



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Број: 000205350 2023 10520 003 009 427 000
26. септембар 2023. године
Кнеза Милоша 20
Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 1023
ПРИМЉЕНО: 27.09.2023

Број	Одјел	Број	Примљено	Датум
680	02	011-00-154		

123

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

БЕОГРАД

У прилогу вам достављамо, ради давања мишљења, Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему са Образложењем.

Молимо да нам мишљење доставите најкасније до 28. септембра 2023. године (и скенирано на имејл: irena.injac@mfin.gov.rs).

П.О. МИНИСТРА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР



Славица Савичић

НАЦРТ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон и 138/22), у члану 27к став 1. речи: „до 31. децембра 2023. године” замењују се речима: „до 31. децембра 2026. године”.

Члан 2.

У члану 56. додаје се став 5, који гласи:
„Одредбе овог члана сходно се примењују на кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање.”.

Члан 3.

Назив изнад члана 60. мења се и гласи:
„Повраћај више или погрешно наплаћених јавних прихода и примања државе”.

У члану 60. став 1. после речи: „тач. (1)-(5) овог закона” додају се речи: „или примања из члана 14. став. 2. тач. 1)-3) овог закона”.

У ставу 2. после речи: „Повраћај прихода“ додају се речи: „или примања”.

У ставу 3. после речи: „тог прихода” додају се запета и речи: „односно примања”.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:
„Сагласно одредбама ст. 1-3. овог члана врши се повраћај више или погрешно наплаћених прихода или примања из става 1. овог члана од обвезника путем Портала еУправе, а који су распоређени на уплатне рачуне јавних прихода.”.

Досадашњи став 4. постаје став 5.

Досадашњи став 5, који постаје став 6, мења се и гласи:
„Управа за трезор извршава повраћај прихода или примања из става 1. овог члана на основу решења, односно другог акта за повраћај.”.

Додаје се став 7, који гласи:
„Министар прописује рокове, као и начин и поступак за повраћај више или погрешно наплаћених јавних прихода и примања из става 1. овог члана.”.

Члан 4.

У члану 93. тачка 9) алинеја 14. после речи: „прихода” додају се речи: „или примања државе”.

Члан 5.

У члану 16. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 103/15, 72/19 и 149/20) речи: „за 2024. годину” замењују се речима: „за 2025. годину”.

Члан 6.

У члану 19. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 138/22) додаје се став 2, који гласи:

„Министар утврђује методологију за ефикасну и доследну примену фискалних правила из члана 6. овог закона и ближе уређује поступак и динамику постепеног укључивања ентитета из става 1. овог члана у обухват сектора државе.”.

Члан 7.

У члану 21. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 72/19, 149/20, 118/21 и 138/22) речи: „за 2024. годину” замењују се речима: „за 2025. годину”.

Члан 8.

У члану 43. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15, 99/16, 113/17 и 72/19), речи: „за 2023. годину” замењују се речима: „за 2024. годину”.

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, финансијску ревизију јавних средстава, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Окосницу одрживе фискалне политике у средњем року чини нови сет фискалних правила која представљају довољну гаранцију за стабилизацију и одрживу путању дефицита и дуга. Фискална правила којом се најзначајније категорије јавних расхода (плате и пензије) држе под контролом, на снази су већ од 2023. године. Пуна примена општинских фискалних правила која ограничавају дефицит сектора државе, у односу на достигнути ниво дуга, предвиђена је за 2025. годину. До тада, усклађеност са потребним смањењем дефицита и дуга обезбеђена је Фискалном стратегијом Владе Републике Србије и подржана Аранжманом са Међународним монетарним фондом.

С обзиром на ограничен фискални простор у наредном периоду зараде ће се повећавати умерено и контролисано, водећи рачуна о њиховом учешћу у БДП. Чланом 27е Закона о буџетском систему предвиђен је максимални лимит расхода за запослене сектора државе од 10% БДП и индексирање плата биће такво да се не пређе ова граница. Како је то предвиђено, овај проценат може да се коригује навише у случају повећања обухвата сектора државе, односно укључивањем ентитета у сектор државе, односно наниже у случају искључивања ентитета из сектора државе.

Расходи за запослене у 2022. години износили су 9,8% БДП, док су расходи за запослене у 2023. години премашили су план за око 0,1% БДП. Највећи део овог повећања односи се на већу масу зарада у здравству (повећање броја запослених и радних часова), судству, као и исплаћену помоћ запосленима у просвети.

