

**Извештај о спроведеној Анализи ефеката Предлога уредбе о утврђивању Програма подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2024. години**

**ПРИЛОГ 2:**

**Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

**1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?**

На основу члана 11. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон), којим је утврђено разврставање јединица локалне самоуправе према степену развијености, јединице локалне самоуправе (у даљем тексту ЈЛС) у Републици Србији су на основу степена развијености разврстане у четири групе.

**Табела 1:** Јединице локалне самоуправе (ЈЛС) у Србији по степену развијености<sup>1</sup> (без података за АП Косово и Метохија)

|   | Степен развијености ЈЛС                 | Број       | Удео у укупном броју ЈЛС | Број становника (процена) | Удео у укупном броју становника | Број запослених  | Удео у укупном броју запослених | Просечна месечна нето-зарада (РСД) |
|---|---|------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------------|------------------|---------------------------------|------------------------------------|
| 1 | I група (изнад републичког просека)     | 41         | 24.6%                    | 3,065,385                 | 46.6%                           | 1,167,698        | 57.78%                          | 56,906                             |
| 2 | II група (80%-100% републичког просека) | 35         | 21.0%                    | 1,473,490                 | 22.4%                           | 404,146          | 20.00%                          | 47,187                             |
| 3 | III група (60%-80% републичког просека) | 47         | 28.1%                    | 1,329,148                 | 20.2%                           | 305,835          | 15.13%                          | 45,066                             |
| 4 | IV група (60%-50% републичког просека)  | 25         | 15.0%                    | 400,887                   | 6.1%                            | 87,144           | 4.31%                           | 42,280                             |
|   | <b>УКУПНО</b>                           | <b>167</b> | <b>100.0%</b>            | <b>6,584,310</b>          | <b>100.0%</b>                   | <b>2,020,900</b> | <b>100.00%</b>                  | <b>47,698</b>                      |

*Извор:* РСЈП на основу података РЗС

Прву групу чини 41 ЈЛС чији је степен развијености изнад републичког просека, у другој групи је 35 ЈЛС са степеном развијености од 80 до 100% просека Републике, а у трећој групи је 47 недовољно развијених општина са степеном развијености од 60 до 80% републичког просека. Четврта група, чини 44 изразито недовољно развијених општина са нивоом развијености испод 60% републичког просека.

<sup>1</sup> ИЗВОР: Републички завод за статистику.

- 2) **Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.**

Један од основних циљева Владе Републике Србије је системска подршка подстицању регионалног развоја на целој територији Републике Србије, интеграција, координација и усклађивање регулативе, институција и активности Владе и јединица локалне самоуправе, АРРА, и других институција и организација у планирању и спровођењу политике регионалног развоја, као и планирање регионалног развоја на основу развојних докумената на републичком, регионалном и локалном нивоу, при чему подршка развоју јединица локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу заузима посебан значај.

Примењују се одредбе Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. Закон), као и Закона о планском систему („Сл. гласник РС“, бр.30/2018).

- 3) **Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?**

- 4) **Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.**

Ограничене развојне могућности ЈЛС битно ограничавају раст и развој ЈЛС, што захтева израду развојних документа регионалног развоја, као и подршка регионалном расту и развоју, унапређење вертикалне и хоризонталне координације подстицаја и јачање регионалне институционалне инфраструктуре. По подацима РСЈП, од 145 ЈЛС у Србији, 108 је донело одлуку о почетку рада на изради плана развоја. 73 ЈЛС је донело план развоја. Тренутно је у 48 ЈЛС процес израде планова развоја у току (Александровац, Алибунар, Ариље, Бајина Башта, Баточина, Београд, Беочин, Бечеј, Бољевац, Ваљево, Велика Плана, Велико Градиште, Врњачка Бања, Гаџин Хан, Горњи Милановац, Деспотовац, Димитровград, Жабари, Житорађа, Зајечар, Зрењанин, Ивањица, Инђија, Ириг, Кладово, Краљево, Крупањ, Крушевац, Лозница, Лучани, Љиг, Љубовија, Мајданпек, Медвеђа, Нови Сад, Оџаци, Пожаревац, Прешево, Прокупље, Смедеревска Паланка, Смедерево, Сремски Карловци, Стара Пазова, Сурдулица, Трговиште, Тутин, Чачак, Шабац.), с тим да је 37 ЈЛС обезбедило потребну подршку (Беочин, Бољевац, Велика Плана, Велико Градиште, Врњачка Бања, Гаџин Хан, Деспотовац, Житорађа, Зајечар, Зрењанин, Ивањица, Кладово, Краљево, Крупањ, Крушевац, Лозница, Љиг, Неготин, Осечина, Пожаревац, Прешево, Прокупље, Смедеревска Паланка, Смедерево, Сремски Карловци, Сурдулица, Тутин, Чачак, Шабац, Бајина Башта, Богатић, Голубац, Косјерић, Лајковац, Свилајнац, Ћуприја, Чајетина). Код 23 ЈЛС није забележена било каква активност везана за доношење планова развоја (Апатин, Аранђеловац, Богатић, Бор, Бујановац, Владимирци, Голубац, Јагодина, Косјерић, Коцељева, Лајковац, Мали Иђош, Мало Црниће, Неготин, Осечина, Пожега, Рековац, Свилајнац, Сремска Митровица, Ћуприја, Уб, Црна Трава, Чајетина).

