

Образложење

1. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у одредби члана 57. став 4. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник РС”, бр. 40/21 и 35/23) којом је прописано да Влада прописује начин обрачуна, плаћања и расподеле средстава по основу накнаде за подстицај повлашћених произвођача и начин обрачуна, плаћања, прикупљања и расподеле додатних подстицајних средстава, намену и начин расподеле средстава добијених на основу негативне тржишне премије, као и праћење и извештавање у вези са подстицајним средствима и средствима добијених на основу негативне тржишне премије.

Такође, правни основ за доношење ове уредбе је и члан 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 74/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон) којим је прописано је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа, као и члан 42. став 1. Закона о Влади, којим је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

2. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Чланом 57. став 1. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије прописано је да су сви крајњи купци електричне енергије дужни су да плаћају накнаду за подстицаје повлашћених произвођача у складу са овим законом, осим у случајевима утврђеним овим законом.

Чланом 57. став 3. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије прописано је да приликом одређивања накнаде за подстицаје повлашћених произвођача узимају се у обзир сви трошкови које овлашћена уговорна страна, односно гарантовани снабдевач има у вези са подстицајним мерама.

Чланом 57. став 4. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије прописано је да Влада прописује начин обрачуна, плаћања и расподеле средстава по основу накнаде за подстицај повлашћених произвођача и начин обрачуна, плаћања, прикупљања и расподеле додатних подстицајних средстава, намену и начин расподеле средстава добијених на основу негативне тржишне премије, као и праћење и извештавање у вези са подстицајним средствима и средствима добијених на основу негативне тржишне премије.

Полазећи од наведеног законска обавеза налаже да се донесе уредба којом ће се применити овлашћење из наведеног члана 57. став 4. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије.

3. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога уредбе дефинисан је предмет уредбе.

Одредбом члана 2. Предлога уредбе утврђује се значење израза.

Одредбом члана 3. Предлога уредбе дефинишу се елементи јединичне накнаде за обрачун накнаде за подстицај повлашћених произвођача.

Одредбом члана 4. Предлога уредбе дефинише се начин одређивања јединичне накнаде и додатних подстицајних средстава.

Одредбом члана 5. Предлога уредбе утврђује се формула за израчунавање јединичне накнаде.

Одредбом члана 6. Предлога уредбе дефинише се формула за обрачун трошкова који се односе на ФиТ плаћања.

Одредбом члана 7. Предлога уредбе утврђује се елемент корекције за ФиТ плаћања (фактор ликвидности).

Одредбом члана 8. Предлога уредбе утврђује се циљни ниво фактора ликвидности за ФиТ плаћања.

Одредбом члана 9. Предлога уредбе дефинише се тренутни ниво фактора ликвидности за ФиТ елемент јединичне накнаде за подстицај.

Одредбом члана 10. Предлога уредбе дефинишу се приходи од наплате за ФиТ плаћања.

Одредбом члана 11. Предлога уредбе утврђују се нето плаћања.

Одредбом члана 12. Предлога уредбе утврђује се очекивано прелазно стање средстава.

Одредбом члана 13. Предлога уредбе прописује се формула за обрачун трошкова који се односе на ФиП плаћања.

Одредбом члана 14. Предлога уредбе утврђује се елемент корекције за ФиП плаћања (фактор ликвидности).

Одредбом члана 15. Предлога уредбе дефинише се циљни ниво фактора ликвидности.

Одредбом члана 16. Предлога уредбе дефинише се тренутни ниво фактора ликвидности.

Одредбом члана 17. Предлога уредбе утврђују се приходи од наплате за ФиП плаћања.

Одредбом члана 18. Предлога уредбе утврђују се нето плаћања.

Одредбом члана 19. Предлога уредбе утврђује се очекивано прелазно стање средстава.

Одредбом члана 20. Предлога уредбе дефинишу се трошкови балансирања.