Како би се спречила одступања од посебног фискалног правила које ограничава учешће расхода за плате, односно зараде у БДП, оцењено је оправданим да се продужи мера контролисаног запошљавања у јавном сектору, која је у претходним годинама дала изузетне резултате у контроли обима ове врсте расхода.

Уједно, овим законом регулисана је обавеза повраћаја више или погрешно уплаћених примања државе и продужени су рокови за исказивање пореских расхода у општем делу закона о буџету Републике Србије, за заокруживање процеса родно одговорног буџетирања на свим нивоима власти, као и рока за почетак обавезе подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање применом Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор - Финансијско извештавање према готовинској основи рачуноводства.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона продужено је важење мере контролисаног запошљавања у јавном сектору до 31. децембра 2026. године.

Чланом 2. овог закона допуњен је 56. Закона о буџетском систему, прописивањем да се одредбе тог члана, које уређују управљање преузетим обавезама, сходно примењују и на кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање.

Чланом 3. овог закона допуњен је члан 60. Закона о буџетском систему, који уређује повраћај више и погрешно уплаћених јавних прихода из разлога што је тим законом и одговарајућим подзаконским актима (Правилник о систему извршења буџета Републике Србије и Правилник о систему извршења буџета аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе) прописан поступак повраћаја свих јавних прихода, док поступак повраћаја примања државе није уређен. Наведеним допунама уредиће се поступак повраћаја примања од продаје нефинансијске имовине, примања од задуживања и примања од продаје финансијске имовине, који ће Управа за трезор вршити на основу решења Пореске управе, односно локалне пореске администрације или на основу акта другог надлежног органа. Такође, овим чланом опредељује се Управа за трезор као јединствено управно место у поступку повраћаја више или погрешно уплаћених јавних прихода, односно примања за уплате генерисане на Порталу еУправа.

Истим чланом даје се овлашћење министру финансија да уреди рокове, начин и поступак повраћаја више или погрешно наплаћених јавних прихода и примања.

Чланом 4. овог закона извршена је допуна члана 93. Закона о буџетском систему, којим су утврђене надлежности Управе за трезор, прописивањем да та управа врши и повраћај погрешно или више уплаћених јавних примања државе, а из разлога наведених у објашњењу допуна члана 60. истог закона.

Чланом 5. овог закона померен је рок за примену у целости одредаба Закона о буџетском систему које се односе на родно одговорно буџетирање, тако да је предвиђено заокруживање овог процеса до доношења буџета Републике Србије и буџета локалних власти за 2025. годину.

Чланом 6. овог закона извршена је допуна члана 19. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 138/22) давањем овлашћења министру финансија да утврди методологију за ефикасну и доследну примену фискалних правила, као и да ближе уреди поступак и динамику постепеног укључивања ентитета из у обухват сектора државе.

Чланом 7. овог закона предлаже се да се порески расходи исказују у општем делу закона о буџету Републике Србије, почев од буџета за 2025. годину.

Чланом 8. овог закона предлаже се померање рока за подношење завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање применом Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор - Финансијско извештавање према готовинској основи рачуноводства, с обзиром на то да је решење Министарства финансија бр. 403-00-996/2023-001-003, којим је утврђен званични превод тог стандарда, донето је 31. маја 2023. године.

Чланом 9. овог закона прописано је његово ступање на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије, одлукама о буџету локалне власти и финансијским плановима организација за обавезно социјално осигурање за 2023. годину.

V. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”. Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. став 4. Устава Републике Србије, постоје с обзиром на то да овај закон треба бити донет истовремено са законом о буџету Републике Србије за 2024. годину, будући да су померени рокови за исказивање пореских расхода у општем делу закона о буџету Републике Србије, за заокруживање процеса увођења родно одговорног буџетирања на свим нивоима власти, као и рок за почетак обавезе подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање применом Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор - Финансијско извештавање према готовинској основи рачуноводства.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава

Члан 27к

У периоду од 1. јануара 2021. године ~~до 31. децембра 2023. године~~ ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2026. ГОДИНЕ корисницима јавних средстава дозвољено је да без посебних дозвола и сагласности у текућој календарској години приме у радни однос на неодређено време и радни однос на одређено време у својству приправника до 70% укупног броја лица којима је престао радни однос на неодређено време по било ком основу у претходној календарској години (умањен за број новозапослених на неодређено време и одређено време у својству приправника у тој календарској години), док о пријему новозапослених на неодређено време и одређено време у својству приправника изнад тог процента одлучује тело Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Изузетно од става 1. овог члана, тело Владе из става 1. овог члана може једним актом дати сагласност новооснованом кориснику јавних средстава на број лица који тај корисник може примити у радни однос на неодређено време и одређено време у својству приправника у календарској години у којој је основан.

