

НАЦРТ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ДОБАРА

Члан 1.

У Закону о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 49/19) у члану 5. став 1. тачка 1) речи: „основних геолошких истраживања” замењују се речима: „основних и примењених геолошких истраживања која су рађена за потребе Републике Србије”.

Члан 2.

У члану 10. после речи: „накнаде” додају се речи: „за коришћење података и документације геолошких истраживања”.

Члан 3.

У члану 36. тачка 2) мења се и гласи:

„2) обавља енергетске делатности производње деривата нафте и трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима, биотечностима, компримованим природним гасом, утечњеним природним гасом и водоником и има лиценцу за обављање тих делатности у складу са законом којим се уређује енергетика.”

Члан 4.

У члану 37. тачка 2) после речи: „ложење” додају се запета и речи: „компримовани природни гас и утечњени природни гас”.

У тачки 3) после речи: „енергију;” додају се речи: „и природни гас.”.

Тачка 4) брише се.

Додаје се став 2. који гласи:

Изузетно, за испоручену количину електричне енергије купцу произвођачу основица накнаде за унапређење енергетске ефикасности је утрошена електрична енергија која се утврђује у складу са прописима којима се уређује коришћење обновљивих извора енергије изражена у kWh.

Члан 5.

У члану 38. став 2. мења се и гласи:

„Висина накнаде из става 1. овог члана усклађује се једном годишње са Програмом финансирања активности и мера унапређења енергетске ефикасности, који се доноси у складу са законом којим се уређују енергетска ефикасност и рационална употреба енергије, у року од 15 дана од дана доношења тог програма.”.

Члан 6.

Члан 39. мења се и гласи:

„Члан 39.

Утврђивање накнаде за унапређење енергетске ефикасности за испоручену електричну енергију и/или природни гас крајњем купцу/потрошачу врши обвезник накнаде из члана 36. став 1. тачка 1) овог закона приликом испостављања рачуна за испоручену

електричну енергију и/или природни гас.

Утврђивање накнаде за унапређење енергетске ефикасности купцу произвођачу електричне енергије врши енергетски субјект који има лиценцу за обављање енергетске делатности снабдевања електричном енергијом приликом испостављања рачуна за електричну енергију.

Количина електричне енергије која је основица за утврђивање накнаде из става 1. овог члана, утврђује се на основу читавања потрошње преко мерних уређаја на месту примопредаје, у складу са законом којим се уређује област енергетике.

Количина електричне енергије која је основица за утврђивање накнаде из става 2. овог члана, утврђује се на основу утрошене електричне енергије обрачунате у складу са законом којим се уређује коришћење обновљивих извора енергије.

Количина обрачунске енергије природног гаса која је основица за утврђивање накнаде из става 1. овог члана за испоручени природни гас, утврђује се преко мерних уређаја на месту примопредаје, у складу са прописом којим се уређују услови испоруке и снабдевања природним гасом.

Енергетски субјект који набавља природни гас ради компримовања или утечњавања у сврху даље продаје компримованог природног гаса или утечњеног природног гаса, не сматра се крајњим купцем природног гаса у смислу закона којим се уређује енергетика.

Утврђивање накнаде за унапређење енергетске ефикасности за испоручени компримовани природни гас и утечњени природни гас врши обвезник накнаде из члана 36. став 1. тачка 2) овог закона приликом испостављања рачуна за испоручене енергенте крајњем купцу.

Утврђивање накнаде за унапређење енергетске ефикасности за испоручене деривате нафте, врши обвезник накнаде из члана 36. став 1. тачка 2) овог закона приликом стављања у промет деривата нафте.

Стављањем у промет деривата нафте сматра се промет деривата нафте уређен чланом 32. став 3. овог закона.

За деривате нафте који се увозе ради стављања на тржиште у Републици Србији, надлежни царински орган је дужан да утврди обавезу плаћања накнаде при увозу, на дан обрачуна увозних дажбина.

Основица за утврђивање износа накнаде се умањује за количину електричне енергије, откупљену по подстицајној цени од произвођача који имају статус повлашћеног произвођача електричне енергије у складу са законом којим се уређује коришћење обновљивих извора енергије и законом којим се уређује енергетска ефикасност и рационална употреба енергије.

Ако обвезник накнаде не обрачуна накнаду, односно обрачун накнаде не достави на прописаном обрасцу и у прописаном року органу, односно организацији за финансирање и подстицање енергетске ефикасности, месечну обавезу утврђује тај орган, односно организација на основу извештаја достављеног у претходном месецу, односно уколико тај извештај не постоји на основу просечног обрачуна накнаде исказане у достављеним извештајима у претходним периодима.

Накнада за унапређење енергетске ефикасности утврђује се као производ количине енергената/енергије испоручене крајњим купцима и висине накнаде из члана 38. овог закона

Накнада за унапређење енергетске ефикасности за утрошену електричну енергију код купца произвођача утврђује се као производ утрошене електричне енергије, утврђене у складу са прописима којима се уређује коришћење обновљивих извора, и висине накнаде из члана 38. овог закона.”.

Члан 7.

У члану 41. став 1. мења се и гласи:

„Обрачун утврђене накнаде за унапређење енергетске ефикасности на прописаном обрасцу, обвезник накнаде доставља органу односно организацији за финансирање и подстицање енергетске ефикасности, и то:

- 1) месечни обрачун најкасније последњег дана у месецу за претходни месец;
- 2) годишњи обрачун најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.”.

Члан 8.

После члана 41. додају се назив члана и члан 41а који гласе:

„Ослобођења

Члан 41а

Накнаду за унапређење енергетске ефикасности не плаћају:

1. енергетски субјект који има лиценцу за обављање енергетске делатности производње деривата нафте у случајевима из члана 35. овог закона;
2. енергетски субјект који има лиценцу за обављање енергетске делатности производње електричне енергије за електричну енергију која се користи за балансирање система;
3. енергетски субјект који има лиценцу за обављање енергетске делатности преноса електричне енергије и управљање преносним системом за електричну енергију која се користи за обезбеђивање системских услуга;
4. енергетски субјект који има лиценцу за обављање енергетске делатности преноса електричне енергије и управљање преносним системом, енергетски субјект за обављање енергетске делатности дистрибуције електричне енергије и управљање дистрибутивним системом, односно за обављање енергетске делатности дистрибуције електричне енергије и управљање затвореним дистрибутивним системом, за електричну енергију која се користи за обезбеђивање сигурног рада преносног и дистрибутивног система и за надокнаду губитака у преносном и дистрибутивном систему;
5. енергетски субјект за количину обрачунске енергије природног гаса и утечњеног природног гаса коју је испоручио крајњем купцу а који се користи као сировина за производњу.

Купац је дужан да за сврху ослобођења из става 1. тачке 5) овог члана достави енергетском субјекту писмену изјаву да ће набављени природни гас, односно утечњени природни гас користити као сировину у производњи.”.

Члан 9.

