туризма и угоститељства, а у циљу даљег развоја и унапређења квалитета услуга и садржаја у руралним подручјима и проширења капацитета угоститељских објеката за смештај, нарочито када је реч о објектима сеоским туристичким домаћинствима, сврсисходно је и оправдано доношење предметне уредбе. Производи руралног туризма препознати су у економском програму Владе Републике Србије као значајан развојни потенцијал заснован на бројним природним ресурсима и културном наслеђу. У руралним дестинацијама послује велики број туристичко-угоститељских објеката за смештај, а организована је и друга инфра и супраструктура.

Највећи део туристичког промета у руралном туризму остварује се по основу долазака домаћих туриста. Према подацима у бази е-Туриста, током 2023. године, у Републици Србији је регистровано 738 сеоских туристичких домаћинстава, што представља пораст у односу на 2022. годину, а само током 2023. године, у овим објектима за смештај остварено је укупно 153.386 ноћења туриста, што представља значајан пораст у односу на 2022. годину. Такође, напомиње се да ће предметна уредба и мере субвенције на које се односи довести до смањења депопулације као генералне појаве на руралном простору, унапређења инфраструктуре, проширења тржишта радне снаге и др, што ће утицати на развој и других делатности комплементарних туризму. Све ове мере ће допринети општем

циљу Републике Србије који се односи на обезбеђење примене донетих закона, одрживог развоја, управљања и унапређења животног стандарда у руралним подручјима.

Такође, Законом о угоститељству („Службени гласник РС”, број 17/19), дат је правни оквир за увођење централног информационог система у области угоститељства и туризма (е-Туриста), преко кога се врши евиденција пружалаца услуга смештаја и објеката за смештај, као и других података проистеклих из обављања угоститељске делатности. Имајући у виду наведено, односно да је потребно спровести примену система е-Туриста у области угоститељства и туризма, то је прописан услов да се сеоска туристичка домаћинства категоришу као угоститељски објекти за смештај.

3. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОДЛУКЕ

Средства за предметну намену обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС“, број 92/23) у оквиру раздела 37 - Министарство туризма и омладине, програм 1507 - Уређење и развој у области туризма, функција 473 - Туризам, програмска активност 0005 - Подстицаји за изградњу инфраструктуре и супраструктуре у туристичким дестинацијама, економска класификација 454 - Субвенције приватним предузећима у износу 150.000.000 динара.

ИНФОРМАЦИЈА О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА У ТОКУ ИЗРАДЕ ПРЕДЛОГА/ НАЦРТА ПРОПИСА

1) Да ли су у току израде предлога/нацрта прописа спроведене консултације са циљним групама и заинтересованим странама* (ако нису спроведене потребно је навести разлог)?

Не, предложена уредба о условима, начину доделе и коришћења средстава подстицаја за развој и унапређење руралног туризма и угоститељства на територији Републике Србије има за циљ даљи развој и унапређење квалитета услуга и садржаја у руралним подручјима, као и проширење капацитета угоститељских објеката за смештај, нарочито када је реч о сеоским туристичким домаћинствима, салашима и етно кућама. Имајући у виду да се ради о субвенционисаним средствима, која се додељују бесповратно, предлогом предметног акта унапређују се права циљних група, односно заинтересованих страна.

Такође, предлог предметне уредбе доведиће до смањења депопулације, као генералне појаве на руралном простору, унапређења инфраструктуре, проширења тржишта радне снаге и др, што ће утицати на развој и других делатности комплементарних туризму, а што је све у интересу угоститеља који пружају угоститељске услуге у објектима сеоског туристичког домаћинства, салашима и етно кућама.

2) У ком временском периоду су спроведене консултације?

/

3) Које методе/технике консултација су коришћене (фокус група, округли сто, полуструктурирани интервју, панел, анкета, прикупљање писаних коментара, итд.)?

/

4) Ко су били учесници консултативног процеса?