Запошљавање из ст. 1. и 2. овог члана може се реализовати уколико корисник јавних средстава има обезбеђена средства за плате, односно зараде, са припадајућим порезом и

доприносима за новозапослене, као и под условима и у складу са процедурама предвиђеним посебним прописима.

Почев од 1. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

У ограничење из става 4. овог члана не убрајају се лица у радном односу на одређено време ради замене одсутног запосленог до његовог повратка, лица радно ангажована посредством Националне службе за запошљавање у циљу спровођења мера активне политике запошљавања у складу са прописима који уређују област запошљавања (јавни радови и додатно образовање и обуке), лица ангажована ради реализације пројеката који се финансирају средствима Европске уније или средствима донација, уколико се накнаде за њихов рад, са припадајућим порезима и доприносима, финансирају из ових извора, као и лица ангажована од стране корисника програма обуке, акредитованих реализатора обуке који су уписани у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу.

Изузетно од става 4. овог члана, корисник јавних средстава који има мање од 50 запослених на неодређено време може да има највише до седам запослених, односно ангажованих лица у смислу става 4. овог члана.

Актом Владе ближе ће се уредити поступак за прибављање сагласности из ст. 1, 2. и 4. овог члана.

Одредбе ст. 1. и 2. овог члана не односе се на судије, јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца, наставно особље високошколске установе и научно и истраживачко особље научноистраживачке организације акредитоване у складу са законом, на изабрана, постављена и именована лица у државним органима и органима јединица територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и на директоре јавних предузећа, друштва капитала, установа и јавних агенција чији су оснивачи Република Србија или јединице територијалне аутономије, односно локалне самоуправе, као и на особе са инвалидитетом у складу са прописима који уређују област професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом.

О заснивању радног односа на неодређено време и радног односа на одређено време у својству приправника изнад процента из става 1. овог члана у службама Народне скупштине, Заштитника грађана, Повереника за заштиту равноправности, Државне ревизорске институције, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Агенције за спречавање корупције, Комисије за контролу државне помоћи, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисије за заштиту конкуренције, Комисије за хартије од вредности, Фискалног савета, Регулаторног тела за електронске медије и Агенције за енергетику Републике Србије, као и о томе да укупан број запослених, односно радно ангажованих из става 4. овог члана код тих корисника буде већи од процента, односно броја из ст. 4. и 6. овог члана одлучује одбор Народне скупштине надлежан за административно-буџетска питања.

Управљање преузетим обавезама

Члан 56.

Приликом преузимања обавеза, директни и индиректни корисници буџетских средстава дужни су да се придржавају смерница о роковима и условима плаћања, које одређује министар, односно локални орган управе надлежан за финансије.

Корисници буџетских средстава преузимају обавезе на основу писаног уговора или другог правног акта, уколико законом није друкчије прописано.

Корисници буџетских средстава су дужни да обавесте Управу за трезор, односно трезор локалне власти:

- 1) о намери преузимања обавезе;
- 2) након потписивања уговора или другог правног акта којим се преузима обавеза, о преузимању обавезе и предвиђеним условима и роковима плаћања;
- 3) о свакој промени која се тиче износа, рокова и услова плаћања из тачке 2) овог става;
- 4) поднесу захтев за плаћање у року прописаном актом министра из члана 58. овог закона.

Преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом, односно финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЧЛАНА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ НА КОРИСНИКЕ СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ.

~~Повраћај више или погрешно наплаћених јавних прихода~~ **ПОВРАЋАЈ ВИШЕ ИЛИ ПОГРЕШНО НАПЛАЋЕНИХ ЈАВНИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА ДРЖАВЕ**

Члан 60.

Ако је од обвезника наплаћено више прихода из члана 14. став 1. тач. (1)-(5) овог закона ИЛИ ПРИМАЊА ИЗ ЧЛАНА 14. СТАВ. 2. ТАЧ. 1)-3) ОВОГ ЗАКОНА, односно ако је основ за наплату био погрешан, извршиће се повраћај у складу са законом којим се уређује наплата јавних прихода.