Одредбом члана 21. Предлога уредбе утврђује се плаћање фиксних накнада.

Одредбом члана 22. Предлога уредбе утврђују се трошкови балансирања балансно одговорне стране који се могу приписати повлашћеним произвођачима у систему подстицаја за балансирање.

Одредбом члана 23. Предлога уредбе дефинише се елемент корекције за трошкове балансирања (фактор ликвидности).

Одредбом члана 24. Предлога уредбе одређује се циљни ниво фактора ликвидности.

Одредбом члана 25. Предлога уредбе одређује се тренутни ниво фактора ликвидности.

Одредбом члана 26. Предлога уредбе утврђују се приходи од наплате.

Одредбом члана 27. Предлога уредбе утврђује се очекивано прелазно стање средстава.

Одредбом члана 28. Предлога уредбе дефинише се израчунавање планиране потрошње у периоду наплате.

Одредбом члана 29. Предлога уредбе дефинише се начин плаћања накнаде за крајњег купца.

Одредбом члана 30. Предлога уредбе утврђују се субјекти који прикупљају накнаду за подстицај повлашћених произвођача.

Одредбом члана 31. Предлога уредбе утврђују се обавезе оператора система и снабдевача према гарантованом снабдевачу.

Одредбом члана 32. Предлога уредбе утврђују се обавезе гарантованог снабдевача према овлашћеној уговорној страни.

Одредбом члана 33. Предлога уредбе утврђује се наменски рачун за накнаду за подстицај повлашћених произвођача.

Одредбом члана 34. Предлога уредбе дефинише се намена средстава прикупљених по основу накнаде за подстицај повлашћених произвођача и начин плаћања произвођачима из обновљивих извора енергије.

Одредбом члана 35. Предлога уредбе утврђује се начин плаћања, прикупљање и расподела додатних подстицајних средстава.

Одредбом члана 36. Предлога уредбе дефинише се иницијатива Министарству за промену износа јединичне накнаде.

Одредбом члана 37. Предлога уредбе утврђују се варијабилни елементи за обрачун јединичне накнаде.

Одредбе чл. 38-39. Предлога уредбе дефинишу се праћење и извештавања гарантованог снабдевача.

Одредбе чл. 40-43. Предлога уредбе садрже казнене одредбе.

Одредбе чл. 44-45. Предлога уредбе садрже прелазне и завршне одредбе.

Одредбом члана 46. Предлога уредбе дефинисан је датум ступања на снагу ове уредбе.

4. ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ПОТРЕБНИХ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

5. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ ОД СТРАНЕ ВЛАДЕ КОЈОЈ ЈЕ ПРЕСТАО МАНДАТ

Одредбом члана 17. став 1. Закона о Влади прописано је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа. Имајући у виду наведену одредбу Закона о Влади, Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове, тј. послове који су неопходни и које би вршила свака Влада, независно од програма и политичких начела – послове који због природе савременог друштва и државе морају да се врше континуирано.

У конкретном случају ради о текућим пословима Владе, односно о пословима који нису везани за програмска и политичка начела већ за доношење уредбе којом се постижу циљеви зелене транзиције, тј. смањење употребе фосилних горива; повећање коришћења обновљивих извора енергије кроз прописивање начина обрачуна, плаћања и расподеле средстава по основу накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије, као и начина обрачуна, плаћања, прикупљања и расподеле подстицајних средстава потребних за подстицаје повлашћених произвођача електричне енергије.

Имајући наведено у виду, предмет овог уредбе несумњиво представља вршење текућих послова Републике Србије, јер је доношење регулативе у области обновљивих извора енергије у Републици Србији у националном интересу Републике Србије без

обзира на програм и политичка начела било које Владе, нарочито у тренутку када се светска економија суочава са изазовима у погледу снабдевања енергијом и енергентима.

Имајући у виду наведено, сматрамо да су испуњени услови из члана 17. став 1. Закона о Влади и предлажемо да Влада донесе предметну уредбу.