У члану 43. став 1. запета и речи: „односно лице које је извршило промену намене пољопривредног земљишта без претходно плаћене накнаде за промену намене”, бришу се.

У ставу 2. речи: „посебним актом јединице локалне самоуправе” замењују се речима: „одговарајућим планским документом”.

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Промена намене пољопривредног земљишта може се вршити и без одговарајућег планског документа из става 2. овог члана у случају пошумљавања, као и у случају подизања пољозаштитних појасева.”

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 10.

У члану 44. став 1. мења се и гласи:

„Основица за промену намене пољопривредног земљишта утврђује се на основу просечне цене квадратног метра пољопривредног земљишта у одговарајућој, односно граничној зони, одређене актом јединице локалне самоуправе за потребе утврђивања пореза на имовину за годину у којој се утврђује накнада.”

Став 2. брише се.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 2. и 3.

Члан 11.

У члану 46. став 3. мења се и гласи:

„У случају када је пољопривредном земљишту планским документом промењена намена у грађевинско, оно се до привођења намени користи за пољопривредну производњу, а обвезник накнаде је дужан да плати накнаду за промену намене пољопривредног земљишта пре издавања грађевинске дозволе.”

Члан 12.

У члану 47. став 1. тачка 2) речи: „и ако не поседује друго одговарајуће пољопривредно земљиште” бришу се.

Тачка 8) мења се и гласи:

„8) пошумљавања пољопривредног земљишта, без обзира на класу;”

Став 2. мења се и гласи:

„Економски објекти у смислу става 1. тач. 2) овог члана су објекти који се користе за примарну пољопривредну производњу, односно који су у функцији примарне пољопривредне производње, и то: објекти за смештај механизације, репроматеријала, смештај и чување готових пољопривредних производа, стаје за гајење животиња, објекти за потребе грејања и приказивање старих аутохтоних сорти биљних култура и раса домаћих животиња, објекти за гајење печурки, пужева и риба.”

Став 4. мења се и гласи:

„Уз захтев из става 3. овог члана обвезник накнаде, поред документације из члана 46. став 2. овог закона, подноси и следећу документацију:

1) податак о површини за коју се врши промена намене и идејни пројекат објекта у случају изградње објекта;

2) податке о условима становања и члановима породичног домаћинства у случају изградње породичног стамбеног објекта из става 1. тачка 1) овог члана;

3) копију планског документа или одлуке надлежног органа у случају када је промена намене извршена до дана ступања на снагу закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, број 49/92);

4) доказ надлежног органа о идентификацији парцеле у случају из тачке 3) овог става.”

Члан 13.

У члану 54. тачка 3) брише се.

Члан 14.

У члану 63. став 1. речи: „којем је корисник шума и шумског земљишта шумско земљиште дао на коришћење” замењује се речима: „које користи шумско земљиште у државној својини”.

У ставу 2. тач. 2) - 4) мењају се и гласе:

„2) постављене подземне и надземне објекте и водове комуналне и енергетске инфраструктуре, као и постављену инфраструктуру за електронске комуникације;

3) постављене објекте за обављање делатности, односно за други начин коришћења шумског земљишта у сврху обављања делатности;

4) постављене објекте и коришћење земљишта за сопствене потребе физичких лица (викенд куће и окућнице које нису зидане и немају темељ); ”.

У ставу 3. реч: „и” брише се.

Члан 15.

У члану 67. тачка 7) брише се.

Члан 16.

Назив члана 109. и члан 109. мењају се и гласе:

„Ослобођења и олакшице

Члан 109.

Накнаде за коришћење заштићеног подручја ослобађају се:

1) физичка лица која имају пребивалиште у заштићеном подручју и то: за улазак, коришћење моторног возила и за коришћење непокретности у заштићеном подручју у којој имају пребивалиште;

2) физичка лица која су запослена на простору заштићеног подручја, која обављају послове или врше службене радње у заштићеном подручју и то: за улазак и коришћење моторног возила,

3) деца предшколског узраста за посету заштићеном подручју;

4) физичка лица са инвалидитетом и посебним потребама за улазак/посету и коришћење моторног возила у заштићеном подручју;

5) пензионери са најнижим износом пензије у смислу закона којим се уређује пензијско и инвалидско осигурање уз подношење доказа – последњег примљеног чека од пензије за улазак и коришћење моторног возила;

6) корисници код којих су, услед елементарне непогоде или других разлога, наступиле околности које битно отежавају услове рада и пословања за време трајања тих околности;

7) обвезници за постављање и коришћење привремених објеката за пчеларство;

8) корисници ствари у јавној својини који обављају активности од општег интереса који за обављање тих активности користе непокретности посебне намене које су у посебном режиму у складу са законом.

Обвезници накнаде чије активности су утврђене програмом управљања заштићеним подручјем и непосредно доприносе унапређењу стања, презентацији и промоцији вредности заштићеног подручја могу да остваре право на олакшицу само за те активности на основу поднетог захтева и под условом да испуњавају прописане критеријуме.

Право на олакшицу из става 2. овог члана, за период за који се обрачунава накнада, утврђује решењем управљач заштићеног подручја.

Активности које непосредно доприносе унапређењу стања, презентацији и промоцији вредности заштићеног подручја, критеријуме за остваривање права на олакшицу, и ближи поступак остваривања права на олакшицу, укључујући рокове за подношење захтева, као и рок за одлучивање по поднетом захтеву, прописује министар у чијој су надлежности послови заштите животне средине.”.

Члан 17.

У члану 116. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) накнада за пластичне кесе.”

У ставу 2. после речи: „прашкасте материје” запета се замењује везником „и”, а речи: „и пластичне кесе” бришу се.

Члан 18.

У члану 120. став 12. мења се и гласи:

„Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба Влади Републике Србије, преко министарства у чијој су надлежности послови заштите животне средине, у року од 15 дана од дана пријема решења.”

Члан 19.

У члану 129. речи: „биоразградивих кеса” замењују се речима: „компостабилних кеса по стандарду SRPS EN 13432:2005”.

Додаје се став 2. који гласи:

„Пластичне кесе, у смислу овог закона, су амбалажа израђена од пластичног материјала, са ручком или без ручке доступне у малопродајном објекту које су намењене за ношење робе или производа.”

Члан 20.

У члану 132. став 7. мења се и гласи:

„Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба Влади Републике Србије, преко министарства у чијој су надлежности послови заштите животне средине, у року од 15 дана од дана пријема решења.”.

Члан 21.

У члану 134. став 1. мења се и гласи:

„1) правно лице, предузетник и огранак страног правног лица које обавља одређене активности које утичу на животну средину;

2) власник теретних возила, односно лица која обављају транспорт нафте и нафтних деривата, односно сировина, производа и полупроизвода хемијских и других опасних материја из индустрије

или за индустрију, односно транспорт сировина, производа и полупроизвода хемијских и других опасних материја намењених даљој продаји из складишта, на територији јединице локалне самоуправе са статусом угрожене животне средине на подручју од значаја за Републику Србију.”

