



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-158/2024-02
4. новембар 2024. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

Дописом број: 002953350202410520004005012001 од 1. новембра 2024. године доставили сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) 4. новембра 2024. године на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о акцизама (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом.

У оквиру кључних питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже, предлагач је пропустио да прикаже вредности показатеља који се прате у области (нпр. годишњи приход од акциза на цигарете и сродне производе, просечно време потребно за евидентирање дуга/преплате у пореском рачуноводству, обим сиве економије у промету акцизних производа, обим наплате акцизе на деривате нафте и биогорива који се користе у транспортне сврхе, годишњи раст наплате акциза, итд.).

Такође, у оквиру истих питања предлагач је анализирао и образложио проблем који се тиче рока за подношење пореске пријаве за акцизу, али на исти начин није објаснио остале проблеме који се решавају Нацртом закона, и то: проблем праћења и евиденције акцизних производа, сива економија у трговини дуванским и сродним производима, прилагођавање акцизног система новим типовима производа.

Такође, у делу који се односи на утврђивање циљева предлагач је одредио показатеље, али није утврдио почетне и циљане вредности, рок за остварење циљаних вредности, нити је навео изворе за проверу остварености тих вредности. Без почетних и циљаних вредности, тешко је проценити напредак ка постављеним циљевима, јер није могуће упоредити тренутно стање са очекиваним резултатима. Такође, недостатак рока за остварење оставља отворено питање о временском оквиру у ком се резултати очекују.

У оквиру кључних питања за анализу управљачких ефеката, предлагач је навео да постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције система е-акциза. Међутим, предлагач није прецизирао тренутно стање имплементације овог система, односно у којој фази су тренутно радови на имплементацији, који су конкретни кораци већ спроведени, а који тек предстоје, као и који су кључни рокови за завршетак ових активности. Такође, недостаје информација о томе када ће систем е-акциза у потпуности бити оперативан, што је од суштинског значаја за све заинтересоване стране, укључујући привреду.

Имајући у виду све наведено, а на основу члана 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докуменатата јавних политика („Службени гласник РС”,

број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефекта прописа.

Овим путем уједно подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС” број 44/21) прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.