У периоду 2019-2022. године, донето је 73 плана развоја ЈЛС.

| Година усвајања | Општина/град  | Број усвојених планова |
|-----------------|---|------------------------|
| 2019.           | Бачки Петровац, Владичин Хан, Куршумлија, Мали Зворник, Петровац на Млави   | 5                      |
| 2020.           | Бела Црква, Врање, Доњевац, Мионица, Сјеница, Србобран  | 6                      |
| 2021.           | Ада, Алексинац, Бела Паланка, Варварин, Власотинце, Жагубица, Књажевац, Крагујевац, Кучево, Меровина, Ниш, Нови Бечеј, Нови Пазар, Параћин, Пирот, Пландиште, Прибој, Ражањ, Рача, Рума, Сврљиг, Топола, Трстеник   | 24                     |
| 2022.           | Бабушница, Бач, Бачка Паланка, Бачка Топола, Блаце, Бојник, Босилеград, Брус, Врбас, Вршац, Жабал, Житиште, Кањижа, Кикинда, Кнић, Ковачица, Ковин, Кула, Лапово, Лебане, Лесковац, Нова Варош, Нова Црња, Нови Кнежевац, Опово, Панчево, Пећинци, Пријеполје, Сента, Сечањ, Сокобања, Сомбор, Суботица, Темерин, Тител, Ћићевац, Чока, Шид | 38                     |
|                 |   | 73                     |

### 3.1. Мера израде развојних документа регионалног развоја

Корисници одобрених средстава суфинансирања за израду докумената на нивоу региона, регионалних области и ЈЛС (и средства суфинансирања – буџет и корисник):

1. За реализацију израде развојних докумената регионалног развоја (за период од 29. априла до 20. јула 2023. године), по расписаном Јавном позиву за пријаву пројеката за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години и Предлога листе прихваћених пријава за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја у 2023. години, средства се додељују следећим градовима/општинама:

| Град/Општина и АРРА    | Назив пројекта   | Одобрена средства у динарима |
|------------------------|--|------------------------------|
| Општина Житиште        | Стратегија руралног развоја прекограничних општина Нова Црња, Сечањ и Житиште за период од 2024-2030. године   | 1.716.800,00                 |
| Општина Сечањ          | Пројекат унутрашњих и приступних саобраћајница и паркинга на основу елабората геомеханика; Пројекат потребне хортикултуре и Пројекат оградe          | 760.000,00                   |
| Општина Бач            | Програм запошљавања општине Бач за период од 2024-2026. године са акционим планом  | 600.000,00                   |
| Град Кикинда           | Стратегија развоја спорта у Граду Кикинди за период од 2024-2030. године и акционог плана за исти период   | 1.020.000,00                 |
| Општина Оџаци          | Програм запошљавања општине Оџаци за период од 2024-2026. године са акционим планом  | 600.000,00                   |
| Општина Жабаљ          | Програм запошљавања општине Жабаљ за период од 2024-2026. године са акционим планом  | 600.000,00                   |
| Општина Трговиште      | Стратегија развоја пољопривреде и руралног развоја Трговишта за период од 2024-2031. године  | 780.000,00                   |
| Општина Ариље          | План развоја општине Ариље за период од 2024-2030. године  | 1.200.000,00                 |
| Град Вршац             | План Развоја града града Вршца   | 614.400,00                   |
| Град Суботица          | Израда пројектно техничке документације за адаптацију објекта у јавној својини за јаслену групу у предшколској установи „Наша радост“ у насељу Равни | 1.215.494,40                 |
| Град Зрењанин          | Стратегија за младе Средњег Баната за период од 2024-2030. године  | 2.206.400,00                 |
| Град Суботица          | Израда пројектно техничке документације за изградњу водоводне мреже Индустијске зоне Мали Бајмок I и II фаза   | 2.784.000,00                 |
| Општина Медвеђа        | Израда пројектно техничке документације за реконструкцију објекта СБР „Гејзер“ у Сијаринској Бањи  | 15.696.000,00                |
| Велико Градиште / АРРА | План развоја области Браничево-Подунавље са акционим планом  | 452.250,00                   |
| Општина Нова Варош     | Пројектно-техничка документација: Пројекат за извођење радова на комплетној реконструкцији дела улице Потоћило у Новој Вароши                        | 1.600.000,00                 |
| Општина Лебане         | Израда развојног документа из области туризма за ЈЛС Лебане  | 1.583.549,00                 |
| Општина Трстеник       | Изградња пројектно техничке документације комплекса тврђаве Грабовац (Јеринин Град)  | 3.481.600,00                 |
| Општина Аранђеловац    | Израда техничке документације за извођење радова на реконструкцији општинског пута у месној заједници Тулеж на КП бр. 1929 КО Тулеж у Аранђеловац    | 424.000,00                   |
| Општина Ћуприја        | Израда пројектно техничке документације реконструкције општинског пута од индустријске зоне Добричево Ћуприја до Ресавица села Деспотовац            | 5.054.400,00                 |
| Општина Топола         | Израда пројекта санације и реконструкције и рекултивације санитарног сметлишта Торони у Тополи   | 3.856.000,00                 |

|                         |   |              |
|-------------------------|---|--------------|
| <b>Општина Чајетина</b> | Стратегија локалног економског развоја општине Чајетина за период од 2024-2034. године  | 1.500.000,00 |
| <b>Општина Чајетина</b> | Студија оправданости са техничком документацијом за иновациони центар на Златибору  | 1.500.000,00 |
| <b>Општина Рашка</b>    | Програм развоја туризма општине Рашка за период од 2023-2028. године  | 2.880.000,00 |
| <b>Општина Богатић</b>  | Просторни план Општине Богатић  | 3.000.000,00 |
| <b>Град Крагујевац</b>  | Средњорочни план развоја Града Крагујевца   | 560.000,00   |
| <b>Општина Чајетина</b> | Стратегија контроле и смањења популације напуштених животиња општине Чајетина; Пројектно техничка документација за комплекс Јавног предузећа Зоохигијена Чајетина | 3.200.000,00 |

2. За реализацију израде развојних докумената регионалног развоја (за период од 21. јула до 1. октобра 2023. године), по расписаном Јавном позиву за пријаву пројеката за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години и Предлога листе прихваћених пријава за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја у 2023. години, средства се додељују следећим градовима/општинама:

| <b>Град/Општина и АРРА</b>       | <b>Назив пројекта</b>  | <b>Одобрена средства у динарима</b> |
|----------------------------------|--|-------------------------------------|
| <b>Општин Трговиште /АРРА</b>    | Локални план управљања комуналним отпадом Трговишта за период 2024-2033. године  | 780,000.00                          |
| <b>Општина Крупањ</b>            | Израда пројектно техничке документације за пројекат на извођењу радова на постављењу соларних панела и пратеће опреме за производњу електричне енергије којим би се снабдевало извориште Лазе. | 400,000.00                          |
| <b>Општина Кула /АРРА</b>        | Програм запошљавања општине Кула 2024-2026. са акционим планом   | 656,000.00                          |
| <b>Општина Брус</b>              | План развоја општине Брус  | 800,000.00                          |
| <b>Општина Трговиште</b>         | План развоја општине Трговиште за период 2023-2033. године   | 1,000,000.00                        |
| <b>Град Кикинда</b>              | Развој концепата циркуларне економије у пољопривреди на територији пограничних локалних самоуправа Кикинда, Нова Црња, Житиште, Сечањ  | 1,960,000.00                        |
| <b>Општина Нова Црња</b>         | Развој концепата социјалног предузетништва у општинама Нова Црња, Житиште и Сечањ  | 1,428,800.00                        |
| <b>Град Врање /АРРА</b>          | Локални план управљања комуналним отпадом Врања за период 2024-2033.године   | 775,000.00                          |
| <b>Општина Велика Плана/АРРА</b> | Програм развоја туризма општине Велика Плана   | 300,600.00                          |