У ставу 2. речи: „количини загађења, односно”, као и речи: „као и критеријуме који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину,” бришу се.

Додају се ст. 3. - 6. који гласе:

„Под обављањем активности подразумева се обављање делатности правног лица, предузетника и огранка страног правног лица у седишту и издвојеним пословним јединицама.

Под издвојеном пословном јединицом у смислу овог закона подразумевају се пословни простор и пословне просторије изван седишта у којима обвезник обавља делатност, као и земљиште и просторије на земљишту које служе за обављање делатности.

Издвојеном пословном јединицом се сматра и обављање делатности на градилишту у непрекидном трајању дужем од дванаест месеци.

Под степеном негативног утицаја који настаје обављањем активности сматра се непосредан као и посредан утицај делатности коју обавља обвезник накнаде на загађивање животне средине (воде, ваздуха, земљишта, шума, геолошких ресурса, биљног и животињског света) којима се уносе загађујуће материје или енергија у животну средину (стварање буке, вибрације, јонизујућег и нејонизујућег зрачења) који има или може имати штетне последице на квалитет животне средине и здравље људи.”

Члан 22.

У члану 135. став 1. речи: „количина загађења, односно” бришу се.

Став 2. мења се и гласи:

„Основица накнаде за заштиту и унапређивање животне средине за транспорт нафте и нафтних деривата, односно сировина, производа и полупроизвода хемијских и других опасних материја из индустрије или за индустрију, односно транспорт сировина, производа и полупроизвода хемијских и других опасних материја намењених даљој продаји из складишта, на територији јединице локалне самоуправе са статусом угрожене животне средине на подручју од значаја за Републику Србију је количина терета, односно носивост транспортног средства уколико не постоје подаци о количини терета приликом транспорта изражена у тонама (t).”

Члан 23.

Члан 136. мења се и гласи:

„Максимална висина накнаде за заштиту и унапређивање животне средине прописана је у Прилогу 6, Табела 2. овог закона.

Висина накнаде из члана 134. став 1. тачка 1) овог закона прописује се актом Владе, а висину накнаде за заштиту и унапређивање животне средине из члана 134. став 1. тачка 2) овог закона својим актом утврђује јединица локалне самоуправе.”

Члан 24.

Члан 137. мења се и гласи:

„Утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине обвезнику из члана 134. став 1. тачка 1) овог закона врши орган јединице локалне самоуправе у чијој су надлежности утврђивање, контрола и наплата јавних прихода (у даљем тексту: надлежни орган ЈЛС), решењем за календарску годину, сразмерно периоду обављања активности на

територији јединице локалне самоуправе, односно градске општине у граду чијим посебним актима је то уређено.

Изузетно правном лицу, односно предузетнику и огранку страног правног лица накнада се не утврђује за календарску годину у којој је основано, односно регистровано.

Надлежни орган ЈЛС може накнаду за заштиту и унапређивање животне средине утврдити на основу пријаве, биланса, пословних књига и евиденција, рачуноводствених исказа, пословне документације и других исправа којима располаже јединица локалне самоуправе, прикупљене од обвезника или трећих лица, као и сваког другог доказног средства којим се чињенице могу утврдити.

Утврђивање и плаћање накнаде из члана 134. тачка 2) овог закона врши обвезник, на основу висине накнаде прописане актом јединице локалне самоуправе, пре преузимања или испоруке робе.

Накнада из става 1. овог члана се плаћа тромесечно, у износу утврђеном решењем, сразмерно броју дана у тромесечју за које се накнада плаћа у односу на обавезу утврђену за календарску годину, у року од 15 дана од дана истека тромесечја, на прописани уплатни рачун јавних прихода.

До доспелости обавезе по решењу о утврђивању накнаде из става 1. овог члана, обвезник накнаде плаћа аконтационо у висини обавезе за последње тромесечје претходне године.

Позитивну разлику између накнаде из става 1 овог члана утврђене решењем надлежног органа и аконтационо плаћене накнаде за тромесечје за које је обавеза накнаде доспела, обвезник је дужан да плати у року од 15 дана од дана достављања првостепеног решења о утврђивању накнаде.

Ако је обвезник аконтационо платио више накнаде из става 1. овог члана, него што је био дужан да плати према обавези утврђеној решењем, више плаћена накнада користи се за намирење накнаде за наредно тромесечје или се враћа обвезнику на његов захтев.

Ако се по протеку календарске године обвезнику утврди накнада из става 1. овог члана за ту годину, утврђена накнада се плаћа у року од 15 дана од дана достављања решења.

Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба министарству у чијој су надлежности послови финансија, преко надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Жалба не одлаже извршење решења.

Укупан износ накнаде коју обвезник из члана 134. став 1. тачка 1) овог закона плаћа не може бити већи од 0,4% укупног прихода у претходној години.

За паушално опорезованог предузетника под укупним приходом сматра се паушално утврђен приход решењем пореског органа за претходну годину.”.

Члан 25.

Члан 138. мења се и гласи:

„Члан 138.

Обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине из члана 134. став 1. тачка 1) овог закона, дужан је да поднесе пријаву са подацима од значаја за утврђивање накнаде надлежном органу јлс на чијој територији обвезник накнаде обавља активност до 30. априла.

Обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине из члана 134. став 1. тачка 2) овог закона за преузимања, односно испоруке робе у току месеца подноси пријаву надлежном органу ЈЛС, односно градске управе до 15. у наредном месецу.

Обвезник који је почео да обавља делатност, обвезник који је регистровао привремени прекид или престао да обављања делатности дужан је да органу надлежном за утврђивање накнаде из става 1. овог члана, у року од 15 дана од дана регистравања промене достави на прописаном обрасцу податке од значаја за утврђивање накнаде.

Изглед, садржину и начин достављања пријава из ст. 1. до 3. овог члана ближе уређује министар у чијој су надлежности послови заштите животне средине.”.

Члан 26.

После члана 138. додају се назив члана и члан 138а који гласе:

„Ослобођења

Члан 138а

Накнаду за заштиту и унапређивање животне средине не плаћа:

1. директни и индиректни корисник буџетских средстава, стамбене заједнице и организације обавезног социјалног осигурања;
2. предузетник за време прекида обављања делатности које региструје у складу са законом о регистрацији;
3. удружење – недобитна организација, црква и верска заједница, које се финансира искључиво од чланарина, чланских доприноса, донација, дотација, субвенција и сл.
4. управљач националног парка, јавно предузеће које газдује шумама и шумским земљиштем.

Лица из става 1. тач. 1. и 4. овог члана немају обавезу подношења пријаве из члана 138. став 1. овог закона, укључујући и лица из става 1. тачке 3. овог члана у случају када се финансирају искључиво од донација, дотација, субвенција, чланарина, чланских доприноса, и сл.”.

Члан 27.

У члану 140. став 1. запета и речи: „односно носилац дозволе за лек”, бришу се.

