



**Република Србија**  
**Републички секретаријат**  
**за јавне политике**

Број: 011-00-141/2024-02

28. октобра 2024. године

Влајковићева 10

Београд

**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**БЕОГРАД**  
**Кнеза Милоша 20**

Дописом број: 002602782 2024 10520 041 000 011 002 од 25. октобра 2024. године Министарство финансија доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) на мишљење Нацрт закона електронским отпремницама (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом.

Чланом 5. Нацрта закона је прописано да се пошиљалац електронске отпремнице прибавља сигурносне холограмске налепнице за електронске отпремнице у папирном облику од Завода за израду новчаница.

Имајући у виду наведено, позивамо предлагача да Нацртом закона пропише поступак прибављања ових налепница и да омогући електронско подношење захтева по угледу на поступак прибављања акцизних маркица.

Чланом 8. став 1. Нацрта закона прописано је да „ако прималац електронске отпремнице који је субјект јавног сектора не пошаље електронску пријемницу (као потврду о физичком пријему робе), у року од осам дана, електронска отпремница се сматра прихваћеном у целости” док је ставом 2. истог члана прописано да „ако прималац електронске отпремнице који је субјект приватног сектора не прихвати или не одбије, у целости или делимично, електронску отпремницу у року од осам дана електронска отпремница, по истеку овог рока, сматра се одбијеном у целости.”

Имајући у виду да у пратећем материјалу није представљен разлог на основу ког су обавезе у вези прихватања електронске отпремнице прописане различито за субјекте приватног и јавног сектора, позивамо предлагача да ове одредбе уједначи тако што ће се и за субјекта приватног сектора који у прописаном року није у целости или делимично прихватио или одбио електронску отпремницу сматрати да је исту прихватио. Овакво решење ће утицати на смањење административног трошка за субјекте приватног сектора.

У наставку мишљења Секретаријат указује на недостатке Извештаја о спроведеној анализи ефеката.

У оквиру анализе постојећег стања предлагач је пропустио да прикаже број потенцијалних обвезника одредби Нацрта закона, као и да прикаже разлике између постојећег начина на који се послује са отпремницама и пријемницама у односу на предложене одредбе Нацрта закона.

У делу анализе ефеката која се односи на утврђивање циљева, предлагач је пропустио да прикаже циљне вредности показатеља учинка, период у коме ће се достићи циљне вредности, као и извор провере.

У оквиру анализе економских ефеката предлагач је пропустио да наведе користи које се остварују тиме што ће електронске отпремнице у папирном облику бити обележене сигурносном холограмском налепницом, имајући у виду трошак који се овим решењем намеће пошиљаоцу отпремнице.

На основу наведеног, а у складу са чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката прописа.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби спроведе консултације са свим релевантним субјектима, (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о управљању и начину употребе Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 75/24), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроведе у оквиру своје надлежности.”

  
директорка  
Бојана Гошић