|                                  |   |              |
|----------------------------------|---|--------------|
| <b>Град Зрењанин /АРРА</b>       | Локални план управљања отпадом Града Зрењанина 2023-2033. године  | 1,500,000.00 |
| <b>Општина Жагубица</b>          | Израда пројектно техничке документације за другу фазу водовода Белосавац у насељима: Вуковац, Јошаница, Изварица и Рибаре.  | 1,770,706.00 |
| <b>Град Ужице</b>                | План одрживе урбане мобилности града Ужица 2024-2037. године  | 800,000.00   |
| <b>Општина Пријепоље</b>         | Програм развоја туризма општине Пријепоље   | 1,100,000.00 |
| <b>Општина Пријепоље</b>         | Израда пројектно техничке документације за ОШ. Светозар Марковић у Бродареву  | 1,000,000.00 |
| <b>Општина Мали Зворник</b>      | Пројектно техничка документација за изградњу електроенергентских инсталација за употребу обновљених енергија у објектима јавне намене   | 784,000.00   |
| <b>Општина Параћин</b>           | Пројектно техничка документација реконструкције позоришта „ Параћин у Параћину  | 1,600,000.00 |
| <b>Општина Бабушница</b>         | Средњорочни план општине Бабушница: ка одрживој будућности  | 600,000.00   |
| <b>Општина Деспотовац</b>        | Израда пројектно техничке документације за мост на реци Ресави  | 1,040,000.00 |
| <b>Општина Бела Паланка</b>      | Израда пројектно техничке документације за реконструкцију водоводне мреже у селу Моклиште у општини Бела Паланка  | 3,520,000.00 |
| <b>Општина Ћуприја</b>           | Израда пројектно-техничке документације за изградњу ловачког дома у општини Ћуприја   | 1,280,000.00 |
| <b>Општина Сјеница</b>           | Студија процене стања постојећег водоводног система на подручју општине Сјеница са предлозима за унапређење система и пројектно-техничка документација за мерна места, надзор и управљање водоводним системом | 1,600,000.00 |
| <b>Општина Врњачка Бања/АРРА</b> | Програм развоја туризма Рашког и Моравичког округа 2023-2028. године  | 2,800,000.00 |

- (1) Стратегије развоја региона или регионалних области;
- (2) Програми финансирања региона;
- (3) План развоја ЈЛС;
- (4) Акциони план развоја региона, регионалних области или ЈЛС;
- (5) Остала развојна документа из области регионалног развоја (концепти регионалне политике, секторске регионалне и локалне стратегије из различитих области, и др.).

### 3.2. Мера подстицања регионалног раста

#### Корисници

Једна или више ЈЛС и АРРА или ЈЛС самостално, које заједно учествују у пројектима од значаја за регионални раст на нивоу ЈЛС и регионалних области.

| Град/Општина и АРРА | Назив пројекта   | Одобрена средства у динарима |
|---------------------|--|------------------------------|
| Сврљиг              | Реконструкција водоводне мреже у улици Петра Милошевића  | 4,026,238                    |
| Рековац             | Реконструкција пута у Драгову/комунална и саобраћајна инфраструктура   | 3,936,800                    |
| Љубовија            | Унапређење постојећег софтвера за електронску писарницу  | 2,303,840                    |
| Жагубица            | Доградња система за водоснабдевање насеља Крупаја ради подстицања равномерног локалног и регионалног развоја                   | 5,160,199                    |
| Куршумлија          | Изградња комуналне инфраструктуре-водоводна мрежа у улици Др. Мелгарда у Куршумлији  | 9,843,532                    |
| Врање               | Изградња фекалне канализације у функцији опремања инвестиционих локалитета - слободна зона                                     | 8,800,000                    |
| Лесковац            | Развој женског и омладинског предузетништва у Јабланичком и Пчињском округу  | 17,002,134                   |
| Неготин             | Санација крова Дома културе „Стеван Мокрањац“ Неготину   | 2,477,389                    |
| Лебане              | Омладински културни центар Пертате   | 6,668,834                    |
| Пријепоље           | Унапређење комуналне инфраструктуре у насељу Равне   | 16,333,333                   |
| Бујановац           | Реконструкција пута и комуналне мреже  | 8,336,067                    |
| Тутин               | Изградња општинске управе Тутин  | 16,971,850                   |
| Сурдулица           | Извођење радова на изградњи канализационе мреже и реконструкцији локалног пута у Загужању, насеље "Копчани", општина Сурдулица | 12,024,693                   |
| Брус                | Адаптација и санација дела равног крова на објекту Центра за културу општине Брус  | 2,446,400                    |
| Нови Пазар          | Изградња прихватилишта за псе и мачке луталице у Новом Пазару фаза II  | 14,122,293                   |
| Нови Пазар          | Набавка катамарана за потребе чишћења и одржавања језера Газиводе  | 10,400,000                   |
| Сјеница 1           | Водоснабдевање насеља Фековића брдо и,, Хоџића махала"9 црпна станица и цевоводи)  | 2,902,504                    |
| Сјеница 2           | Реконструкција дела пута према пештерској висоравни II фаза  | 8,551,440                    |
| Мерошина            | Увођење eLearning-а у ОУ Меровина  | 2,077,202                    |
| Крагујевац          | Инвестирање у раст производње предузећа Шумадија д. О. О. Заштитна радионица   | 2,677,280                    |
| Нова Варош          | Дигитализација рада општинске управе   | 3,313,127                    |