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана физичко лице које производе који после употребе постају посебни токови отпада увози за сопствене потребе није обвезник накнаде, осим када увози производе из става 3. тачка 5) овог члана.

У досадашњем ставу 2. који постаје став 3. тачка 2) подтачка (1) мења се и гласи:

„(1) увезене и произведене стартере (оловно-киселе) за моторна возила (аутомобиле, аутобусе, камионе, мотоцикле и др.), пољопривредне и грађевинске машине, приколице, летилице, вучене машине, друге машине и уређаје и остале сличне производе, стављене на тржиште као посебан производ;”

После подтачке (1) додаје се подтачка (1а) која гласи:

„(1а) стартере (оловно-киселе) које су саставни део увезених или произведених моторних возила (аутомобила, аутобуса, камиона, мотоцикала и др.), пољопривредних и грађевинских машина, приколица, летилица, вучених машина, других машина и уређаја, и осталих сличних производа;”

Тачка 5) мења се и гласи:

„5) возила категорије М1, N1, L2 и L6, у складу са прописима који уређују

безбедност саобраћаја на путевима;"

Тачка 6) брише се.

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 28.

У члану 141. став 1. тачка 4) речи: „односно у проценту од ПДВ-а“, замењују се речима: „ОДНОСНО ИЗНОС ПДВ-А ПО КОМАДУ“.

У тачки 5) после речи: „хомологацији возила“ додају се запета и речи: „односно саобраћајној дозволи“.

Тачка 6) брише се.

Члан 29.

У члану 142. речи: „Табеле 1-6“ замењују се речима: „Табеле 1-5“.

Члан 30.

У члану 143. став 1. после речи: „Извештаја Агенције за заштиту животне средине“ додају се запета и речи: „осим за производе из члана 140. став 3. тачка 5) овог закона за које утврђивање врши надлежни царински орган.“.

У ставу 3. тачка 2) после речи: „прописима“ додају се запета и речи: „осим за производе из члана 140. став 3. тачка 5) овог закона.“.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Изузетно од става 3. овог члана, накнада за производе из члана 140. став 3. тачка 5) овог закона утврђује надлежни царински орган, на дан обрачуна увозних дажбина.“.

Досадашњи став 4. који постаје став 5. мења се и гласи:

„Обрачуната накнада из става 3. овог члана плаћа се тромесечно, у року од 15 дана по истеку календарског тромесечја, а за увозне производе из члана 140. став 3. тачка 5) овог закона, накнада се плаћа у складу са прописима којима се уређује наплата увозних дажбина.“.

У досадашњим ст. 5. и 6. који постају ст. 6. и 7. после речи: „који се,“ додају се речи: „у складу са ставом 1. овог члана,“ на оба места.

Досадашњи став 7. који постаје став 8. мења се и гласи:

„Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба Влади Републике Србије, преко министарства у чијој су надлежности послови заштите животне средине, у року од 15 дана од дана пријема решења.“.

Члан 31.

У члану 144. у ставу 1. запета и речи: „осим обвезника - физичког лица,“ бришу се.

Став 2. брише се.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 2. и 3.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 4. речи: „става 4.“ замењују се речима: „става 3.“, а после речи: „увезених производа“ додају се запета и речи: „осим за обвезника – увозника производа који после употребе постају посебни токови отпада из члана 140. став 3. тачка 5).“.

У досадашњем ставу 6. који постаје став 5. речи: „става 4.“ замењују се речима: „става 3.“, у тачки 4) речи: „става 2.“ замењују се речима: „става 3.“, а после тачке 8) додаје се тачка 9) која гласи:

„9) производа који су увезени за службене потребе страних дипломатско - конзуларних представништава (у даљем тексту ДКП), личне потребе шефова страних ДКП, укучујући и чланове њихових породица.”.

Досадашњи став 7. који постаје став 6. мења се и гласи:

„Министар у чијој су надлежности послови заштите животне средине прописује садржину обрасца дневне евиденције и годишњег извештаја као и начин достављања годишњег извештаја Агенцији из ст. 2. и 3. овог члана.”.

Члан 32.

У члану 146. став 1. у тачки 5) тачка на крају се замењује тачка запетом.

Додају се тач. 6)-14) које гласе:

„6) производе који су увезени ради оплемењивања и извоза;

7) производе који су увезени ради даљег извоза, у складу са законом којим се уређује спољнотрговински промет и законом којим се уређује царински поступак;

8) производе који су увезени ради уградње у нови производ који се пријављује у складу са овим законом;

9) делове моторних возила за које се плаћа накнада из члана 140. став 3. овог закона;

10) велике непокретне индустријске машине и алати;

11) уља и мазива, који се током експлоатације машина и уређаја троше, односно не могу се сакупити ради третмана;

12) базна уља;

13) јестива уља;

14) производе који су увезени за службене потребе страних ДКП, личне потребе шефова страних ДКП, укучујући и чланове њихових породица.”.

Додаје се став 5. који гласи:

„Велике непокретне индустријске машине и алати су велики склопови постројења, опреме и/или компонената, који заједно функционишу за одређену примену, који се на одређеном месту трајно монтирају или демонтирају и које се користе и одржавају у индустријском производном погону или објекту за истраживање и развој.”

Члан 33.

У члану 151. став 4. после речи: „решењем” додаје се запета и речи: „за календарску годину”.

Став 7. мења се и гласи:

„Против решења из става 4. овог члана може се изјавити жалба Влади Републике Србије, преко министарства у чијој су надлежности послови заштите животне средине, у року од 15 дана од дана пријема решења.”.

Члан 34.

Члан 158. мења се и гласи:

„Накнада за непосредно загађивање вода састоји из два дела и то: из накнаде за укупну количину испуштене отпадне воде која је усклађена са прописаним граничним вредностима емисија загађујућих материја (P) и накнаде за испуштање отпадних вода у којима се загађујуће материје налазе изнад граничних вредности емисије – GVE (B) за одређени привредни сектор, а обрачунава се према количини (m3) испуштене отпадне воде и степену њеног загађења.

Дозвољено оптерећење рачуна се за следеће параметре: хемијска потрошња кисеоника (НРК), биохемијска потрошња кисеоника у току првих пет дана култивације под одговарајућим условима (ВРК₅), укупан азот (N_U), укупан фосфор (P_U), токсични метали (M_U).

Измерена укупна количина испуштене отпадне воде на годишњем нивоу (Q_s), утврђује се на основу података о стварно испуштеној количини отпадне воде измерене на уређају за континуално мерење протока испуштене воде у реципијент.

Изузетно, уколико обвезник плаћања накнаде не врши мерење количина испуштених отпадних вода или измерена количина отпадне воде није у складу са билансом воде у технолошком процесу, Q_s се утврђује на основу података о количини захваћене или испоручене воде обвезнику.”.

Члан 35.

