



Република Србија  
Републички секретаријат  
за јавне политике  
Број: 021-01-00103/2024-03  
4. септембар 2024. године  
Влајковићева 10  
Београд

**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**  
**- Републичка дирекција за воде-**

**БЕОГРАД**  
**Булевар уметности 2а**

**Предмет:** Мишљење на Предлог акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије за период од 2024. до 2026. године

У вези са вашим дописом број 002319816 2024 14843 000 000 000 001, којим је Републичком секретаријату за јавне политике ( у даљем тексту: РСЈП ), дана 21. августа 2024. године, достављен на мишљење Предлог акционог плана за спровођење Стратегије управљања водама на територији Републике Србије за период од 2024. до 2026. године (у даљем тексту: Предлог акционог плана), обавештавамо вас да, са становишта своје надлежности, имамо примедбе на достављени материјал.

Желимо да укажемо да, у Предлогу акционог плана за период од 2024. до 2026. године, методолошки није исправно мењати мере и показатеље који су дефинисани претходним акционим планом, из разлога што се онемогућава континуитет у праћењу спровођења резултата и оствареног напретка одређене јавне политике. Уколико су усвајањем Предлога акционог плана неопходне измене мера и показатеља, потребно је у уводном делу образложити разлоге за измене, у складу са спроведеном *ex-post* анализом и извештајем о ефектима утврђених мера, оцени учинка Стратегије и претходног акционог плана, као и главним ограничењима и препорукама за наредни период спровођења Стратегије и припадајућег Акционог плана.

У оквиру Предлога акционог плана, промењено је следеће:

- Мера 1.1.2: Наставак изградње регионалних система за снабдевање водом за пиће, преименована је и гласи: „Изградња система за снабдевање водом за пиће”.

- За меру 1.1.4: „Постојеће системе одржавати у функционалном стању, уз замену дотрајалих цеви и прикључака и санацију оштећених објеката”, фали показатељ: „Број санираних објеката“, из претходног акционог плана.
- На нивоу општег циља 2. (додата четири нова показатеља, избрисана претходна два), посебног циља 2.1, у даљем тексту: П.Ц (два нова показатеља, избрисан претходни показатељ), мере 2.1.2 (измењена претходна два и наведен нови показатељ), П.Ц 2.2 (додат нови показатељ, избрисан претходни), мере 2.2.1 (додата два нова показатеља, избрисана претходна два), мере 2.3.1 (измењен показатељ), општи циљ 3. (додата два нова показатеља, избрисан претходни), П.Ц 3.1 (измењен показатељ), мере 3.1.1 (измењен назив мере и показатељ), П.Ц 3.2 (измењен показатељ), мере 3.2.1 (измењен показатељ) и мере 3.2.3 (измењен назив мере и показатељ).

Чланом 40. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18, у даљем тексту: Закон), чланом 62. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), између осталог, прописано је да праћење спровођења конкретних мера и активности врши се преко квантитативних и квалитативних показатеља за мерење учинака јавних политика, дефинисаних одговарајућим документом јавне политике, односно акционим планом донетим уз тај документ. Надлежни предлагач спроводи *ex-post* анализу ефеката јавне политике. Члан 63. Уредбе прописује, између осталог, да уколико надлежни орган, током праћења утврди да су ефекти мера јавне политике током њиховог спровођења незадовољавајући, израђује нацрт, односно предлог измене документа јавне политике.

Такође, чланом 43. Закона је, између осталог, прописано да ако је предлагач документа јавне политике орган државне управе, тај орган извештава Владу, преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, о резултатима спровођења тог документа, односно о *ex-post* анализи ефеката јавне политике утврђене тим документом и то, у случају: стратегије, најкасније у року од 120 дана по истеку сваке треће календарске године од дана усвајања, као и финалним извештајем који се подноси најкасније шест месеци након истека примене тог документа, односно заједно са документом јавне политике којим се замењује тај документ, ако се подноси Влади на усвајање пре истека тог рока.

