



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
Број: 011-00-97/2023-02  
11. јул 2023. године  
Влајковићева 10  
Београд

## МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

БЕОГРАД  
Булевар Михајла Пупина 2

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима

У вези са дописом број: 011-68/23-12 од 31. маја 2023. године, којим је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) дана 1. јуна 2023. године Министарство унутрашњих послова (у даљем тексту: предлагач) на мишљење доставило Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом и последњом допуном од 6. јула 2023. године, обавештавамо вас о следећем:

Акционим планом за спровођење Програма за поједностављење административних поступака и регулативе „е-ПАПИР” за период 2023-2025. године (у даљем тексту: Акциони план), који је Влада усвојила 4. маја 2023. године, предвиђена је измена Закона о безбедности саобраћаја ради оптимизације и дигитализације поступака у надлежности Министарства унутрашњих послова.

Наиме, у Акционом плану, у активности под редним бројем 1.1.2.45 предвиђена је оптимизација поступка одузимања дозволе за оспособљавање кандидата за возаче (03.00.0007), ради прописивања вођења евиденција, и то тако да се у члану 307. важећег закона додаје нови последњи став 17, и то тако да гласи:

„Орган из става 1. овог члана води евиденцију правних лица којима је одузето, односно која су престала да обављају обуке кандидата за возаче, уз навођење разлога одузимања или престанка обављања делатности, у електронском облику.“

У складу са наведеним, потребно је извршити допуну члана 48. Нацрта закона којим се мења члан 307. важећег закона.

Такође, ради дигитализације административног поступка полагања стручног испита за професионалне возаче, активност број 1.1.3.306. (шифра поступка 05.04.0018) Акционог плана, а у циљу једноставнијег и ефикаснијег спровођења поступка, потребно је изменити члан 203. став 10. важећег Закона, тако да гласи:

„Ближе услове о начину стицања и издавања почетног и периодичног СРС, Картици, програму и начину спровођења обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке, начин полагања стручног испита, услове које мора да испуни испитна

комисија за полагање стручног испита, изгледу и садржају обрасца СРС, Картице и пријаве за полагање стручног испита за стицање почетног СРС, вођењу, роковима и начину чувања евиденције доноси министар надлежан за послове саобраћаја, на предлог Агенције.”

У складу са наведеним, потребно је извршити допуну члана 28. Нацрта закона којим се мења члан 203. важећег закона.

Поред наведеног, напомињемо да је у Акционом плану, у активности 1.1.2.40 предвиђена оптимизација поступка издавања дозволе за одржавање спортске или друге приредбе на путу (03.00.0001), а за чију потпуну оптимизацију је потребна измена Закона о безбедности саобраћаја на путевима, у члану 124. став 4. ради увођења обрасца захтева, и то тако да се после речи „од седам дана од” додаје се реч: „дана” а после речи: „пријема” додају се речи: „уредног захтева”.

У истом члану, ради прописивања рока за уређење неуредног захтева је потребно додати нови став 8. и то тако да гласи:

„Изглед и садржина обрасца захтева, као и документацију коју је потребно поднети уз захтев, ближе прописује министар надлежан за унутрашње послове.”

Такође, у вези са дигитализацијом поступка издавања овлашћења правном лицу за издавање таблица за привремено означавање возила и потврда о њиховом коришћењу, активност број 1.1.3.95 (шифра поступка 03.00.0035) Акционог плана, а у циљу обезбеђења правне сигурности, унапређења информисаности корисника услуга, као и усаглашавања са чланом 10. Закона о електронској управи, предлажемо допуну члана 269. важећег Закона, којом би се увела обавеза Министарства да води јавно доступну базу података у електронски читљивом, отвореном формату и то тако што би се после става 3. додао нови став 4. који гласи:

„Министарство унутрашњих послова води у електронски читљивом, отвореном формату јавно доступну евиденцију о издатим и одузетим овлашћењима за издавање таблица за привремено означавање возила и потврда о њиховом коришћењу. Евиденција садржи податке о привредним субјектима овлашћеним за вршење техничких прегледа возила и/или издавање регистрационих налепница, издавање таблица за привремено означавање возила и потврда о њиховом коришћењу, укључујући податке о пословном имену, седишту, матичном броју, пиб-у, адресама објеката у којима се обављају наведени послови, са назначењем датог овлашћења, подацима о овлашћеним лицима за вршење издавања таблица, броју и датуму издавања овлашћења, надлежном органу и организационој јединици и надлежном службенику.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

У складу са изнетим, позивамо Министарство да предложеним измена и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима обухвати и измене чл. 124. и 269. важећег закона чиме би се у потпуности испуниле све обавезе које Министарство има према Акционом плану. Подсећамо да су ове препорука за измену Закона усаглашена 2018. године, као и да су биле предмет Акционог плана за Програм „е-ПАПИР“ за период од 2019-2021. године, са чим је Министарство било сагласно и преузело обавезу да на наведени начин оптимизује ове поступке.

Даље, у члану 16. Нацрта закона којим се допуњује члан 122. став 2. важећег закона прописано је да се уз захтев прилаже доказ о уплаћеној такси.

Имајући у виду да се измена члана 122. важећег закона предлаже у циљу оптимизације и дигитализације поступка дозвола за вршење пробних возњи ради

испитивања произведеног или преправљеног моторног, односно прикључног возила, као и одредбе чл. 9. и 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС” бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење, даљем тексту: ЗОУП) и чл. 16. Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС” бр. 94/17 и 52/21) којима је прописано да је поступајући управни орган дужан да по службеној дужности врши увид и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање, као и да надлежни орган преко портала е-Управа „Плати” може проверити да ли је прописана такса плаћена, позивамо предлагача да предлог допуне члана 122. став 2. изостави из Нацрта закона.

Такође, имајући у виду наведене одредбе из чл. 9. и 103. ЗОУП предлагемо измену и члана 17. Нацрта закона којим се мења члан 123. став 4. важећег закона и то тако да наведени став 4. гласи:

„Уколико је приликом одржавања спортских или других приредби на путу потребно обуставити саобраћај или извршити друге измене у режиму саобраћаја, дозвола се издаје уз претходно прибављено решење за техничко регулисање саобраћаја и сагласност управљача пута, која министарство надлежно за унутрашње послове прибавља по службеној дужности.”.

Нацртом закона у чл. 60. којим се мења члан 336. важећег закона прописано је поштравање казне у случају да се у возилу којим управља учинилац прекршаја налази дете старости до 12 године. С тим у вези, а посебно узимајући у обзир да је Акционим планом за спровођење плана Владе у активности 2.1.6. Унапређење безбедности деце у саобраћају предвиђена измена Закона о безбедности саобраћаја на путевима у циљу смањења броја погинуле деце у саобраћају у односу на претходну годину, сугеришемо предлагачу да сагледа и размотри потребу да се Нацртом закона пропишу оштрије санкције и за остале прекршаје у којима се као оштећени могу појавити деца, као што су прекршаји, који се односе на прекорачење брзине у зонама школа, превоз деце на начин супротан одредбама закона нпр. некоришћењем или неправилним коришћењем седишта за децу, невезивањем појаса и слично.

Секретаријат истиче да је у вези са достављеним извештајем о спроведеној анализи ефеката предлагачу, у непосредној сарадњи, указао на недостатке достављеног материјала и сугерисао на који начин би исти могао бити унапређен. Предлагач је уважио сугестије и у складу са тим доставио допуњени извештај у делу који се односи на анализу постојећег стања, уочене проблеме у вези са већом потребом за возачима „D” категорије и представљање ризика за спровођење Нацрта закона.

Имајући у виду све наведено, а основу члана 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи потпуну анализу ефеката, али **позива предлагача да измени Нацрт закона у складу са изнетим примедбама.**

Овим путем уједно подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС” број 44/21) прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у

Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.

Такође, напомињемо да је Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације (,,Службени гласник РС”, број 62/21), прописано да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама, које спроводе у оквиру своје надлежности

  
директор  
Војана Тошић