|                      |  |              |
|----------------------|--|--------------|
| Бела Паланка         | Реконструкција на водо захвату и резервоарима „ Врело“ у систему водоснабдевања Бела Паланка   | 7,979,945    |
| Житиште              | Изградња истражно-експлоатационог бунара у Честерегу са опремањем  | 10,471,550   |
| Блаце                | Реконструкција деонице Општинског пута бр. 6. Горња Драгуша  | 7,700,000    |
| Бач                  | Повећање конкурентске позиције предузетника у општини Бач  | 420,000      |
| Прибој               | Реконструкција дела улице 12 јануар у Прибоју  | 20,787,169   |
| Кнић                 | II фаза реконструкције Дома културе у месту Гружа  | 9,073,266    |
| Мали Зворник         | Изградња атмосферске канализационе мреже на КП бр 572/1 и 705 КО Мали Зворник  | 5,740,217    |
| Врбас                | Повећање видљивости туристичке понуде општине Врбас путем постављања табли са QR кодом на туристички значајним објектима и локацијама          | 599,520      |
| Трговиште            | Реконструкција приступне саобраћајнице у Доњој Трници  | 13,192,177   |
| Прокупље             | Изградња дечјег игралишта Малој Плани  | 3,621,384    |
| Град Краљево         | Комунална инфраструктура - Реконструкција и изградња водоводне мреже у насељу Витановац и Чукојевац у Краљеву- прва фаза                       | 9,989,471.00 |
| Општина Алексинац    | Изградња спортско - рекреативног центра Варвариште у Алексинцу   | 1,600,000.00 |
| Општина Деспотовац   | Санација клизишта на локалном путу Деспотовац- Пањевац   | 1,139,413.08 |
| Општина Тутин        | Замена за грејање и санацију котларнице у ОШ Меша Селимовић -Рибариће, општина Тутин   | 3,646,704.41 |
| Општина Врњачка Бања | Прозор кроз лепши свет, Побољшање услова боравка и санације дотрајале столарије на ОШ „Бранко Радичевић“ у Отроцима                            | 1,239,888.00 |
| Град Зрењанин        | Побољшањем инфраструктуре до развијенијег туризма у Специјалном резервата природе Царска Бара  | 1,693,792.00 |
| Стара Пазова         | Јачање компетенција иновационе заједнице и развојних МСП Сремског округа кроз интегрисане програме Иновационог Старт ап Центра у Старој Пазови | 2,360,000.00 |
| Бољевац              | Пројекат унапређења пословне инфраструктуре  | 2,414,500.00 |
| Ђуприја              | Завршетак радова на изградњи Парохијског дома у селу Супска  | 3,184,000.00 |
| Град Пирот           | Подстицај предузетништву кроз економско оснаживање жена у локалној заједници   | 3,120,000.00 |
| Општина Врњачка Бања | Врњачка Бања, TEEN WORLD TOURISM & CULTURE 2023  | 1,200,000.00 |
| Град Ужице           | Опремање дечјег вртића у селу Каран, град Ужице  | 2,400,000.00 |
| Општина Рача         | Опремање намештајем и техничком опремом ОШ у селу Ђурђево  | 3,876,579.20 |



