



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-11-1/2024-02
24. јул 2024. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

БЕОГРАД
Немањина 22 – 26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о процени утицаја на животну средину

У вези са вашим дописом број 001711311 2024 од 17. јула 2024. године којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) дана 18. јула 2024. године доставили изјашњење на мишљење на Нацрт закона о процени утицаја на животну средину (у даљем тексту: Нацрт закона), број: 011-00-11/2024-02, од 3. јуна 2024. године, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат у мишљењу од 3. јуна 2024. године позвао предлагача да у члану 37. Нацрта закона пропише правни основ за доношење одговарајућег подзаконског акта којим ће се ближе уредити изглед и садржина обрасца захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја затеченог стања.

Министарство је у изјашњењу навело да је, у складу са наведеном примедбом, изменило члан 12. став 5. и члан 17. став 5. Нацрта закона тако што је унело правни основ да надлежни министар ближе пропише изглед и садржину обрасца захтева о потреби процене утицаја затеченог стања на животну средину, као и изглед и садржина обрасца захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања на животну средину.

У вези са тим вас обавештавамо да је Секретаријат сагласан са изменама поменути два члана Нацрта закона, али остаје при примедби изнетој у предметном мишљењу да је у члану 37. Нацрта закона потребно прописати правни основ за доношење одговарајућег подзаконског акта којим ће се ближе уредити изглед и садржина обрасца захтева за давање сагласности на студију о процени утицаја затеченог стања. Наиме, увођење правног основа за ближе прописивање изгледа и садржина обрасца захтева из члана 12. став 5 и члан 17. став 5. не односи се на поступак давања сагласности на студију о процени утицаја затеченог стања, већ на поступке одређивања потребе процене утицаја затеченог стања на животну средину, као и одређивања обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања на животну средину.

Иако је поступак давање сагласности на студију о процени утицаја затеченог стања дигитализован без прописивања обрасца захтева, скрећемо пажњу на то да се захтев за покретање овог поступка може покренути и писаним путем без покретања дигитализоване услуге. Непостојање прописаног обрасца захтева доводи до недоумица које податке је потребно унети у захтев, што је у директној вези са недостатком прецизног упутства о доказивању испуњености прописаних услова, нарочито када се узме у обзир техничка специфичност и комплексност административног поступка.

Поред наведеног, имајући у виду да је предлагач увидео потребу за прописивање посебних образаца захтева за одређивања потребе процене утицаја затеченог стања на животну средину, као и одређивања обима и садржаја студије о процени утицаја затеченог стања на животну средину, који нису препознати као посебни поступци, позивамо предлагача да још једном размотри да ли постоји потреба да ови поступци буду препознати као засебни поступци и као такви да буду уписани у Регистар административних поступака, у складу са Законом о Регистру административних поступака („Службени гласник РС”, број 44/21).

Када је реч о Извештају о спроведеној анализи ефеката прописа, Секретаријат остаје при раније изнетим примедбама.

У оквиру кључних питања која се односе на утврђивање циљева, односно на приказане показатеље учинка, предлагач је пропустио да одреди њихову почетну и циљану вредност, рок за остварење циљане вредности и извор провере.

У оквиру кључних питања, која се односе на управљачке ефекте, предлагач је пропустио да представи на који начин ће се ојачати капацитети локалних самоуправа, да ли је потребно унапређење техничких и људских капацитета и у којем временском периоду је то потребно или могуће спровести како би се обезбедила пуна примена Закона о процени утицаја на животну средину.

На основу чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката прописа.

Овим путем уједно подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.

Такође, подсећамо предлагача и да је Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.

 директорка
Борана Тошић