Такође, у Предлогу акционог плана, указујемо на следеће:

- У делу I. УВОД, потребно је брисати реченицу: „Помоћ при изради Акционог плана пружили су запослени у Републичком секретаријату за јавне политике”, с обзиром да РСЈП није имао представнике у Радној групи за израду Предлога акционог плана и током овог процеса нисте се обратили РСЈП за пружање методолошке подршке.
- За показатеље: „Ниво фактурисања воде” (П.Ц 1.2) и „Губици воде у мрежи” (мера 1.2.1), потребно је да се измени почетна вредност, базна година из 2017. године, као и циљане вредности за 2024, 2025. и 2026. годину, из разлога што су за ове показатеље у Годишњем извештају о спровођењу акционог плана за 2023. годину (у даљем тексту: Годишњи извештај за 2023.), наведене остварене вредности за 2023. годину. Податке из Предлога акционог плана потребно је ускладити са наведеним извештајем, који је јавно доступан на сајту Републичке дирекције за воде.

- За показатељ: „Наводњаване површине” (П.Ц 1.3), потребно је да се почетна вредност и базна година (2022.), измене и ускладе са оствареним вредностима из Годишњег извештаја за 2023. годину. Такође, потребно је навести циљане вредности за 2024, 2025. и 2026. годину.
- За показатеље: „Донети плански документи” (мера 1.3.1), потребно је базну годину променити у 2023, док се за: „Изграђени водни објекти за наводњавање” (мера 1.3.1), у Предлогу акционог плана, наводи: „почетна вредност 32”, док у Годишњем извештају за 2023. годину, наводи следеће: „...укупан број изграђених објеката на основу уговора о зајму је 22, од укупно планираних 34.” Сходно томе, потребно је ускладити податке са наведеним извештајем и кроз целу табелу Предлога акционог плана наводити релевантне и поуздане податке (члан 3. Закона).
- Уколико на нивоу ПЦ 2.2, остане показатељ: „Број градова и/или насеља који су прикључени на постројење за пречишћавање комуналних отпадних вода са припадајућом мрежом, на годишњем нивоу”, напомињемо да методолошки нису исправно дефинисане циљане вредности за 2024, 2025. и 2026. годину („МЗЖС:1, МГСИ: 7, БГ:0; МЗЖС:0, МГСИ: 8, БГ:0; МЗЖС:6, МГСИ: 10, БГ:1.”), и потребно их је брисати. У складу са дефинисаним показатељем, потребно је навести почетну вредност за 2023, као и циљане вредности за 2024, 2025. и 2026. годину. Такође, потребно је исто урадити за оба показатеља, на нивоу мере 2.2.1.
- Назив П.Ц. 4.2: „Јавност рада сектора вода”, потребно је изменити да гласи: „Увођење регулаторне функције у сектор вода”, из разлога што се односи на оперативни циљ 5.3, како је и наведено у документу. За показатељ, на нивоу П.Ц 4.2, у колони „почетна вредност”, потребно је уместо „да” навести „не”.
- За активности 1.1.1.1, 2.2.1.2, у колони „Извор финансирања”, потребно је брисати следеће: „(91,5), (8,95%)”, „(Кнић, Кучево, Нови Бечеј)”.
- На нивоу мера и активности, указујемо да у колони „Извор финансирања”, испред „Финансијска помоћ ЕУ” наводи се шифра: „56”, а у загради назив пројекта и донатора. Такође, за „11 – Примања од иностраних задуживања”, потребно је у загради навести назив кредита или зајма.
- У колони „Веза са програмским буџетом”, потребно је навести само шифру програма/програмске активности или пројекта у оквиру кога се обезбеђују средства, а избрисати „глава и функција”.
- У колони „Рок за завршетак активности”, кроз целу табелу Предлога акционог плана потребно је навести одређени квартал нпр. 4. квартал 2024.

У складу са чланом 49. Уредбе, РСЈП је мишљења да не треба вршити анализу ефеката на Предлог акционог плана.

