



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-90/2023-02
19. јул 2023. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о високом образовању

У вези са дописом број: 110-00-167/2023-06 од 17. маја 2023. године, којим је Министарство просвете Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставило на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о високом образовању (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећом документацијом, као и последњом допуном од 17. јула 2023. године, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат **нема примедба** на текст Нацрта закона.

Секретаријат истиче да је имао прилику да у непосредној сарадњи упуту сугестије, у складу са којима је предлагач израдио Извештај о спроведеној анализи ефеката прописа, и то тако што је приказао поједине показатеље постојећег стања, као и финансијске и управљачке ефекте.

Међутим, предлагач је пропустио да одреди циљане вредности показатеља учинка, као и годину у којој се очекује достизање циљане вредности. Напомињемо да циљане вредности показатеља учинка нису одређене ни Стратегијом развоја образовања и васпитања у Републици Србији до 2030. године („Службени гласник РС”, број 63/21), те да се без циљаних вредности не може на адекватан начин пратити спровођење јавне политике у области образовања и васпитања.

Поред наведеног, предлагач је у оквиру анализе друштвених ефеката пропустио да прикаже утицај решења члана 8. Нацрта закона којим се мењају одредбе члана 84. важећег закона и то тако што се омогућава избор сарадника у настави и асистената да за време студија могу да буду поново бирани у дато звање, у складу са одредбама члана 109. важећег закона којим је између осталог прописано да студент који студира уз рад, задржава статус студента до истека рока који се одређује у троструком броју школских година потребних за реализацију студијског програма. Наиме, предлагач је пропустио да анализира ефекте овог решења на квалитет научно-наставног кадра и квалитет наставе на високошколским установама, имајући у виду спуштање критеријума за избор

у звање сарадника у настави и асистента, као и на сужавање могућности ангажовања нових кадрова у звање асистената и сарадника у настави, имајући у виду дуже задржавање асистената и сарадника у настави у истом звању без завршетка одговарајућег степена студија.

Имајући у виду значај Нацрта закона на развој високог образовања у смислу да високо образовање треба да допринесе одрживом развоју друштва, заснованог на знању и иновацијама, развоју културе, технологије и критичког мишљења, а посебно решења из члана 8. Нацрта закона, сугеришемо предлагачу да је у току примене прописа потребно спроводити ex-post анализу ефеката у складу са чл. 40. и 41. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), као и чл. 59. и 64-66. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), у којој би посебну пажњу требало обратити какве ће ефекте предложена решења прописа имати на квалитет научно-наставног кадра и квалитет наставе на високошколским установама, квалитет свршених студената ових установа и научне и наставне резултате ангажованих асистената и сарадника у настави који су студирали дуже од двоструког броја школских година потребних за реализацију студијског програма.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано ја да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спровode у оквиру своје надлежности:



заменик директора

Сања Мешановић