У члану 159. став 1. мења се и гласи:

„Годишња висина накнаде за непосредно загађивање вода представља висину накнаде на годишњем нивоу за отпадне воде које су усклађене са прописаним граничним вредностима емисија загађујућих материја (P) и накнаду на годишњем нивоу за загађивање вода изнад дозвољеног оптерећења отпадне воде (B) а обрачунава се преко цене за испуштање укупне количине испуштене отпадне воде у којима су достигнуте граничне вредности (RSD_P) и цене за испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде (RSD_V), у складу са Прилогом 7, део 8.3. овог закона.”.

Члан 36.

У члану 179. став 2. после речи: „лучке инфраструктуре” додају се речи: „у проглашеном лучком подручју”.

Члан 37.

У члану 194. став 1. речи: „уговором” замењују се речју: „решењем”.

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба министарству надлежном за послове саобраћаја, у року од 15 дана од дана пријема решења.”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 38.

Члан 197. мења се и гласи:

„Члан 197.

Путарина обухвата инфраструктурну накнаду и накнаду за екстерне трошкове.

Инфраструктурна накнада је накнада која треба да обезбеди повраћај трошкова изградње, одржавања, пословања и развоја у вези са изграђеном инфраструктуром.

Трошкови изградње су сви трошкови повезани с изградњом мреже јавних путева или појединог путног објекта на јавном путу или новим инвестицијама у реконструкцију и одржавање раније изграђене мреже јавних путева или појединог путног објекта на јавном путу.

Под појединим путним објектом на јавном путу подразумева се мост, тунел и вијадукт.

Накнада екстерних трошкова је накнада трошкова насталих због загађења ваздуха или штетних утицаја буке која је последица одвијања саобраћаја.

Трошак загађења ваздуха због саобраћаја је трошак штете узроковане испуштањем честица и прекурсора озона, као што су азот оксид и испарива органаска једињења, за време одвијања саобраћаја.

Трошак штетног утицаја буке због саобраћаја је трошак штете узроковане буком коју емитују возила у друмском саобраћају.

Пондерисана просечна инфраструктурна накнада је укупан приход од инфраструктурне накнаде током одређеног периода, подељен бројем километара које су возила прешла на деоницама јавног пута и поједином путном објекту на јавном путу, на којима се наплаћивала накнада током тог периода.

Пондерисана просечна накнада за екстерне трошкове је укупан приход од накнада за екстерне трошкове током одређеног периода, подељен бројем километара које су возила прешла на деоницама јавних путева и поједином путном објекту на јавном путу, на којима се наплаћивала накнада током тог периода.

Критеријуми за утврђивање висине накнаде за путарину су: категорија возила и карактеристике деонице јавног пута.

Висина путарине за један километар јавног пута прописана је у Прилогу 10, Табела 10. овог закона.

Висина путарине из Табеле 10. увећава се, на основу дужине путног објекта које возило прелази на јавном путу и то: за мостове и вијадукте за 50% и за тунеле за 100%.

Висине путарине утврђена је за возило I категорије, а за остале категорије возила висина путарине је одређена према следећим паритетима: IA : I : II : III : IV= 0,5 : 1,0 : 1,5 : 3,0 : 6,0.

У затвореном систему за наплату путарине накнада се израчунава тако што се прописана висина путарине за један километар јавног пута, за одређену категорију возила, множи са дужином пређене релације.

У отвореном систему путарине накнада се израчунава тако што се прописана висина путарине за један километар јавног пута, за одређену категорију возила, множи са дужином целе деонице јавног пута под наплатом.

Износ накнаде за одређену деоницу јавног пута за државне путеве утврђује се одлуком управљача државног пута уз сагласност Владе, а за општинске путеве, односно улице, одлуком управљача општинског пута, односно улице, уз сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе, у складу са критеријумима и висином накнаде из ст. 10-12. овог члана.

Моторна возила која користе јавни пут према техничким карактеристикама, и то броју осовина, висини возила код прве осовине, укупној висини и највећој дозвољеној маси, разврставају се у пет категорија од IA до IV.

Прва А категорија обухвата моторна возила са карактеристикама мотоцикла, моторног троцикла и четвороцикла.

Прва категорија обухвата:

1) моторна возила са две осовине и висине једнаке или ниже од 1,30m, мерено код прве осовине;

2) моторна-комби возила са две осовине и укупне висине једнаке или ниже од 1,90m, а чија највећа дозвољена маса не прелази 3.500kg.

Друга категорија обухвата:

1) моторна возила са две осовине једнаке или ниже од 1,30m, мерено код прве осовине, са приколицом;

2) моторна-комби возила са две осовине и укупне висине једнаке или ниже од 1,90m, а чија највећа дозвољена маса не прелази 3.500kg, са приколицом;

3) моторна-комби возила са две осовине и укупне висине веће од 1,90m, а чија највећа дозвољена маса не прелази 3.500kg.

Трећа категорија обухвата:

1) моторна возила са две или три осовине, висине веће од 1,30m, мерено код прве осовине, а чија највећа дозвољена маса прелази 3.500kg;

2) моторна возила са две осовине и укупне висине једнаке или веће од 1,90m, а чија највећа дозвољена маса не прелази 3.500kg;

3) моторна-комби возила са две осовине и укупне висине веће од 1,90m, а чија највећа дозвољена маса не прелази 3.500kg, са приколицом.

Четврта категорија обухвата моторна возила са четири и више осовина (рачунајући и осовине приколице) и висине веће од 1,30m, мерено код прве осовине, а чија највећа дозвољена маса прелази 3.500kg.

Укупна висина моторног возила са прописаним притиском у гумама мери се вертикално од коловоза.

Основна начела за расподелу трошкова (трошкови инфраструктуре: изградња и одржавање јавног пута и трошкови пословања), минималне захтеве за наплату накнаде за екстерне трошкове, прорачун пондерисане просечне накнаде за екстерне трошкове (трошкови услед загађења ваздуха и буке), оквирно утврђивање врсте возила у односу на број осовина и степена оштећења коловоза, начин и поступак ослобођења од наплате путарине, прописује министар надлежан за послове саобраћаја.”.

Члан 39.

У члану 198. став 5. речи: „приликом обрачуна у динаре” замењују се речима: „из одлуке управљача јавног пута у динарима”, а број „10” замењује се бројем: „10,00”.

У ставу 11. после речи: „деоницу аутопута” додаје се реч: „релацију”.

Став 12. брише се.

Досадашњи став 13. који постаје став 12. мења се и гласи:

„Плаћање путарине за моторна возила физичких и правних лица може се вршити електронским путем, употребом уређаја за ЕНП у „припејд” систему кроз авансну уплату средстава на уређај за ЕНП или у „постпејд” систему на основу испостављених рачуна за остварено коришћење путева, уз претходно закључен уговор са управљачем јавног пута или овлашћеним дистрибутером.”

После става 12. додају се нови ст. 13. и 14. који гласе:

„За IA категорију возила није предвиђена услуга електронске наплате путарине.

