



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 011-00-179/2023-02

9. август 2023. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И
ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД

Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Предлог уредбе о начину, условима и поступку за привремено прикључивање на електроенергетску мрежу, гасну мрежу и/или мрежу даљинског грејања

У вези са вашим дописом број: 011-00-473/2023-07 од 2. августа 2023. године којим сте Републичком секретаријату за јавне политике 2. августа 2023. године доставили на мишљење Предлог уредбе о начину, условима и поступку за привремено прикључивање на електроенергетску мрежу, гасну мрежу и/или мрежу даљинског грејања (у даљем тексту: Предлог уредбе), са пратећим материјалом и његовом допуном од 9. августа 2023. године, обавештавамо вас о следећем:

Члан 7. став 7. Предлога уредбе предвиђа да се уз захтев за привремено прикључење доставља копија личне карте власника и свих чланова његовог породичног домаћинства и геодетски снимак објекта за који се тражи привремено прикључење.

Позивамо предлагача да из предложене одредбе изостав речи: „копија личне карте власника и свих чланова његовог породичног домаћинства и”.

Наведену примедбу истичемо из разлога јер је чланом 9. став 3 и чланом 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 – аутентично тумачење, 2/2023 – УС) изричито предвиђено да је орган дужан да по службеној дужности, у складу са законом, врши увид у податке о чињеницама неопходним за одлучивање о којима се води службена евиденција, да их *прибавља* и обрађује. Стога, надлежни орган податке који су му потребни из личне карте власника непокретности и чланова његовог домаћинства може прибавити по службеној дужности електронским путем од Министарства унутрашњих послова, с тим је довољно да се потребни подаци о физичким лицима (јмбг и др.) попуне у захтеву приликом иницирања поступка у складу са овом уредбом, како би надлежни орган потребне податке из личне карте могао да провери службеним путем. На основу наведеног потребно је и у обрасцу захтева предвидети обавезу попуњавања података о јмбг физичког лица како би се извршила потребна службена провера. Указујемо да би се на овај начин, кроз укидање обавезе достављања копије личне карте смањило административно оптерећење за грађане који су подносиоци захтева.

Члан 7. Предлога уредбе став 8. предвиђа да се чињеница да је подносилац захтева власник непокретности доказује се доказима предвиђеним законом којим се уређује општи управни поступак, уз таксативно навођење у Предлогу уредбе конкретних акта којима се то и доказује (приватних исправа о правном послу - уговора и одлука државних органа – пресуда и решење о наслеђивању) којим се таква чињеница доказује.

Сматрамо да је у предложеној одредби после речи: „предвиђеним законом којим се уређује општи управни поступак“ потребно додати речи: „и одлуком надлежног органа“.

Такође, на овај начин би се и извршило усклађивање са чланом 20. Закона о основама својинско правних односа („Службени лист СФРЈ“ бр. 6/80 и Сл. лист СРЈ 36/90, 29/96 и „Службеник гласник РС“ бр. 115/05 - др. закон) којим је предвиђено да се право својине стиче по самом закону, на основу правног посла и наслеђивањем али и одлуком државног органа.

Такође смо мишљења да је у ставу 8. истог члана после тачке 9) додати тачку 10) којом би се предвидело да се чињеница којом се доказује власништво над непокретношћу доказује и (сваком) другом исправом или одлуком надлежног органа којим се доказује право својине на непокретности (нпр. исправама које се односе на уговор о регулисању међусобних имовинских односа, решење о деоби непокретности, закључено судско поравнање или споразум о решавању спора путем посредовања које има снагу извршне исправе, итд.).

Сматрамо да би се наведеном допуном омогућило проширење примене ове одредбе и на све остале исправе/акте које се могу појавити у поступку утврђивања власништва над непокретношћу, а које нису изричито побројане овом уредбом, с обзиром да се у члану 7. став 8. Предлога уредбе наводе таксативно исправе којима се право власништва (својине) доказује на објекту или делу објекта, у складу са овом уредбом.

Такође, овом приликом предлагемо и да се у члану 7. Предлога уредбе дода нов став којим би се прописало да надлежни орган приликом утврђивања правних услова за привремено прикључење, у складу са овом уредбом, по службеној дужности изврши проверу у евиденцији локалне пореске администрације и у централној евиденцији надлежног органа за послове вођења регистра непокретности, да ли подносилац захтева и чланови породице која живе са њим у домаћинству поседују непокретност.

У даљем тексту указујемо на недостатке достављеног Извештаја о спроведеној анализи ефеката прописа.

У оквиру анализе циљева који се желе постићи овом уредбом предлагач је у оквиру циљева које се желе постићи овом уредбом прецизирао показатеље учинка за остваривање циљева, али је пропустио да прецизира временски оквир у којем се очекује остваривање циља који се односи на 30% решених захтева за прикључење објеката (14.000 објеката), односно 30% процењеног броја грађана који могу остварити право на прикључење (37.500 људи). С тим у вези, истичемо нарочиту важност потребе временске одређености показатеља учинка како би могао да се да се адекватно мери ниво испуњености предвиђених циљева, посебно ако се узме у обзир чињеница да је чланом 14. Предлога уредбе изричито предвиђана обавеза надлежног органа за озакоњење да доставља министарству надлежном за послове грађевинарства на месечном нивоу податке о броју поднетих захтева, броју издатих обавештења о испуњености правних услова и броју извршених привремених прикључења али и обавеза за исто министарство да квартално обавештава Владу о реализацији ове Уредбе.

Такође, предлагач је у оквиру Извештаја о спроведеној анализи ефеката прописа приказао податке који се односе на *преоптерећеност* кадровских капацитета јединица локалне самоуправе (просечан број активних предмета озакоњења по ЈЛС - 6926, просечан број решених предмета на месечном нивоу - 24, да је у просеку решено 304 предмета озакоњења по јединици локалне самоуправе у 2019. години), који треба да поступају по захтевима на основу ове уредбе. Имајући у виду да ће примена ове уредбе неспорно утицати на повећање броја предмета који се обрађују у оквиру организационих јединица које се баве пословима озакоњења објеката за више десетина хиљада и да ће тако додатно успорити рад ових организационих јединица на пословима озакоњења и продужити период чекања на озакоњење објеката и испуњења права на привремено прикључени на електроенергетску мрежу, гасну мрежу и/или мрежу даљинског грејања,

водовод и канализацију и то потенцијално посебно у оним ЈЛС које имају највише нерешених предмета за озакоњење, позивамо предлагача да размотри *другачије институционално решење* за спровођење административног поступка који се односи на привремено прикључење незаконито изграђених објеката на електроенергетску мрежу, гасну мрежу и/или мрежу даљинског грејања, водовод и канализацију (на пример: спровођење поступка код јавних предузећа уз асистенцију локалне пореске администрације и надлежног органа за послове вођења регистра непокретности).

Овом приликом, подсећамо предлагача и да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби, спроводе консултације са свим релевантним субјектима (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.

На крају, подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС” број 44/21) прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.


директор
Бојана Гошић