

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, број 138/2022) где су, у оквиру раздела 21 - Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 - Подстицаји развоју конкурентности привреде, функција 410 - Општи, економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 - Подршка развоја предузетништва, економска класификација 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена средства у износу од 1.982.499.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва, као и у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени РС”, бр.55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и и 30/18-др. закон), којом је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење ове уредбе и програма садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка сектору малих и средњих предузећа и предузетника.

У табели која следи дат је раст броја ММПП у периоду 2019-2021. година, са пројекцијом за 2023. годину.

Година	2019	2020	2021	2023
Број ММПП	389.035	400.572	403.198	405.214
Раст броја ММПП %	4,2%	2,97%	0,66	0,5%

Извор: Извештај о МСПП

Како би се подстакло започињање самосталног пословања и оснивање нових привредних субјеката код жена, као и дала подршка женама за наставак спровођења свог пословања, а тиме подстаклао развој сектора малих и средњих предузећа и предузетништва, Влада доноси Уредбу о утврђивању Програма подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за женско предузетништво у 2023. години. Разлог доношења наведене уредбе садржан је и у намери да се побољша положај жена на тржишту рада и у сфери предузетништва у смислу повећања њихове запошљивости, зараде, њиховог положаја у привредном субјекту и друштву. Жене се посматрају као економски потенцијали којима се може обезбедити додатна запосленост у земљи.

Програмом се утврђују: циљеви, намена средстава, финансијски оквир, услови за доделу бесповратних средстава по Програму, начин реализације и праћење реализације Програма.

Општи циљ Програма је подстицање развоја предузетништва и одрживог економском развоја.

Специфични циљеви програма су :

- подршка предузетништву жена;
- повећање броја привредних субјеката;
- подстицање запошљавања;

За постављени циљ "подршка предузетништву жена ", показатељ учинка, на основу којег би могао да се оцени степен остваривања наведеног циља, гласио би "број жена предузетница којима су одобрена подстицајна средства". Кроз своју евиденцију Министарство привреде ће пратити број жена предузетница којима ће се одобравати подстицајна средства.

У табели која следи дат је приказ показатеља за 2021 и 2022. годину, као и пројекција за 2023. годину,

Година	2021	2022	2023
Број одобрених захтева за жене предузетнице	74	64	250

За постављени циљ "повећање броја привредних субјеката", показатељ учинка, на основу којег би могао да се оцени степен остваривања наведеног циља, гласио би "раст броја ММПП".

У табели која следи дат је приказ показатеља за период 2019-2021 година и пројекција за 2023. годину.

Година	2019	2020	2021	2023
Број ММПП	389.035	400.572	403.198	405.214
Раст броја ММПП %	4,2%	2,97%	0,66	0,5%

Извор: Извештај о МСПП

За постављени циљ " подстицање запошљавања", показатељ учинка, на основу којег би могао да се оцени степен остваривања наведеног циља, гласио би "раст запослених у привредним субјектима који су добили средства", с тим да би наведени показатељ учинка могао да се прати кроз евалуацију, тек након протекла 2 године од доделе бесповратних средстава. Очекиван раст запослених, код привредних субјеката којима буду одобрена средства по Програму за 2023. годину, након протекла две године, износи 120.

Кроз Програм у 2023. години одобраваће се 40% бесповратних средстава (50% за предузећа у неразвијенијим општинама) за жене предузетнице. Претходне две године смо одобравали 45% бесповратних средстава предузећима само у најнеразвијенијим општинама 55%, а све како би се жене још више стимулисале да започну своје пословање. Такође у Програму за 2023. годину већи износ бесповратних средстава додељиваће се како привредним субјектима из јединица локалне самоуправе 4. групе развијености тако и привредним субјектима из јединица локалне самоуправе 3. групе развијеност, јер је ове године опредељен знатно већи износ средстава за спровођење Програма и јер се тиме подстиче равномернији регионални развој.

Имајући у виду да су у подршку у 2023. години укључене и жене предузетнице које послују већ дужи низ година на тржишту, те да је неопходно да им се пружи подршка за њихов даљи развој, кроз овај програм омогућава се и куповина пословног/производног простора женама предузетницама регистрованим до 2020. године а које имају минимум 5 запослених.

Такође, кроз овај програм повећан је износ текућег одржавања које се финансира, у односу на претходне две године, јер се прати раст цена на тржишту. Програмом за 2023.

годину планира се подршка свим делатностима осим трговинској и делатностима забрањеним домаћим и међународним прописима, што је значајно посебно за грађевинску и саобраћајну делатност јер је примећен пораст жена предузетница у овим делатностима.

У Програму за 2023. годину дефинисано је да је каматна стопа у складу са каматном стопом из Програма Фонда важећим на дан доношења ове уредбе. Имајући у виду да је већ извршена промена (повећање) каматне стопе у Програму Фонда, очекује се већ и промена (повећање) стопе у Програму за 2023. годину.

Програмом су детаљно дефинисани: корисници, услови, активности, оправдани трошкови, финансијски оквир, начин пријављивања, критеријуми и поступак оцењивања и избора квалификованих корисника средстава, као и поступак закључивања уговора.

Средства опредељена Програмом намењена су за финансијску подршку предузетницама, микро и малим привредним друштвима, који су регистровани у Агенцији за привредне регистре, а чији је оснивач и законски заступник жена. У привредном друштву које има више оснивача, минимални удео који мора бити у власништву једне или више жена је 50% и један од законских заступника мора бити жена.

Опредељена бесповратна средства буџетом за 2023. годину по овом програму износе 600.000.000,00 динара.

Министарство ће, годишњим извештајем, информисати Владу о реализацији програма усвојеног овом уредбом.

Министарство привреде ће припремити Упутство за кориснике о спровођењу Програма, које ће бити јавно доступно, где ће бити ближе дефинисани критеријуми и услови Програма, као и начин на који се исти доказују.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У УРЕДБИ

Према члану 1. Предлога уредбе утврђује се Програм подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за женско предузетништво у 2023. години, који је саставни део ове уредбе.

Према члану 2. Предлога уредбе ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, број 138/2022), члан 8, у оквиру раздела 21 - Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 - Подстицаји развоју конкурентности привреде, функција 410 - Општи, економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 - Подршка развоју предузетништва, економска класификација 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 1.982.499.000,00 динара, намењена за спровођење пројекта Подршка развоју предузетништва. Од наведеног износа, 600.000.000,00 РСД, намењено је за спровођење Програма подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за жене предузетнице у 2023. години.

Средства за реализацију овог програма представљају de minimis помоћ.

Додатна средства за подршку привредним субјектима по овом програму обезбеђена су из кредитних средстава Фонда за развој Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ХИТНО УСВАЈАЊЕ УРЕДБЕ

Како би се средства опредељена овим програмом ставила, у што краћем року, на располагање корисницима средстава, а имајући у виду потражњу привредница за оваквим подстицајима, неопходно је да Влада, по хитном поступку, донесе ову уредбу.

VI РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА УРЕДБА СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Ступање Уредбе на снагу наредног дана од дана објављивања неопходно је због велике заинтересованости ММПП за овај програм.