

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 12. Устава Републике Србије којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући развој недовољно развијених подручја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју (у даљем тексту: Нацрт закона) припремљен је као одговор на веома тешку економску ситуацију у којој се налазе пољопривредници који се баве производњом млека и меса, као и ратарском производњом, а са којом су Влада Републике Србије и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде упознати и кроз сусрете и разговоре са удружењима пољопривредних произвођача.

С обзиром на наведено, циљ измена и допуна Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју је стабилизација производње, тржишта и цена, као и заштита домаће производње.

У погледу подстицаја у сточарству, Нацртом закона дата је могућност да лице које је остварило право на подстицаје за квалитетне приплодне млечне и товне краве, у 2024. години оствари и право на додатна средства, односно исплату додатног износа за квалитетне приплодне првотелке.

Када је реч о области биљне производње, због нестабилности дохотка произвођача проузроковане, са једне стране високом ценом инпута, а са друге стране прилично ниским приносима у последњих неколико година, Нацртом закона прописано је да се регрес за сертификовано семе исплаћује у износу до 17.000 динара по хектару, што представља знатно повећање у односу на износ од 6.000 динара, колико Закон тренутно прописује на име регреса за семе. Друга важна измена у вези са овим питањем је да су Нацртом закона регреси за семе одређени само као регреси за сертификовано семе. Циљ оваквог приступа је да се пољопривредни произвођачи мотивишу да користе сертификовано семе, имајући у виду да оно даје веће и квалитетније приносе од несертификованог семена, као и да доприноси спречавању ширења коровских биљака путем семена и ширења болести које се преносе путем семена.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Нацрта закона прописана је допуна члана 14. став 4. Закона додавањем речи: „сертификовано” после речи: „ђубриво”.

Чланом 2. Нацрта закона прописано је да се у члану 31. став 2. после речи: „ђубриво,” додаје се реч: „сертификовано”, као и да се у ставу 3. речи: „и/или семе” бришу. Прописана је и допуна члана 31. додавањем новог става 4, који се односи на регрес за сертификовано семе.

Чланом 3. Нацрта закона прописано је да се у члану 38. став 1. Закона бришу речи: „и/или семе”.

Чланом 4. Нацрта закона прописана је прелазна одредба.

Чланом 5. Нацрта закона прописана је прелазна одредба која се односи на право лица која су остварила право на подстицаје за квалитетне приплодне млечне и товне краве да у 2024. години добију и додатна средства за квалитетне приплодне првотелке.

Чланом 6. Нацрта закона прописано је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Финансијска средства потребна за спровођење овог закона делимично су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23) у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, у укупном износу од 67.386.492.216 динара. Наведени износ није довољан за реализацију предложених измена и допуна, а додатна средства потребно је обезбедити изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину, односно Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину.

V. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС” из разлога што је корисницима подстицаја неопходно што пре извршити исплату средстава.

Из наведених разлога стекли су се услови за раније ступање на снагу овог закона, а у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, према коме закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања и могу да ступе на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози утврђени приликом њиховог доношења.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

III. ДИРЕКТНА ПЛАЋАЊА

Врсте директних плаћања

Члан 14.

Директна плаћања обухватају:

- 1) премије;
- 2) подстицаје за производњу;
- 3) регресе.

Премије су новчани износи који се исплаћују пољопривредним произвођачима за испоручене пољопривредне производе.

Подстицаји за производњу су новчани износи који се исплаћују по јединици мере за посејан усев, вишегодишњи засад, односно стоку одговарајуће врсте.

Регреси су новчани износи који се у одређеном проценту или апсолутном износу исплаћују за купљену количину инпута за пољопривредну производњу (гориво, ђубриво, СЕРТИФИКОВАНО семе и други репродуктивни материјал) и трошкове складиштења у јавним складиштима.

Члан 31.

Право на коришћење регреса има правно лице, предузетник и физичко лице – носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства које је уписано у Регистар.

Регреси се исплаћују за купљено гориво, ђубриво, СЕРТИФИКОВАНО семе и други репродуктивни материјал, као и за трошкове складиштења у јавним складиштима.

Регреси за гориво и/или ђубриво ~~и/или семе~~ исплаћују се у износу до 6.000 динара по хектару за исту површину за коју може да оствари право на основне подстицаје из члана 17. став 1. тачка 1) подтачка (1) овог закона.

РЕГРЕС ЗА СЕРТИФИКОВАНО СЕМЕ ИСПЛАЋУЈЕ СЕ У ИЗНОСУ ДО 17.000 ДИНАРА ПО ХЕКТАРУ ЗА ИСТУ ПОВРШИНУ ЗА КОЈУ МОЖЕ ДА СЕ ОСТВАРИ ПРАВО НА ОСНОВНЕ ПОДСТИЦАЈЕ ИЗ ЧЛАНА 17. СТАВ 1. ТАЧКА 1) ПОДТАЧКА (1) ОВОГ ЗАКОНА.

Регреси за трошкове складиштења у јавним складиштима исплаћују се у минималном износу од 40% од трошкова складиштења.

Министар ближе прописује услове, начин и обрасце захтева за остваривање права на регресе.

Органска производња

Члан 38.

Подстицаји за органску биљну производњу обухватају плаћања за подстицаје за биљну производњу и регресе за гориво и/или ђубриво ~~и/или семе~~, који се остварују за површине под органском биљном производњом, и то у износима увећаним за минимално 40% у односу на износе подстицаја за биљну производњу и регреса за гориво и/или ђубриво ~~и/или семе~~.

Ако је остварено право на подстицаје за органску биљну производњу не може се остварити право на директна плаћања за исте површине и за исту меру.

Подстицаји за органску сточарску производњу обухватају плаћања за премију за млеко и подстицаје у сточарству из члана 17. тачка 2) овог закона и то у износима увећаним за минимално 40%.

Ако је остварено право на подстицаје за органску сточарску производњу не може се остварити право на директна плаћања за исто грло и за исту меру.

Право на подстицаје за органску производњу има правно лице, предузетник и физичко лице – носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства, који су уписани у Регистар, под условом да има производњу која се налази у периоду конверзије, или у поступку издавања сертификата након завршеног периода конверзије или има сертификовану органску биљну односно сточарску производњу, или су обухваћени групном сертификацијом у складу са прописима којима се уређује органска производња.

ЧЛАН 5.

ИЗУЗЕТНО, У 2024. ГОДИНИ, ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ ОСТВАРИЛО ПРАВО НА ПОДСТИЦАЈЕ ЗА КВАЛИТЕТНЕ ПРИПЛОДНЕ МЛЕЧНЕ И ТОВНЕ КРАВЕ У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПОДСТИЦАЈЕ ЗА КВАЛИТЕНА ПРИПЛОДНА ГРЛА, ОСТВАРУЈЕ И ПРАВО НА ДОДАТНА СРЕДСТВА ЗА КВАЛИТЕТНЕ ПРИПЛОДНЕ ПРВОТЕЛКЕ, У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ РАСПОДЕЛА ПОДСТИЦАЈА У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ.

ЧЛАН 6.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА
ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.