/

5) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација су прихваћени и уврштени текст у предлога/нацрта прописа?**

/

6) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација нису уважени и који су разлози за њихово неприхватање?**

/

**Кључна питања за анализу постојећег стања и
правилно дефинисање промене која се предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Производи руралног туризма препознати су у економском програму Владе Србије као значајан развојни потенцијал заснован на бројним природним ресурсима и културном наслеђу. У руралним дестинацијама послује велики број туристичко-угоститељских објеката за смештај, а организована је и друга инфра и супраструктура.

Највећи део туристичког промета у руралном туризму остварује се по основу долазака домаћих туриста. Према подацима у бази е-Туриста, на дан 31.01.2024. године у РС је регистровано 776 сеоских туристичких домаћинстава, што представља пораст од 36,6% у односу на стање на дан 31.01.2023). Број смештајних јединица у овим објектима на дан 31.01.2024. године износи 2.528 (пораст од 30,8% у односу на на стање на дан 31.01.2023). У овим смештајним јединицама регистровано је на дан 31.01.2024. године 4.504 кревета, односно 5.791 индивидуалних лежаја (пораст од 28,7%, односно 29,8% у односу на на стање на дан 31.01.2023). У оквиру сеоских туристичких домаћинстава, на дан 31.01.2024. године регистровано је 173 камп парцеле (пораст од 17,7% у односу на стање на дан 31.01.2023).

На дан 31.01.2024. године у РС је регистровано 8 етно кућа (једна етно кућа више него 31.01.2023). Број смештајних јединица у овим објектима на дан 31.01.2024. године износи 34 (пораст од 13,3% у односу на на стање на дан 31.01.2023). У овим смештајним јединицама регистровано је на дан 31.01.2024. године 72 кревета, односно 96 индивидуалних лежаја (пораст од 20%, односно 18,5% у односу на стање на дан 31.01.2023).

На дан 31.01.2024. године у РС је регистровано 7 салаша (пораст од 75% у односу на на стање на дан 31.01.2023). Број смештајних јединица у овим објектима на дан 31.01.2024. године износи 45 (пораст од 55,2% у односу на на стање на дан 31.01.2023). У овим смештајним јединицама регистровано је на дан 31.01.2024. године 98 кревета, односно 119 индивидуалних лежаја (пораст од 38%, односно 46,9% у односу на стање на дан 31.01.2023).

Напред наведени пораст остварен је без додатних мера подстицаја за унапређење руралног туризма.

У периоду од 31.01.2023. до 31.01.2024. године, у овим објектима (сеоска туристичка домаћинства, етно куће и салаши) остварено је укупно 166.968 ноћења, што представља пораст од 35,5% у односу на период од 31.01.2022. до 31.01.2023. Домаћи туристи су остварили 128.082 ноћења (пораст од 28,7%), док је код страних туриста регистровано 38.886 ноћења (пораст од 63,8%)

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.**

Правни основ за доношење Уредбе о условима, начину доделе и коришћења средстава подстицаја за развој и унапређење руралног туризма и угоститељства садржан је у члану 29. став 3, а у вези са чланом 28. тачка 11) Закона о туризму („Службени гласник РС”, број 17/19), у члану 17. став 1. и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон).

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?**

1. Закон о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон).
2. Закон о туризму („Службени гласник РС”, бр. 17/2019).
3. Закон о угоститељству („Службени гласник РС”, бр. 17/2019)

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.**

Кључни проблеми који се решавају Предлогом уредбе су смањење „инертности” локлног становништва, у смислу покретања предузетништва и давања иницијатива за решавање наведених проблема у инфраструктуру локланим органима власти.

Рурална подручја се често суочавају са проблемом инфраструктуре (саобраћајне, комуналне, телекомуникационе, туристичке) који треба решавати, како због локалног становништва тако и због туриста, како би се повећао туристички промет и омогућио развој руралног туризма. С тим у вези, предметни Предлог уредбе, кроз средства подстицаја за пројекте у којима се на руралном подручју пружају угоститељске услуге у објекту сеоског туристичког домаћинства, етно кући и салашу са пратећим објектима и садржајима, допринеће унапређењу угоститељске понуде, подстицању равномернијег регионалног и локалног развоја, уз очување природне средине и локалне културе, традиције и обичаја.