Повраћај прихода ИЛИ ПРИМАЊА из става 1. овог члана врши се на терет уплатног рачуна прихода.

Ако на уплатном рачуну прихода из става 1. овог члана нема довољно средстава да би се извршио повраћај, Управа за трезор на уплатни рачун јавног прихода, са којег треба извршити повраћај, преноси износ средстава који ће се вратити обвезнику, сразмерно прописаном учешћу корисника у распореду тог прихода, **ОДНОСНО ПРИМАЊА.**

САГЛАСНО ОДРЕДБАМА СТ. 1-3. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ ПОВРАЋАЈ ВИШЕ ИЛИ ПОГРЕШНО НАПЛАЋЕНИХ ПРИХОДА ИЛИ ПРИМАЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОД ОБВЕЗНИКА ПУТЕМ ПОРТАЛА ЕУПРАВЕ, А КОЈИ СУ РАСПОРЕЂЕНИ НА УПЛАТНЕ РАЧУНЕ ЈАВНИХ ПРИХОДА.

Одредбе ст. 1-3. овог члана сходно се примењују на прописани евиденциони рачун органа надлежног за послове царина за уплату акциза и пореза при увозу.

~~Управа за трезор извршава повраћај прихода најкасније пет радних дана од дана пријема решења, односно другог акта за повраћај. УПРАВА ЗА ТРЕЗОР ИЗВРШАВА ПОВРАЋАЈ ПРИХОДА ИЛИ ПРИМАЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НА ОСНОВУ РЕШЕЊА, ОДНОСНО ДРУГОГ АКТА ЗА ПОВРАЋАЈ.~~

МИНИСТАР ПРОПИСУЈЕ РОКОВЕ, КАО И НАЧИН И ПОСТУПАК ЗА ПОВРАЋАЈ ВИШЕ ИЛИ ПОГРЕШНО НАПЛАЋЕНИХ ЈАВНИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

Дужности и одговорности трезора Републике Србије

Члан 93.

Управа за трезор обавља следеће послове:

- 1) финансијско планирање, које обухвата:
 - пројекције прилива и одлива средстава буџета Републике Србије у току буџетске године на кварталном, месечном и дневном нивоу;
 - дефинисање лимита плаћања;
 - пројектовање потребних износа новчаних средстава на кварталном и месечном нивоу ради финансирања дефицита и отплате доспелих дугова и планирање одржања адекватног нивоа ликвидности током буџетске године;
- 2) управљање финансијским средствима Републике Србије, које обухвата:
 - управљање ликвидношћу путем управљања новчаним средствима на консолидованом рачуну трезора Републике Србије и девизним средствима Републике Србије;
 - извршење буџета и припрему периодичних извештаја о извршавању буџета;
 - пласирање слободних новчаних средстава;
 - разраду поступака за наплату примања преко банкарског система;
 - управљање осталим финансијским средствима (акцијама, обвезницама, потраживањима итд.) и финансијским дериватима;
- 3) и 4) (брисане)
- 5) контрола расхода и издатака, која обухвата одобравање плаћања до висине утврђених апропријација;
- 6) извештавање о извршењу буџета;
- 7) буџетско рачуноводство и извештавање, које обухвата:
 - рачуноводствене послове за евидентирање плаћања и примања, вођење дневника, главне књиге за све приходе и примања и расходе и издатке по корисницима буџетских средстава и међународне донације и друге видове помоћи;
 - финансијско извештавање;
 - припрему аката којима се регулише рачуноводствена методологија, укључујући систем буџетских класификација, правила буџетског рачуноводства и израду захтева у погледу интерног и екстерног извештавања;
- 8) успоставља, развија и одржава информациони систем Управе за трезор, укључујући систем за управљање јавним финансијама Републике Србије, односно локалне власти, као и пратеће подсистеме, регистре, пројекте и остала решења информационе технологије, која произлазе из надлежности Управе за трезор и других послова поверених Управи за трезор и управља тим системом;

9) послови у вези јавних плаћања који обухватају вођење евиденција и обављање послова у оквиру система консолидованог рачуна трезора, и то:

- вођење списка корисника јавних средстава и вођење евиденције свих корисника јавних средстава који су укључени и који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, вођење евиденције правних лица корисника буџетских средстава и вођење других евиденција утврђених посебним прописима;