Намена средстава одобрених за суфинансирање (корисници и средства суфинансирања):

- (1) пројекти који доприносе развоју предузетништва, инвестиција и иновација; пројекти унапређења пословне инфраструктуре (индустријске и пословне зоне, технолошки паркови, иновациони центри, пословни инкубатори и кластери); пројекти који доприносе стварању повољних услова за бржи развој start-up предузећа; пројекти повећања запослености, иновативности и конкурентности, побољшање пословне и инвестиционе климе;
- (2) пројекти изградње и реконструкције комуналне инфраструктуре;
- (3) пројекти изградње, реконструкције и адаптације објеката из области образовања и културе;
- (4) пројекти изградње и опремање објеката социјалне инфраструктуре и туризма;
- (5) пројекти дигитализације општинских услуга;
- (6) пројекти унапређења међуопштинске сарадње.

#### **5) Која промена се предлаже?**

Реализација Програма треба да омогући стварање услова за одрживи раст и развој ЈЛС, кроз унапређење квалитета живота кроз подршку јачања институционалне инфраструктуре за подстицање равномерног регионалног раста и развоја и јачања капацитета за стратешко планирање развоја на регионалном и локалном нивоу.

#### **6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?**

Спровођење Програма неопходно је због ограничених развојних могућности ЈЛС, које их спречавају да самостално формулишу, усвајају и спроводе одговарајуће развојне документе (укључујући и проблеме финансирања), чиме се значајно успорава њихов развој и смањују могућности за обезбеђивање одговарајућег квалитета живота свих грађана.

#### **7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.**

Спровођење Програма ће утицати на грађане који живе на територији јединица локалне самоуправе – кориснике средстава, тако што ће успешно коришћење одобрених средстава допринети подршци остварења вишег животног стандарда и бољих услова за живот на локалном нивоу.

#### **8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?**

Документи јавних политика имају за циљ унапређење капацитета и повећање ефикасности јавне управе, а ова промена усмерена је на унапређење развојних капацитета градова и општина.

#### **9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?**

Промену би теоријски било могуће остварити применом важећих прописа, међутим не у толикој мери коју ова специфична група захтева, нити у року који Програм циљаном применом треба да постигне.

**10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).**

Ова промена треба да покаже могућности за унапређење развоја ЈЛС, а уколико се одустане од интервенције, *status quo* ће трајати током наредне три године (средњи рок).

**11) Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?**

### **ПРИЛОГ 3:**

#### **Кључна питања за утврђивање циљева**

**1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ)**

Спровођење Програма ће утицати на грађане који живе на територији јединица локалне самоуправе – кориснике средстава, тако што ће успешно коришћење одобрених средстава допринети јавном интересу подизања нивоа друштвеног благостања и стандарда. Поред тога, примена Програма ће повољно утицати на стварање повољнијег пословног окружења и оживљавање привредне делатности.

Општи циљ овог програма је стварање услова за развој ЈЛС кроз подстицање регионалног раста, равномеран регионални и локални развој и јачање регионалних институционалних капацитета.

**Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).**

Основни циљ доношења предложене уредбе је подстицање регионалног развоја, при чему се степен развијености региона, јединица локалне самоуправе и градских општина утврђује се на основу Методологије за израчунавање степена развијености региона и јединица локалне самоуправе.

Посебни циљеви су:

1. Јачање капацитета акредитованих регионалних развојних агенција (АРРА) и ЈЛС за стратешко планирање развоја, као и
2. Унапређење вертикалне и хоризонталне координације подстицаја и јачање регионалне институционалне инфраструктуре, кроз суфинансирање учешћа у пројектима од значаја за регионални, областни и локални развој.

**2) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?**

Општи и посебни циљеви су усклађени са приоритетним циљевима Владе.

**3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?**

- Показатељ успеха за посебни циљ 1. је број и структура развојних докумената регионалног развоја суфинансираних из средстава предложеног Програма.
- Показатељ успеха за посебни циљ 2. је број и структура пројеката од значаја за регионални развој суфинансираних из средстава предложеног Програма.

#### **ПРИЛОГ 4:**

**1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?**

Опција „status quo” је разматрана као опција која доводи до одлагања предузимања мера за пружање подршке подизању иновационих капацитета јединица локалне самоуправе.

**2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?**

Не постоји законска регулатива у овој области чијом изменом би се могло доћи до жељене промене.