- 5) Која промена се предлаже?**

Препорука је да се, у циљу даљег развоја и унапређења квалитета услуга и садржаја у руралним подручјима прошире капацитети угоститељских објеката за смештај, нарочито када је реч о објектима домаће радиности (кућа, апартман, соба) и сеоским туристичким домаћинствима, као и етно кућама и салашима. Такође, неопходно је обогатити услуге комплементарним садржајима, а што је могуће реализовати кроз пројекте који се односе на партерно уређење дворишта и уређење и набавку дворишног мобилијара. Такође, потребно је спровести примену централног информационог система (ЦИС - еТуриста) у области

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

угоститељства и туризма, чему мора да претходи поступак евидентирања у систему е-туриста

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Сагласно Закону о туризму, унапређење и координације рада свих актера јавног (национални, регионални и локални ниво) и приватног сектора у туризму, доприносе стварању услова за одрживи развој туризма, чији су позитивни ефекти на привредни развој (бројне привредне и непривредне активности) све бројнији и хетерогенији, чиме се остварују бројни циљеви економског и друштвеног развоја у целини. Наведеним законом даје се правни оквир за увођење централног информационог система (ЦИС) у области угоститељства и туризма (Е- туриста), преко кога се врши евиденција пружалаца услуга смештаја и објеката за смештај, као и других података проистеклих из обављања туристичке делатности.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

- Јединица локалне самоуправе
- Локално становништво (запошљавање жена и младих који су тренутно без личних прихода)
- Инвеститори и предузетници
- Институције/организације на локалном и регионалном нивоу
- Пословна/струковна удружења, као и удружења жена на локалном, регионалном и националном нивоу

Предложена промена ће довести до смањења депопулације као генералне појаве на руралном простору, унапређења инфраструктуре, проширења тржишта радне снаге и др., што ће утицати на развој делатности комплементарних туризму.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Жељена промена се остварује у складу са документима јавних политика наведеним у оквиру одговора на питања 2. и 3.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Промена се остварује у оквиру важећих прописа.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Одустајањем од интервенције, биће отежан даљи развој производа руралног туризма у РС.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

11) Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

МТО сваке године расписује 1) Конкурс за доделу субвенција, трансфера и дотација намењених за пројекте промоције, едукације и тренинга у туризму, 2) Конкурс за доделу кредитних средстава за подстицање квалитета туристичке понуде и 3) Конкурс за доделу субвенција и трансфера намењених за пројекте развоја туризма.

У јединицама локалне самоуправе на чијем су се подручју користила средства по основу наведених конкурса, примећена је тенденција бржег економског развоја, те повећање конкурентности дестинације.

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ Републике Србије је да обезбеди систем за примену донетих закона, одрживог развоја, управљања и унапређења животног стандарда у руралним подручјима.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предметном променом се жели постићи већа стопа запослености, једнаки услови за рад (жена, младих, рањивих група), повећање прихода од туризма (боравишна такса, паушални порез на приходе од издавања смештајних капацитета, туристичка боравишна такса), повећање броја предузетника и јачање приватног сектора.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Да

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељи (индикатори) за праћење остваривања општих и посебних циљева односе се на туристички промет, квалитет туристичке инфра и супраструктуре (нпр. број категорисаних објеката за смештај, евидентираних угоститељских објеката у систему е-туриста, број запослених, односно новозапослених у туризму и угоститељству, приход од боравишене таксе, туристичке таксе и паушалног пореза).