Корисници моторних возила IV категорије дужни су да плаћају путарину искључиво употребом уређаја за ЕНП.”

Досадашњи став 14. постаје став 15.

Досадашњи став 15, који постаје став 16. мења се и гласи:

„Плаћање путарине се може вршити градским картама које се издају физичким лицима која имају пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе, која има закључен уговор са управљачем јавног пута.”.

Досадашњи став 16. постаје став 17.

Члан 40.

После члана 198. додају се назив члана и члан 198а који гласе:

„Накнадна наплата путарине

Члан 198а

Кроз поступак накнадне наплате, путарина се наплаћује кориснику јавног пута:

- 1) који је прошао кроз наплатну станицу не плативши путарину и без поштовања процедуре наплате извршио одбег;
 - 2) за кога се утврди да је изашао са јавног пута на месту где то није дозвољено („дивљи излаз”);
 - 3) за кога се утврди да је извршио злоупотребу месечне или годишње претплатне карте;
 - 4) за кога се утврди да је извршио злоупотребу дозволе за бесплатан пролазак јавним путем;
 - 5) за кога се утврди да је извршио злоупотребу градске карте;
 - 6) за кога се утврди да је извршио злоупотребу магнетне картице, односно уређаја за ЕНП са другим учесницима у саобраћају;
 - 7) за кога се утврди да је на излазу са јавног пута предао оштећену магнетну картицу;
 - 8) који на излазу са јавног пута не преда исту магнетну картицу коју је преузео приликом уласка на јавни пут;
 - 9) који није извршио плаћање испостављеног рачуна за путарину, у складу са закљученим уговором у „постпејд систему“;
 - 10) који при изласку из система наплате путарине не плати путарину за возило које се после уласка у тај систем покварило и због тог квара је натоварено или ослоњено на друго возило;
 - 11) ако је приликом конфигурисања уређаја за ЕНП на уређај уписана нижа категорија возила од стварне, па је из тог разлога путарина плаћана у мањем износу од прописане;
 - 12) који, из техничких разлога (нестанак струје, квар система и сл.) није платио путарину уређајем за ЕНП, готовином или на други начин.
- Путарина у поступку накнадне наплате се наплаћује на основу испостављеног рачуна од стране управљача пута.
- Висина путарине из става 1, тач. 1)-10) једнака је најдужој релацији на тој деоници увећаној за ванредне трошкове.
- Висина путарине из става 1, тач. 11) и 12) овог члана једнака је путарини за пређену релацију.”.

Члан 41.

У члану 199. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Возила из става 1. овог члана, тач. 1)-3) која нису видно обележена, у обавези су да кроз наплатне станице пролазе искључиво помоћу уређаја за ЕНП.”

У досадашњем ставу 2. који постаје став 3. тачка 1) мења се и гласи:

„1) особа са утврђеним инвалидитетом са 80% или више процената телесног оштећења, односно особа код које је утврђено телесно оштећење које има за последицу неспособност доњих екстремитета 60% или више процената, за једно возило прве категорије, које има у свом власништву, односно које користи по основу уговора о лизингу и када се налази у возилу. У случају када је подносилац захтева за издавање дозволе за бесплатан пролазак малолетно лице са инвалидитетом, односно лице лишено пословне способности, дозвола се може издати за возило у власништву родитеља или законског заступника или члана домаћинства са истим местом пребивалишта или боравишта као особа са инвалидитетом”.

У тачки 3) после речи: „послове“ додаје се реч: „изградње.”.

Тач. 5. и 6. мењају се и гласе:

„5) удружења грађана и правних лица, за превоз лица и материјалних добара у оквиру домаћих или међународних хуманитарних акција које се одвијају у случају проглашеног ванредног стања или ратног стања или ванредне ситуације;

6) ангажована у међународним мировним мисијама.”

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„За возила из става 3. тачка 1) овог члана путарина се не може плаћати путем уређаја за ЕНП.”

У досадашњем ставу 3. који постаје став 5. речи: „става 2.” замењују се речима: „става 3.” а речи: „појединачном возилу” бришу се.

Досадашњи ст. 4. који постаје став 6. мења се и гласи:

„По одобрењу управљача јавног пута путарина се плаћа у умањеном износу:

1) од 10% за месечну, односно годишњу претплатну карту коју набављају пољопривредници који су уписани у Регистар пољопривредних газдинстава у складу са прописима који уређују упис пољопривредних газдинстава у регистар;

2) до 10% за правна и физичка лица који путарину плаћају путем уређаја за ЕНП у припед или постпед систему;

3) до 10% за кориснике возила са „EURO“ емисијским разредом, за возила IV категорије, путем уређаја за ЕНП;

4) до 13% за кориснике возила на електрични погон од прве до четврте категорије, који користе уређај за ЕНП.”

Досадашњи ст. 5. и 6. постају ст. 6. и 7.

Члан 42.

Члан 202. мења се и гласи:

„Члан 202.

Обвезник накнаде за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута (у даљем тексту: накнада за коришћење делова путног земљишта), а које је у општој употреби јесте власник непокретности која се прикључује на јавни пут коме је издато решење надлежног органа о испуњености услова за изградњу и реконструкцију саобраћајног прикључка, осим физичког лица које непокретност користи за сопствене потребе, укључујући и непосредног држаоца непокретности који је прикључен на јавни пут без решења надлежног органа о испуњености

услова за изградњу и реконструкцију саобраћајног прикључка надлежног органа.

Под коришћењем делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута подразумева се коришћење земљишта које је заузето изградњом саобраћајног прикључка (додатних трака и приступног пута без зелених површина) на делу путне парцеле.

Изузетно, под коришћењем делова путног земљишта јавног пута у насељу подразумева се и коришћење путног земљишта за паркинг, као пратећи садржај јавног пута уколико је предвиђен техничком документацијом за изградњу или реконструкцију јавног пута.”

Члан 43.

Члан 203. мења се и гласи:

„Члан 203.

Основица накнаде за коришћење делова путног земљишта је метар квадратни (m²) путног земљишта које је заузето изградњом саобраћајног прикључка (додатних трака и приступног пута без зелених површина) на делу путне парцеле.”

Члан 44.

У члану 204. став 1. мења се и гласи:

„Годишња висина накнаде за коришћење путног земљишта државног пута и другог земљишта које користи управљач пута, у зависности од категорије пута, прописана је у Прилогу 10, Табеле 11. и 11.1 овог закона, а највиши годишњи износ накнаде за коришћење путног земљишта општинског пута и улице и другог земљишта које користи управљач општинског пута и улице прописана је у Табели 12. овог закона.”

Члан 45.

Члан 205. мења се и гласи:

„Члан 205.

Накнаду за коришћење делова путног земљишта државног пута утврђује управљач државног пута решењем за календарску годину, а плаћање се врши месечно, до 15. у месецу за претходни месец.

Накнада за коришћење делова путног земљишта општинског пута утврђује се решењем управљача општинског пута и улице за календарску годину, а плаћање се врши месечно, до 15. у месецу за претходни месец.