**3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?**

Уредба и Програмски конкурс су подстицајне мере за постизање циља.

**4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?**

Не постоје институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви.

**5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?**

Информативно-едукативне мере у конкретној ситуацији не би довеле до жељене промене.

**6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?**

Циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора не могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике.

**7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?**

Процењује се да постоје расположиви ресурси за израду планова за бржи економски напредак и стварање бољих услова за живот и рад привреде и грађана у локалним заједницама. Значајан део потребних средстава (од 315 милиона динара) ће бити финансирана из Буџета Републике, док ће остала потребна средства бити обезбеђена кофинансирањем од стране самих ЈЛС и из донаторских средстава.

**8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?**

Уредба којом се утврђује Програм финансирања пројеката од јавног интереса које реализују општине (јединице локалне самоуправе) у 2024. години, како би се убрзао напредак у остваривању приоритетних циљева Владе.

**ПРИЛОГ 5: Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

**1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?**

Изабрана опција неће имати ефекте на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року имајући у виду да се Уредба доноси за 2024. годину.

**2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?**

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23) обезбеђена су средства у оквиру: Раздео 3 – Влада, Глава 3.20 – Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности у области равномерног регионалног развоја, Програм 2102 – Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови; Програмска активност 0038 - Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији, апропријација економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти, у износу од 315.000.000,00 динара.

Наведени износ опредељен је за реализацију подршке у суфинансирању, и то:

(1) износ од 50.000.000,00 динара намењен је за суфинансирање израде развојних документа регионалног развоја у складу са чланом 14. став 1. тачка 4. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон) и члана 9. Закона о планском систему („Службени гласник РС”, број 30/18).

(2) износ од 265.000.000,00 динара намењен је за суфинансирање пројеката од значаја за регионални раст у регионалним областима и јединицама локалних самоуправа (ЈЛС), у складу са чланом 4. тачка 2. и чланом 6. Закона о регионалном развоју и Уредбом о номенклатури статистичких територијалних јединица („Службени гласник РС”, бр. 109/09 и 46/10);

**3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?**

Спровођење изабране опције неће утицати на међународне финансијске обавезе.

**4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?**

**5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?**

**6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?**

Јединице локалне самоуправе могу учествовати у кофинансирању пројеката уколико буду изабрани.

#### **ПРИЛОГ 6: Кључна питања за анализу економских ефеката**

**1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?**

Предметна уредба није усмереа на поједине гране привреде или поједине привредне субјекте. У зависности од избора пројеката, користи од изабране опције могу имати привредни субјекти који су укључени у развојне пројекте општине.

**2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?**

Изабрана опција не утиче непосредно на конкурентност привредних субјеката. Међутим, повољним деловањем на локални пословни амбијент привредних субјеката, посредно се стварају услови за подизање нивоа њихове конкурентности.

**3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?**

Изабрана опција не утиче на услове конкуренције.

**4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?**

Изабрана опција не утиче непосредно на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација.

**4) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?**

Изабрана опција не утиче непосредно на друштвено богатство и његову расподелу. Међутим, изабрана опција посредно утиче на друштвено богатство спровођењем одобрених пројеката стварањем услова за одрживи развој ЈЛС кроз подршку унапређењу институционалног капацитета за регионални развој и инвестицијама јавног сектора у основну инфраструктуру, како би се подстакао и потпомогао економски раст и обезбедио раст квалитета живота за све грађане.

**б) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?**

Изабрана опција нема непосредни утицај на квалитет и статус радне снаге.

## **ПРИЛОГ 10: Кључна питања за анализу ризика**

**1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?**

За спровођење изабране опције обезбеђена је подршка свих кључних заинтересованих страна, а предложено је да Уредбу Влада усвоји на првој наредној седници.

**2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?**

За спровођење изабране опције обезбеђена су средства за 2024. годину и уколико се предложена уредба усвоји на првој наредној седници Владе, преостаје довољно времена за спровођење конкурсног поступка.

**3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?**

Ризик за спровођење изабране опције у „оптимистичном сценарију” је пријава већег броја пројеката који испуњавају услове за доделу средстава од расположивих средстава, а у „песимистичном сценарију” у пријави мањег броја пројеката или пројеката који не испуњавају услове јавног конкурса, посебно ако кофинансирањем нису обезбеђена потребна средства од стране самих ЈЛС и/или из донаторских средстава.