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Угоститељски објекат за смештај врсте сеоско туристичко домаћинство разврстава се у категорију и јединица локалне самоуправе (ЈЛС), која тај поступак и спроводи, га евидентира у систем е-туриста. Угоститељски објекти за смештај која послују у врсти етно кућа и салаш, се не категоришу, али морају бити евидентирани у систему Е-туриста. На дан 31.01.2024. године, почетна вредност СТД, етно кућа и салаша је укупан, број СТД који износи 766, етно кућа којих има 8 и салаша чије је број 7, док се реализацијом Предлога предметне уредбе очекује раст броја категорисаних СТД, што ће моћи да се провери увидом у евиденцију система Е-туриста. Такође, будући да су у објектима сеоског туристичког домаћинства претежно угоститељи физичка лица, ови пружаоци услуга имају обавезу да на годишњем нивоу плаћају паушални порез и паушалну боравишну таксу. Такође, угоститељи који пружају угоститељске услуге у врсти салаш или етно кућа могу бити правна лица или предузетници и они су обвезници плаћања боравишне таксе, коју сагласно прописаном наплаћују од корисника услуге смештаја и у прописаним роковима уплаћују у буџет ЈЛС. Имајући у виду да је приход од боравишне таксе приход буџета ЈЛС, то се очекује раст прихода буџета ЈЛС. Почетна вредност се не може прецизно изразити у овом тренутку јер је за то потребно детаљније истраживање у срадњи са ЈЛС.

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Приходи се могу огледати у већој просечној потрошњи туриста, услед повећаног туристичког промета, захваљујући проширењу и унапређењу квалитета туристичке понуде. Расходи би се превасходно односили на израду планске документације, инвестиционе пројекте, промоцију и сл. Не постоји званична статистичка методологија којом се може приказати просечна потрошња туриста у СТД, етно кућама и салашима - руралном туризму. Могу се радити накнадна истраживања која ће дати прецизне податке у вези са тим. Опсервацијама је процењено да је просечна дневна портошња туриста у руруалном туризму 20-50 евра.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Средства за предметну намену обезбеђена су законом о буџету републике србије за 2024. годину („службени гласник РС“, број 92/23) у износу 150.000.000 динара.

Мере подстицаја спроводи министарство надлежно за послове туризма. Средства подстицаја утврђена овом уредбом додељују се бесповратно. Максимална висина

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

средстава подстицаја по Пројекту је 2.900.000,00 динара. Корисник је дужан да сопственим учешћем обезбеди најмање 10% вредности, у односу на износ укупне вредности Пројекта.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење предметне уредбе неће утицати на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нема нових трошкова увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције.

5) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Уредба неће проузроковати расходе других институција.

ПРИЛОГ 6:

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Уредба ће евентуално проузроковати трошкове за ЈЛС на чијем се подручју налази рурални локалитет (село), због предузимања активности у вези са инвестирањем у инфраструктуру, промоцију и сл.

Потенцијалну корист могу имати друге привредне гране као и локално становништво.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција може допринети повећању конкурентности руралне дестинације кроз развој и обогаћивање туристичке понуде, повећање туристичког промета и прихода од туризма, али и кроз остварену продуктивност и профитабилност пружалаца услуга, побољшање квалитета живота локалног становништва и сл.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабране опције не утичу на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Да, утиче, а огледа се у опремљености објеката за смештај (информациону и комуникациону технологију), приступ централном информационом систему у области угоститељства и туризма и сл.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција утиче на повећање друштвеног богатства (инфраструктура, производне и непроизводне зграде) и његову расподелу, као и већем учешћем туризма у БДП-у.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Имајући у виду мултипликативне ефекте туризма на друге привредне гране (саобраћај, пољопривреда, трговина, индустрија, грађевинарство и др.), може се говорити о значајном доприносу туризма социо-економском развоју локалне заједнице, што се огледа у могућностима за запошљавање локалног становништва, нарочито женске популације и младих. Обавезе и одговорности послодаваца се односе на ангажовање стручне радне снаге и обезбеђење континуиране едукације и стручних тренинга.

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција може имати директне и индиректне ефекте на грађане / локално становништво. Директни ефекти се огледају у отварању нових радних места, те смањењу незапослености, већој платежној моћи грађана и повећању животног стандарда. Директни ефекти изазивају и повећање индиректних ефеката који се односе на

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

подстицање развоја пољопривреде, као примарне делатности на селу и побољшања туристичке инфраструктуре и супраструктуре.