- отварање и вођење евиденција о рачунима за уплату јавних прихода;

- распоређивање уплаћених јавних прихода на одговарајуће подрачуне различитих нивоа власти, у складу са законом;

- отварање и вођење подрачуна корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора и корисника јавних средстава који нису укључени у систем консолидованог рачуна трезора, као и осталих правних субјеката који не припадају јавном сектору;

- вођење девизних рачуна корисника средстава буџета Републике Србије, корисника средстава буџета локалне власти, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- вођење других рачуна, у складу са законом и другим прописима;

- извештавање дневно, недељно и месечно на основу података из евиденција Управе за трезор;

- пријем, контрола и обрада налога за плаћања корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- контрола извршења апропријација применом система извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти;

- издавање налога за плаћања на терет подрачуна корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора, на основу закона и добијених овлашћења, исправке грешака и наплата услуга;

- извршење налога принудне наплате;

- обављање готовинских исплата корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора;

- пријем готовинских уплата физичких лица на име измиривања обавеза по основу јавних прихода и обавеза према корисницима јавних средстава и пријем готовинских уплата корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора на њихове подрачуне код Управе за трезор;

- повраћај више или погрешно наплаћених јавних прихода ИЛИ ПРИМАЊА ДРЖАВЕ;

- унутрашња контрола обављања платног промета у оквиру система консолидованог рачуна трезора;

- вођење фискалне статистике за јавна финансијска средства, на основу података које достављају корисници јавних средстава, у складу са прописом који доноси министар;

- праћење ликвидности корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора и давање података о томе, сагласно важећим прописима;

10) прима обавештење од локалног органа управе надлежног за финансије о извршеном инвестирању средстава на домаћем финансијском тржишту новца;

11) прима обавештења од корисника буџетских средстава о намери преузимања обавеза, о преузимању обавеза и предвиђеним условима и роковима плаћања, као и о свакој промени која се тиче износа, рокова и услова плаћања;

12) прикупља податке о преузетим новчаним обавезама од субјеката јавног сектора у комерцијалним трансакцијама, у смислу закона којим се уређују рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, које они достављају кроз информациони систем Управе за трезор и на основу тих података, Министарству - Одељењу за буџетску инспекцију, ради вршења надзора, доставља извештаје са подацима о неизмиреним обавезама корисника јавних средстава чији се рачуни воде у припадајућем консолидованом рачуну трезора и обезбеђује преузимање података о неизмиреним обавезама јавних предузећа из информационог система Управе за трезор;

13)* (престала да важи)

14) врши централизован обрачун примања запослених, изабраних и постављених лица код корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, који обухвата:

- обрачун зарада, односно плата, увећања зарада, односно додатака на плату, накнада, као и других примања;

- одржавање и чување базе података о запосленима, изабраним и постављеним лицима, који се односе на њихова примања;

15) обавља друге послове из надлежности Министарства, које одреди министар.

Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему
(„Службени гласник РС”, бр. 103/15, 72/19 и 149/20)

Члан 16.

Одредбе овог закона које се односе на родно одговорно буџетирање примењиваће се на буџетске кориснике у складу са годишњим планом поступног увођења родно одговорног буџетирања, а у целини до доношења буџета Републике Србије и буџета локалних власти за ~~2024. годину~~ ЗА 2025. ГОДИНУ.

Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему
(„Службени гласник РС”, број 138/22)

Члан 19.

Целовит обухват сектора државе из члана 6. овог закона, усклађен са међународним стандардима, постићи ће се постепеним укључивањем ентитета, према следећој динамици:

1) индиректни корисници средстава буџета Републике Србије, који нису укључени у систем извршења буџета Републике Србије:

- установе ученичког и студентског стандарда од 1. јануара 2023. године;

- установе средњег образовања и установе у области научно истраживачке делатности од 1. јануара 2024. године;

- установе основног, вишег и високог образовања од 1. јануара 2025. године;

2) корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање од 1. јануара 2023. године;

- 3) јавне агенције од 1. јануара 2024. године;
4) јавна предузећа и други организациони облици који су статистички одређени да припадају сектору државе од 1. јануара 2025. године.

