



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-137/2023-02
12. септембар 2023. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама

У вези са дописом број: 000174006 2023 10520 001 000 011 002 од 4. септембра 2023. године којим сте доставили Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) 7. септембра 2023. године на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом и њеном допуном од 12. септембра 2023. године обавештавамо вас о следећем:

Чланом 7. Нацрта закона којим се предлаже доношење новог члана 134а у важећем Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19), предвиђа се да Канцеларија за јавне набавке прописује врсте добара, услуга и радова за које су наручиоци у обавези да примењују еколошке аспекте приликом одређивања техничких спецификација, критеријуме за избор привредног субјекта и критеријуме за доделу уговора или услова за извршење уговора о јавној набавци.

Мишљења смо да је у предложеној одредби речи: „Канцеларија за јавне набавке“ потребно заменити речима: „Влада на предлог Канцеларије за јавне набавке“.

Сматрамо да би се на овај начин доношење предметног подзаконског акта од стране Владе (у форми *уредбе*) сагледало кроз један *шири консултативни процес*, а што би подразумевало и обавезу израде извештаја о спроведеној анализи ефеката прописа, укључујући и обавезу достављања Влади извештаја о спроведеним консултацијама у складу, са чланом 44. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС”, број 8/19). Као још један од аргумената за наведену сугестију наводимо и да је предлагач у оквиру материјала који је доставио уз нацрт закона навео да ће у циљу израде овог подзаконског акта бити спроведена детаљна *анализа тржишта* како би се идентификовали предмети јавних набавки за које се може прописати обавеза наручилаца да приликом спровођења поступка јавне набавке укључе еколошке аспекте. Стога, имајући у виду потенцијални утицај овог подзаконског акта на привредне субјекте, сматрамо да би конкретном случају састављање извештаја о спроведеној анализи ефеката прописа од стране Канцеларије за јавне набавке (уз подршку Секретаријата) било од великог значаја за квалитет будућег прописа.

У даљем тексту наводимо примедбе на достављен текст анализе ефеката прописа.

У оквиру *анализе економских ефеката* предлагач је навео да је у претходном периоду спроведена прелиминарна анализа тржишта у циљу утврђивања заступљености, односно броја привредних субјеката који могу да понуде предмете набавки са еколошким аспектима али није доставио конкретне податке о томе на основу којих би се било могуће

извући конкретне закључке о оправданости увођења начела заштите животне средине у смислу важења овог закона.

Такође предлагач није довољно образложио на који кокретно начин су корисници портала јавних набавки вршили злоупотребу права на подношење правних средстава предвиђених важећим Законом о јавним набавкама, те се на тај начин не могу у потпуности и сагледети сви потенцијални позитивни ефекти који се очекују од предложених законских измена.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС“, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи *делимичну* анализу ефеката.