Грађанима / локалном становништву понуђена опција неће проузроковати неке посебне трошкове - корисник је дужан да сопственим учешћем обезбеди најмање 10% вредности, у односу на износ укупне вредности Пројекта.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

До сада су познати примери добре праксе, те ни ова изабрана опција неће имати штетног утицаја на специфичну групу популације.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Развој руралног туризма може користити осетљивим друштвеним групама, укључујући локалне заједнице са ниским приходима или маргинализоване групе. То може довести до инклузивног економског развоја и побољшања квалитета живота.

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Развој руралног туризма ће утицати и на општи циљ креирања нових радних места, али и очување постојећих. Утицај руралног туризма на промене у економским структурама становништва заснива се на радно-интензивном карактеру ове делатности. Потреба за комплексом туристичких услуга подстиче развој низа других делатности из привреде и ван ње. Стога се мултипликативним ефектом подстиче запошљавање, утиче се на отварање нових радних места, пласман производа локалног становништва, а све то доводи и до побољшања њиховог животног стандарда.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Одрживи приступ развоју туризма у руралним подручјима може бити инклузиван, укључујући осетљиве друштвене групе. То може пружити могућности за запошљавање и активно учешће маргинализованих група у економским активностима. Постоји ризик да осетљиве друштвене групе буду искључене или искоришћене од стране инвеститора у туризму. Неправедна расподела ресурса може довести до повећања социјалних неједнакости.

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?**

Потреба за комплексом туристичких услуга подстиче развој низа других делатности из привреде и ван ње, што утиче, између осталог, и на повећану потражњу за локалним производима и услугама, што може довести до пораста цена локалних производа, хране, сувенира, услуга смештаја и др.

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?**

Развој руралног туризма може довести до стварања нових радних места и повећања прихода у локалној заједници, што може позитивно утицати на побољшање економских прилика, смањити незапосленост и допринети повећању животног стандарда.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?**

С обзиром на то да изабрана опција утиче на повећан промет туриста и већи приход од туризма, може се очекивати да ће допринети и буџету локалне заједнице у домену социјалне заштите, као унапређењу здравствених услуга и образовања у руралним областима.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 8:

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?**

Рурални туризам у изабраној опцији одвија се на простору који може да прими туристе и да при том сачува животну средину.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?**

Изабрана опција позитивно утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну.

- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?**

Програм и садржај понуде изабране опције представља позитивну компоненту доброг здравља.

- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?**

Неуважавање интегралног концепта развоја руралних подручја може довести до низа негативних ефеката, чиме би се угрозили природни ресурси и целокупан амбијент сеоског места (неадекватно поступање са отпадним материјама, повећано аерозагађење проузроковано јачањем моторизованог туризма и сл.). Спровођењем законских решења, почев од урбанистичких до едукативних (развој свести и културе о потреби заштите природе), може се допринети очувању животне средине.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?**

Уколико се не би поштовао интегрални и одрживи приступ развоја у погледу непланског насељавања, изградње угоститељских објеката, путева и других садржаја туристичке инфра и супраструктуре, односно неправилног управљања отпадом и сл., могло би доћи до кршења еколошких начела. ЈЛС на чијем подручју се налази рурални локалитет дужна је да успостави јасан систем заштите и планске контроле развоја подручја и да се стара се о његовом очувању, коришћењу, унапређењу и управљању.

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабрана опција ће, у организационом смислу, обезбедити боље коришћење ресурса чиме ће се постићи равномернији регионални и локални развој. У погледу управљачких промена, изабрана опција ствара услове за примену концепта одрживог управљања руралним туризмом, што укључује усмеравање на заштиту природе и културне баштине. Што се тиче институционалних промена, изабрана опција, кроз примену закона и регулатива које подстичу развој руралног туризма обезбеђује његову одрживост, а финансијска подршка омогућава корисницима средстава подстицаја да унапреде и развијају инфраструктуру, садржаје и услуге у руралним областима.

