

Анализа ефеката

Уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У области прибављања непокретности у јавну својину и отуђења истих из јавне својине непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, као и прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, не прате се показатељи из разлога што се ова уредба односи на огроман број непокретности у јавној својини РС, АП и ЈЛС, као и због чињенице да наведени носиоци права јавне својине немају евиденцију о броју непокретности које су дате у закуп непосредном погодбом нити евиденцију о броју непокретности које су дате у закуп са умањеном закупнином.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У овој области примењује се Закон о јавној својини. У току примене Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС”, број 16/18), настала је потреба да се отклоне недостаци тако што би се прецизирале поједине одредбе и побољшала постојећа решења, као и потреба да се уреди начин и услови за ефикасније управљање стварима у јавној својини и поступак располагања стварима у јавној својини.

3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

На наведено питање дато је објашњење у претходној тачки.

4) Која промена се предлаже?

У примени уредбе уочено је да је у огласу којим се непокретност у јавној својини даје у закуп неопходно навести и намену за коју се пословни простор даје у закуп. Ово из разлога што је током примене Уредбе уочено да закупци користе непокретност за неку делатност која није примерена том пословном простору.

Предлогом уредбе омогућава се давање у закуп непокретности непосредном погодбом, земљорадничким задругама, удружењима који се баве заштитом и унапређењем људских и мањинских права, удружењима за помоћ угроженим категоријама становништва и удружењима која спроводе омладинске

активности, хуманитарним организацијама које имају за циљ помоћ оболелој деци и жртвама партнерског и породичног насиља, удружењима лица са инвалидитетом, које пословни простор не користе за стицање прихода, уз обавезу плаћања закупнине у висини од 10% од процењене тржишне вредности закупнине.

Поред тога, у циљу решавања ситуације када пристигне више истоветних понуда за закуп гараже у саставу стамбене зграде са истом висином закупнине, допуњује се уредба тако што се предност даје власницима станова и пословних простора и њиховим члановима домаћинства, као и закупцима станова или пословних простора.

Такође Предлогом уредбе омогућава се закупцу, који одређено време није био у могућности да користи пословни простор за сврху утврђену уговором, због околности за које није одговоран (искључена струја, грејање, вода и др.) или услед више силе (поплава, изливање канализационих вода, пожара, статичких својстава објекта) да буде ослобођен плаћања закупнине до довођења пословног простора у функционално стање, о чему треба да достави одговарајући доказ закуподавцу.

Даље, у циљу спречавања нарушавања изгледа и функционалности пословног простора у јавној својини, као и предугог трајања адаптације, уводи се обавеза закупцу да уз захтев за адаптацију достави ближи опис радова и утврди рок за завршетак истих.

5) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промене су неопходне у обиму предложеном Уредбом.

6) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће помоћи удружењима грађана који се баве заштитом људских и мањинских права, удружењима за помоћ угроженим категоријама становништва, удружењима која спроводе омладинске активности, хуманитарним организацијама које имају за циљ помоћ оболелој деци и жртвама партнерског и породичног насиља, удружењима лица са инвалидитетом.

7) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје.

8) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће.

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предложене промене имају за циљ поједностављење поступка давања у закуп непокретности у јавној својини тако што се земљорадничким задругама, удружењима који се баве заштитом људских и мањинских права и удружењима

за помоћ осетљивим друштвеним групама и удружењима која спроводе омладинске активности омогућује узимање у закуп непокретности непосредном погодбом, уместо учешћа у поступцима јавног надметања.

Поред тога, предложеним променама се, на посредан начин, пружа помоћ истим организацијама и удружењима, као и хуманитарним организацијама које имају за циљ помоћ оболелој деци и жртвама партнерског и породичног насиља и удружењима лица са инвалидитетом закупнина тако што се може одредити закупнина у висини од 10% од процењене тржишне висине закупнине.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

На наведено питање дато је објашњење у претходној тачки.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви ове уредбе нису обухваћени важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, нити су приоритетни циљеви Владе.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?

Нема показатеља учинка на основу којих је могуће утврдити да ли ће након доношења ове уредбе доћи до остваривања општих, односно посебних циљева.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера предложеним решењима.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нема других опција.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Не постоје подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Не.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може.

б) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року.

Предложене измене Уредбе утицаће на мање јавне приходе, али све у циљу стварања повољнијих услова за рад земљорадничких задруга, удружења грађана који се баве заштитом људских и мањинских права, удружења за помоћ угроженим категоријама становништва и удружењима лица са инвалидитетом.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење изабране опције није потребно обезбедити средства из буџета.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предлог уредбе неће створити трошкове привредним субјектима, већ се истим предлогом омогућава земљорадничким задругама закуп пољопривредних објеката уз закупнину у висини од 10% од процењене тржишне висине закупнине, док се за потребе снимања уметничких и документарних филмова, одржавања спортских, културних, сајамских, научних и других сличних потреба, а рок закупа је краћи од 30 дана, односно код снимања не дужи од 6 месеци непокретности дају непосредном погодбом.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предложеним променама уредбе грађани ће на посредан начин имати корист, тако што се удружењима који се баве заштитом људских и мањинских права, удружењима за помоћ угроженим категоријама становништва и удружењима која спроводе омладинске активности као и хуманитарним организацијама које имају за циљ помоћ оболелој деци и жртвама партнерског и породичног насиља и удружењима лица са инвалидитетом закупнина даје могућност закупа непокретности у јавној својини уз плаћање закупнине у висини од 10% од процењене тржишне висине закупнине.

2) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

На наведено питање дато је објашњење у претходној тачки.

3) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман свима.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да.

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Спровођење изабране опције није приоритет за Владу.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције нису потреба финансијска средства.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.

ИЗВЕШТАЈ
(информације) О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

У складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/19), у наставку Извештаја наводимо следеће:

1) Време, обим и методе консултација: **Консултације нису спроведене.**

2) Учесници консултативног процеса: **Учесника није било.**

3) Питања која су била предмет консултација: **Не постоје питања која су била предмет консултација.**

4) Примедбе, сугестије и коментари који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање: **С обзиром да консултације нису спроведене, примедби, сугестија и коментара није било.**

5) Утицај резултата консултација на избор мера из документа јавних политика: **Резултата консултација нема.**