МИНИСТАР УТВРЂУЈЕ МЕТОДОЛОГИЈУ ЗА ЕФИКАСНУ И ДОСЛЕДНУ ПРИМЕНУ ФИСКАЛНИХ ПРАВИЛА ИЗ ЧЛАНА 6. ОВОГ ЗАКОНА И БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК И ДИНАМИКУ ПОСТЕПЕНОГ УКЉУЧИВАЊА ЕНТИТЕТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА У ОБУХВАТ СЕКТОРА ДРЖАВЕ.

Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему
(„Службени гласник РС”, бр. 95/2018, 72/2019, 149/2020, 118/2021 и 138/2022)

Члан 7.

У члану 21. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 72/19, 149/20, 118/21 и 138/22) речи: „за 2024. годину” замењују се речима: „за 2025. годину”.

Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему
(„Службени гласник РС”, бр. 95/18, 72/19, 149/20, 118/21 и 138/22)

Члан 21.

Одредба члана 1. став 2. овог закона примењиваће се од припреме и доношења закона о буџету Републике Србије ~~за 2024. годину~~ ЗА 2025. ГОДИНУ.

Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему
(„Службени гласник РС”, бр. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15, 99/16, 113/17 и 72/19)

Члан 43.

Одредбе члана 2. став 1, став 3, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нове тач. 25и) и 25к)), ст. 5. и 7, члана 4, члана 15, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нови чл. 27в, 27г, 27д, 27ђ и 27и) и чл. 16, 17, 18, 28, 40. и 41. овог закона, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Одредбе члана 29. овог закона примењиваће се почев од подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна буџета локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање ~~за 2023. годину~~ ЗА 2024. ГОДИНУ.

Одредбе овог закона којима се утврђује надлежност Фискалног савета, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији, припрему буџета и завршног рачуна буџета, као и на припрему и достављање мишљења, анализа, процена и других аката надлежним органима, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Подзаконски акт из члана 30. овог закона донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, подзаконски акти из чл. 4, 5, 32, 33. и 34. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

**Оцена, са образложењем,
да уз Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему
не треба да се приложи анализа ефеката**

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе и чланом 6. став 1. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/19) оцењено је да уз Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему **не треба да се приложи анализа ефеката прописа**, с обзиром на то да се ради о пропису који ни посредно нити непосредно не утиче на ближи начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица, тако да примена овог закона неће створити трошкове грађанима и привреди.

Приликом израде предметног закона није спроведен консултативни процес.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И
ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ
СА ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

2. Назив прописа

НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

3. Усклађеност прописа са годишњим планом рада Владе
ИЗРАДА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ ПРЕДВИЂЕНА ЈЕ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа/акта
Министарство финансија

2. Назив прописа/акта
НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

3. Да ли је пропис/акт усклађен са стратешким документом/стратешким документима Владе (заокружити)

ДА

НЕ

4. Са којим стратешким документом/стратешким документима Владе је пропис/акт усклађен

- Навести стратешки документ/стратешка документа Владе:

/

- Навести део/поглавље стратешког документа/стратешких докумената Владе:

/

- Навести циљ/циљеве из стратешког документа/стратешких докумената Владе који се испуњава/испуњавају доношењем прописа/акта:

/

5. Уколико пропис/акт није усклађен са одговарајућим стратешким документом/стратешким документима Владе, навести разлоге:

Не постоји стратешки документ Владе (стратегија, акциони план и сл.) са којим је потребно усклађивати Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему

ПРЕГЛЕД ИЗВРШНИХ ПРОПИСА

Нацртом закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему предвиђено је доношење два акта министра финансија, и то:

- акта којим ће се прописати рокови, као и начин и поступак за повраћај више или погрешно наплаћених јавних прихода и примања државе (члан 3. Нацрта закона)

и

- акта којим ће се утврдити методологија за ефикасну и доследну примену фискалних правила и ближе уредити поступак и динамика постепеног укључивања ентитета у обухват сектора државе (члан 6. Нацрта закона).

**ИЗЈАВА О ОСТВАРЕНОЈ САРАДЊИ, ОДНОСНО ПРИБАВЉАЊУ МИШЉЕЊА ОД
ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈА И ТЕЛА КОЈИ ПРЕМА ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА ДАЈУ
МИШЉЕЊА НА НАЦРТЕ, ОДНОСНО ПРЕДЛОГЕ АКТА**

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство финансија било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела у складу са чланом 39а став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 - др. уредба), приликом израде Нацрта закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему.