



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: СЛУЖБЕНО
28. октобар 2024. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност

У вези са вашим дописом број: 002956257 2024 10520 004 002 012 001 од 25. октобра 2024. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике дана 28. октобра 2024. године, доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом, обавештавамо вас о следећем:

У оквиру анализе постојећег стања предлагач је пропустио да представи показатеље који се прате у области наводећи да не постоје показатељи који се прате у области пореза на додату вредност. Поред података везаних за обим и структуру пореских прихода прикупљених применом Закона о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 и 138/22), које по службеној дужности прикупља Пореска управа, нису представљени ни показатељи на основу којих би се могли квантитативно приказати кретања у области која су од значаја за одређивање величине проблема (број обвезника ПДВ преносилаца целокупне или дела имовине, број пореских дужника за увоз добара у чију је царинску вредност урачуната и вредност одређене услуге, број издаваоца рачуна који садрже формални недостатак у виду идентификације примаоца рачуна, број пољопривредника који су извршили промет пољопривредних производа и услуга обвезнику ПДВ и слично).

Имајући у виду значај Нацрта закона за укупне јавне финансије и порески систем Републике Србије, указујемо предлагачу да је потребно да током примене прописа спроводи ех-post анализу ефеката у складу са чл. 40. и 41. Закона о планском систему („Службени гласник РС”, бр. 30/2018), као и чл. 59. и 64-66. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл. гласник РС”, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), како би било могуће доносити одлуке на основу чињеничног стања.

У оквиру кључних питања, која се односе на утврђивање циљева, предлагач је дефинисао показатеље учинка на основу којих ће се утврдити да ли је дошло до остварења жељених циљева, али је пропустио да одреди њихову почетну и циљну вредност, извор провере, као и рок за остварење циљаних вредности.

У вези са чланом 16. Нацрта закона, којим се уређује прелиминарна пореска пријава пореза на додату вредност предлагач је пропустио да у оквиру одговора на питања, која се односе на анализу управљачких ефеката, прецизно наведе активности које је потребно предузети како би почела примена предложеног решења.

На основу чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката прописа.

Овим путем уједно подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС” број 44/21) прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.


директор
Борана Гошић