



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
Број: 110-00-31/2024-02  
18. јун 2024. године  
Влајковићева 10  
Београд

## МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ

БЕОГРАД

Немањина 22 – 26

Предмет: Мишљење на Предлог уредбе о изменама Уредбе о обавезној производњи и промету хлеба од брашна „Т-500”

У вези са дописом број: 001646491 2024 14830 003 001 012 001 од 12. јуна 2024. године, којим је Министарство унутрашње и спољне трговине дана 13. јуна 2024. године доставило Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) на мишљење Предлог уредбе о изменама Уредбе о обавезној производњи и промету хлеба од брашна „Т-500” (у даљем тексту: Предлог уредбе) са пратећим материјалом, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат је увидом у достављени материјал закључио да су најзначајнији потенцијални ефекти, које ће Предлог уредбе створити субјектима регулације, представљени у оквиру Образложења.

Међутим, предлагач је у оквиру анализе постојећег стања навео цену пшенице у јуну ове године, али је пропустио да наведе претходну цену пшенице чиме би приказао колики је раст цена материјала, односно трошкова произвођача.

Такође, предлагач је за дефинисани циљ, који се Предлогом уредбе жели постићи, пропустио да одреди показатељ учинка, његову почетну и циљну вредност, извор провере и рок за достизање циљане вредности.

У оквиру анализе друштвених ефеката предлагач је пропустио да прикаже податке који се односе на кретања минималних зарада и других примања (пензије, новчана социјална помоћ и др.) које примају друштвене групе са ниским примањима, с обзиром на то да ова уредба има за циљ уредно снабдевање хлебом грађана који имају најмање приходе и који су највећи потрошачи ове врсте хлеба.

На основу члана 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” број 8/19, у даљем тексту: Уредба), Секретаријат је мишљења да Предлог уредбе садржи делимичну анализу ефеката прописа.

Имајући у виду да се ова привремена мера која одређује ограничење висине цене хлеба од брашна „Т-500” и ниво обавезне производње и промета ове врсте хлеба примењује од 9. новембра 2021. године (више него петоструко дуже од ограничења прописаног чланом 39. став 2. Закона о трговини („Службени гласник РС”, број 52/19, у

даљем тексту: Закон)), као и да је у периоду примене ове мере цена хлеба од брашна „Т-500” порасла више од 28% (са 46 на 59 динара), позивамо предлагача да спроведе ex-post анализу ефеката у складу са чл. 40. и 41. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), као и чл. 59. и 64-66. Уредбе.

С обзиром, да ова мера производи значајан ефекат на животни стандард грађана, доступност хлеба, услове пословања произвођача и трговаца хлебом у оквиру наведене анализе посебну пажњу би требало обратити на степен остварености циљева и очекиваних резултата мере у складу са истим чланом Закона, као и на утицај ове мере на раст цена свих врста хлеба и њихову доступност, услове пословања, пословни резултат привредних субјеката који обављају делатност производње и промета хлеба, као и резултате надзора над спровођењем ове мере. На основу ове анализе је потребно израдити извештај и доставити га Влади како би одлуку о наставку спровођења ове мере могла донети на основу релевантних информација.

На крају, подсећамо предлагача да је Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.



заменица директорке

Сања Мешановић