Право на доделу средстава подстицаја може да оствари (привредно друштво, друго правно лице или предузетник, који обавља угоститељску делатност у угоститељским објектима за смештај, који се налазе на руралном подручју, врсте салаш, етно кућа или сеоско туристичко домаћинство као и физичко лице, које обавља угоститељску делатност у објекту сеоског туристичког домаћинства и у тој врсти, на дан ступања на снагу предметне уредбе, евидентирани у систему е-туриста.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Да, има, те није неопходно запошљавати додатне кадрове, нити мењати постојеће софтверско решење. Наиме, за угоститељски објект за смештај у оквиру сеоског туристичког домаћинства поступак категоризације спроводи се на начин тако да се угоститељ најпре обраћа надлежним органима ЈЛС за доделу корисничког налога ради приступања систему Е-туриста. Након тога, угоститељ, преко система Е-туриста, подноси захтев за категоризацију угоститељског објекта (као скениран документ, потписан од стране угоститеља). Уз захтев се прилаже и друга прописана документација, која чини саставни део захтева.

Орган ЈЛС врши проверу валидности поднетог захтева и образује комисију која, изласком на терен, проверава испуњеност прописаних услова за категоризацију тог објекта. Одређивање категорије угоститељског објекта врши се решењем које доноси надлежни орган ЈЛС и које важи три године од дана достављања решења подносиоцу захтева. Решење о категоризацији садржи податке о броју индивидуалних лежаја, односно врсти лежаја, као и све релевантне податке из члана 32. Закона о угоститељству.

Решење о категоризацији се прилаже у систем Е-туриста.

Систем Е-туриста обавештава угоститеља о истеку важења решења о категоризацији, као и да се може поднети нов захтев, у супротном објект и сам угоститељ се деактивирају.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Угоститељски објекти за смештај, који се налазе на руралном подручју, врсте салаш и етно кућа се не категоршу али имају обавезу евидентирања у систему е- туриста. угоститељ који пружа услуге смештаја у некатегорисаном угоститељском објекту дужан је да пре отпочињања обављања делатности, на прописан начин поднесе пријаву јлс на чијој територији се објекат налази, која их евидентира у систем етуриста. јлс на прописан начин води евиденцију у систему етуриста. послове категоризације објеката домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства, њихово евидентирање у систем етуриста, као и евидентирање свих некатегорисаних објеката за смештај јлс врши као поверен посао.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није било потребе извршити реструктурирање постојећег државног органа, као ни других субјеката јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да, изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

Не, изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

5) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Да, изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе јер је локална самоуправа обавезна за старање, очување, коришћење и управљање подручјем на којем се налази рурални локалитет. Афирмација руралног подручја зависи од директног одговора и организованости локалне заједнице и самоуправе који у овим оквирима могу пронаћи своје економске интересе.

6) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

За грађевинске и друге радове, односно одржавање објеката Корисник је дужан да обезбеди грађевинску дозволу и/или друго решење, којим се одобрава извођење предметних радова, у складу са прописима којима се уређује област планирања и изградње.

Крајњи рок за реализацију пројекта је 12 месеци, рачунајући од дана уплате средстава подстицаја.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

корисник је дужан да угоститељску делатност у угоститељском објекту обавља у периоду од најмање 3 године, рачунајући од дана реализације пројекта.

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?**

За спровођење изабране опције обезбеђена је подршка свих кључних заинтересованих страна, посебно што су у припреми предметне уредбе, учествовали представници министарстава ресора пољопривреде и села, који су као чланови Одлуком о образовању Радне групе за израду предлога акта којим се уређују посебни услови и начин доделе и коришћења средстава за реализацију пројекта развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства у Републици Србији, узели активно учешће.

Имајући у виду значај предметних подстицаја, предметна уредба се има сматрати приоритетом за доносиоце одлука у наредном периоду.

- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?**

За спровођење изабране опције обезбеђена су финансијска средства. Имајући у виду рокове прописане предметном уредбом за подошење захтева, обезбеђено је довољно времена за спровођење свих прописаних поступака.

- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?**

За спровођење изабране опције не постоји ниједан више ризик