Накнада почиње да се утврђује од датума уручења решења о испуњености услова за изградњу и реконструкцију саобраћајног прикључка.

Обавеза плаћања накнаде престаје датумом сачињавања записника о уклањању саобраћајног прикључка.

До утврђивања накнаде из става 2. овог члана за текућу годину, обвезник накнаде плаћа аконтацију у висини месечне обавезе за претходну годину.

Обвезник коме су издати услови за изградњу и реконструкцију саобраћајног прикључка на јавни пут је дужан да, органу надлежном за утврђивање ове накнаде, у техничкој документацији коју доставља у поступку издавања решења о испуњености издатих услова, достави податке о површини заузетог путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач.

Обвезник накнаде дужан је да органу надлежном за утврђивање накнаде достави податке о промени власништва на непокретности која је прикључена на јавни пут, као и о другим подацима који су од значаја за утврђивање накнаде, у року од 15 дана од дана настанка промене.

Непосредни држалац непокретности који је прикључење на јавни пут извршио без дозволе надлежног органа дужан је да управљачу јавног пута достави податке за идентификацију (адреса, ПИБ, матични број и податке о површини заузетог путног земљишта оверене од овлашћене геодетске организације).

Против решења из ст. 1. и 2. овог члана може се изјавити жалба министарству надлежном за послове саобраћаја, односно надлежном органу јединице локалне самоуправе, у року од 15 дана од дана пријема решења.”.

Члан 46.

После члана 205. додају се назив члана и члан 205а који гласе:

„Ослобођења

Члан 205а

Накнаду за коришћење делова путног земљишта јавног пута не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава, који су утврђени законом којим се уређује буџетски систем.

Накнада за коришћење делова путног земљишта јавног пута се не обрачунава за време редовног, периодичног одржавања или реконструкције јавног пута ако је извођењем радова онемогућен приступ објекту.”.

Члан 47.

Члан 213. мења се и гласи:

„Члан 213.

Једнократну накнаду за постављање инсталација на државном путу утврђује управљач државног пута решењем, а једнократну накнаду за постављање инсталација на општинском путу или улици утврђује решењем управљач општинског пута и улице.

Накнада из става 1. овог члана плаћа се у роковима утврђеним решењем.

Против решења из става 1. овог члана може се изјавити жалба министарству надлежном за послове саобраћаја, односно надлежном органу јединице локалне самоуправе, у року од 15 дана од дана пријема решења.”.

Члан 48.

После члана 213. додају се назив члана и члан 213а који гласе:

„Ослобођења

Члан 213а

Накнаду за постављање инсталација не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава, који су утврђени законом којим се уређује буџетски систем.”.

Члан 49.

У члану 215. став 1. тач. 2) и 3) мењају се и гласе:

„2) накнада за привремено коришћење пословног простора и рекламног простора у заштитном пружном појасу, и на другом земљишту и објектима, које користи управљач јавне железничке инфраструктуре (у даљем тексту: накнада за коришћење пословног и

рекламног простора);

3) накнада за привремено коришћење делова пружног појаса и другог земљишта које користи управљач јавне железничке инфраструктуре;”.

Члан 50.

У члану 216. после речи: „власник” додају се запета и речи: „односно корисник”.

Члан 51.

Назив дела Накнада за привремено коришћење пословног простора и постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно обавештавање или оглашавање у пружном појасу и на другом земљишту и објектима, које користи управљач јавне железничке инфраструктуре, назив члана и члан 219. мењају се и гласе:

„Накнада за коришћење пословног и рекламног простора

Обвезник

Члан 219.

Обвезник накнаде за коришћење пословног и рекламног простора је правно или физичко лице које користи пословни или рекламни простор у пружном појасу и на другом земљишту и објектима, које користи управљач јавне железничке инфраструктуре.

Под пословним простором, у смислу овог члана, се подразумевају пословни објекти, службени објекти, вестибили, локали, магацини, итд.

Под рекламним простором, у смислу овог члана, се подразумева постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно обавештавање или оглашавање у пружном појасу и на другом земљишту, објектима и заштитним оградама и манипулативним просторима, које користи управљач јавне железничке инфраструктуре.

Објектима, у смислу овог члана, се сматрају железничке станице, стајалишта, пословне и службене зграде, подвожњаци, надвожњаци, мостови и сл.”

Члан 52.

У члану 220. речи: „постављање рекламних табли” замењују се речима: „ коришћење пословног и рекламног простора”.

Члан 53.

У члану 221. став 1. речи: „постављање рекламних табли” замењују се речима: „коришћење пословног и рекламног простора”.

У ставу 2. после речи: „пословног” додају се речи: „и рекламног”.

Члан 54.

У члану 222. став 1. мења се и гласи:

„Накнаду за коришћење пословног и рекламног простора утврђује управљач јавне железничке инфраструктуре решењем за календарску годину, почев од момента уласка у посед.”

У ставу 2. после речи: „плаћа се” додају се речи: „месечно на основу испостављене фактуре”.

Члан 55.

После члана 222. додају се назив члана и члан 222а који гласе:

„Ослобођења

Члан 222а

„Накнаде за коришћење пословног и рекламног простора за коришћење пословног простора ослобађају се директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије, буџета локалне власти, осим организација за обавезно социјално осигурање.”

Члан 56.

Назив дела Накнада за привремено коришћење делова земљишта железничког подручја поред железничких пруга и другог земљишта које користи управљач јавне железничке инфраструктуре, назив члана и члан 223. мењају се и гласе:

„Накнада за привремено коришћење делова пружног појаса и другог земљишта које користи управљач јавне железничке инфраструктуре

Обвезник накнаде

Члан 223.

Обвезник накнаде за привремено коришћење делова пружног појаса и другог земљишта које користи управљач јавне железничке инфраструктуре (у даљем тексту: накнада за привремено коришћење делова земљишта пружног појаса), а које је у општој употреби је правно или физичко лице које привремено користи делове земљишта пружног појаса и другог земљишта које користи управљач јавне железничке инфраструктуре за постављање објекта, односно привременог објекта.

Пружни појас је земљишни и други простор у смислу закона којим се уређују железнице.”.

Члан 57.

Члан 224. мења се и гласи:

„Члан 224.

Основица накнаде за привремено коришћење делова земљишта пружног појаса за постављање објекта и привременог објекта је површина коришћеног дела земљишта пружног појаса изражена у метрима квадратним (m²).”.

Члан 58.

У члану 225. речи: „железничког подручја” замењују се речима: „пружног појаса”.

Члан 59.

У члану 226. став 1. речи: „железничког подручја” замењују се речима: „пружног појаса” а речи: „месечни период” замењују се речима: „календарску годину, почев од уласка у посед”.

У ставу 2. после речи: „плаћа се” додају се речи: „месечно, на основу испостављене фактуре”.

Члан 60.

