



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-140/2023-02
29. септембар 2023. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

БЕОГРАД
Немањина 22 - 26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о здравственом осигурању

У вези са дописом број: 110-00-68/2023-05 од 5. августа 2023. године, којим је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Министарство здравља (у даљем тексту: предлагач) на мишљење доставило дана 11. септембра 2023. године Нацрт закона о изменама и допунама Закона о здравственом осигурању (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом и последњом допуном од 29. септембра 2023. године, обавештавамо вас о следећем:

Акционим планом за спровођење програма Владе за период 2023 - 2026. године, који је Влада усвојила 23. фебруара 2023. године, у приоритетној области праведније друштво са приоритетним циљем заштита основних људских права и унапређена популациона политика предвиђена је измена Закона о здравственом осигурању.

Наиме, као један од очекиваних резултата, који доприноси остварењу циља, предвиђен је изједначен положаја жена предузетница са женама запосленим код послодавца, док су за постизање резултата предвиђене измене прописа, између осталих и Закона о здравственом осигурању са циљем да се предузетницама, које одлуче да за време трудничког одсуства не одјаве обављање делатности, омогући право на пун износ накнаде зараде. Имајући у виду значај остварења овог циља Секретаријат позива предлагача да допуни текст Нацрта закона у складу са наведеним.

У наставку наводимо примедбе и сугестије на садржај достављене анализе ефеката прописа.

У оквиру анализе постојећег стања и промене која се предлаже, а како би се јасно сагледало стање у области, предлагач је пропустио да наведе доступне податке о укупном броју првостепених комисија у Републици Србији, колико често заседа једна комисија, колико траје једно заседање, колико одлука комисија донесе у току једног заседања и сл.

У оквиру одговора на питања која се односе на утврђивање циљева који се желе постићи доношењем овог закона, предлагач је код утврђених циљева пропустио да представи показатеље учинка, као и да одреди почетну и циљану вредност и рок за достизање жељених циљева (нпр. смањење укупног износа средстава обавезног здравственог осигурања која се користе за исплату накнада на име боловања и сл.), а на основу којих ће, приликом будуће ех-post анализе спровођења Нацрта закона, бити могуће проценити успешност постизања утврђених.

У оквиру анализе финансијских ефеката предлагач је пропустио да представи позитивне и негативне, директне и индиректне утицаје на јавне приходе и расходе које ће имати изабрана опција, као и то да ли чланови комисије и њихови заменици стичу право на новчану накнаду за учешће у комисији и колику, односно да ли су планирана повећана финансијска издвајања за накнаде за рад комисија када се узме у обзир да ће предложена промена довести до чешћег заседања ових комисија.

Имајући у виду све наведено, а на основу члана 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката прописа и позива предлагача да допуни Нацрт закона у складу са изнетом сугестијом.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби спроведе консултације са свим релевантним субјектима, (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроведе у оквиру своје надлежности.


директор
Бојана Тошић