У члану 236. после става 3. додају се нови ст. 4-7. који гласе:

„Под коришћењем јавне површине за оглашавање у смислу става 1. тачке 2) овог члана

сматра се коришћење површине средства за оглашавање, постављеног на јавној површини или на површини објекта који се налази на јавној површини (стубови, балони, стајалишта јавног превоза, екрани, електронски дисплеји, светлећа слова и слично), за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Под коришћењем јавне површине за оглашавање у смислу става 1. тачке 2) овог члана сматра се и коришћење површине објекта, односно средства за оглашавање које се поставља на површинама које нису јавне, када се таквим коришћењем врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Под непосредним утицајем на расположивост јавне површине у смислу става 5. овог члана, подразумева се утицај средства за оглашавање које је постављено на површину која није јавна на могућност коришћења јавне површине за исту или другу намену, у складу са техничким прописима.

Под утицајем на квалитет или неку другу особину јавне површине у смислу става 5. овог члана, подразумева се утицај средства за оглашавање које је постављено на површину која није јавна на изглед јавне површине у складу са прописима из области урбанизма, сигурност лица која се крећу јавном површином и ствари на јавној површини, као и безбедност учесника у саобраћају, очување и унапређење изгледа јавне површине.”.

Досадашњи став 4. постаје став 8.

Члан 61.

Члан 238. мења се и гласи:

„Члан 238.

Основица накнаде за коришћење јавне површине је површина утврђена дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно другим актом надлежног органа јединице локалне самоуправе у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа изражена у метрима квадратним (m²).”.

Члан 62.

У члану 239. додаје се нови став 2. који гласи:

„Изузетно износ накнаде из става 1. овог члана може бити виши од прописаног у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа.”

Досадашњи став 2. који постаје став 3. мења се и гласи:

„Критеријуми за прописивање висине накнада су: време коришћења, зона уколико је зона утврђена актом јединице локалне самоуправе, техничко-употребне карактеристике објекта, односно врста средства за оглашавање.”.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 4. речи: „ст. 1. и 2.” замењују се речима: „ст. 1. и 3.”

Члан 63.

У члану 240. ст. 1. и 2. мењају се и гласе:

„Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини простора, односно средства за оглашавање или према техничко-употребним

карактеристикама објекта, односно врсти средства за оглашавање, сразмерно одобреном времену коришћења, утврђеног дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Накнада из става 1. овог члана умањује се за 50% у случају коришћења средства за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, постављеног на површину која није јавна, којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине.”

После става 2. додају се нови ст. 3-5. који гласе:

„У случају коришћења јавне површине на начин прописан чланом 236. овог закона, без дозволе надлежног органа, накнада се утврђује према подацима из акта надлежне инспекције о површини простора, односно средства за оглашавање или према техничко-употребним карактеристикама објекта, односно врсти средства за оглашавање и времену коришћења.

Накнада из става 3. овог члана увећава се за 50% у односу на прописану висину накнаде за коришћење јавне површине са дозволом надлежног органа.

Накнаду из овог члана утврђује орган јединице локалне самоуправе надлежан за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода решењем.”.

После досадашњег става 3. који постаје став 6. додаје се нови став 7. који гласи:

„Изузетно не сматра се продужењем рока у смислу става 6. овог члана ако инвеститор прекорачи рок завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења, односно извођења радова и року завршетка грађења, у случајевима када орган јединице локалне самоуправе не одобри заузеће јавне површине у траженом року због недостатка саобраћајно-техничких услова који су постојали у време тражења одобрења.”.

Досадашњи став 4. постаје став 8.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 9. речи: „става 2.” замењују се речима: „става 5”.

Члан 64.

У члану 241. у ставу 1. после речи: „средстава” додају се запета и речи: „Црвени крст Србије и недобитне организације када спроводе активности од општег интереса које се финансирају средствима јединице локалне самоуправе”.

У ставу 2. после речи: „предузећа” додају се запета и речи: „односно управљача јавног пута”.

Члан 65.

У члану 245. став 1. реч: „Висина” замењују се речима „Највиши износ” а реч: „прописана” замењује се речју: „прописан”.

Додаје се став 2. који гласи:

„Актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује се висина накнаде у складу са ставом 1. овог члана.”

Члан 66.

У члану 268. став 2. после речи: „пристаништа” додају се речи: „накнада за коришћење општинских путева и улица.”.

У ставу 3. речи: „полугодишњем” замењују се речима: „годишњем”.

После става 3. додају се ст. 4. до 6. који гласе:

„Извештај из става 3. овог члана доставља се Министарству финансија у року од 60 дана по истеку године.

Извештај из става 4. овог члана садржи податке:

- о броју обвезника којима је утврђена накнада, по врсти накнаде;
- о укупно утврђеној обавези накнаде, по врсти накнаде;
- о броју обвезника који су ослобођени плаћања накнаде, по врсти накнаде, односно броју обвезника који су остварили право на олакшице, по врсти накнаде;
- о износу накнаде за које је извршено ослобођење од плаћања, односно олакшици (губитку накнаде), по врсти накнаде;
- о наплаћеном износу накнаде и укупном броју дужника.

Министар надлежан за послове финансија својим актом ближе уређује изглед, садржину и начин достављања извештаја из става 3. овог члана.”.

Члан 67.

У члану 269. после речи: „министарство,” додају се речи: „надлежни орган аутономне покрајине,”, а после речи: „јавно предузеће,” додају се речи: „корисник шума и шумског земљишта.”.

Члан 68.

У члану 271. у ставу 1. речи: „принудне наплате,” бришу се.

У ставу 3. реч: „изузетно, на” замењује се речју: „на”, после речи: „јавна предузећа” додају се речи: „осим надлежних јавних водопривредних предузећа”, а запета и речи: „а на поступак принудне наплате примењују се одредбе закона којим се уређује поступак извршења и обезбеђења” бришу се.

После става 3. додаје се став 4. који гласи:

„На поступак принудне наплате накнада које утврђују лица надлежна за утврђивање накнаде, примењују се одредбе закона којим се уређује поступак извршења и обезбеђења, осим надлежних јавних водопривредних предузећа који на поступак принудне наплате сходно примењују одредбе закона којим се уређују порески поступак и пореска администрација.”.

Члан 69.

У члану 272. после речи: „овим законом” додају се речи: „односно орган надлежан за пријем прописаног обрасца накнаде коју је обвезник дужан сам да обрачуна и плати.”.

Члан 70.

У члану 274. став 1. тачка 1) речи: „члан 137. ст. 3.-6. замењује се речима: „ЧЛАН 137. ст. 4. и 5.”, и додају се речи: „члан 143. став 5.”, речи: „члан 198. став 1, члан 205. став 3.” бришу се, речи: „члан 213. став 3” замењују се речима: „члан 213. став 2”, а речи: „члан 240. став 4” замењују се речима: „члан 240. став 5”.

У тачки 2) речи: „члан 143. ст. 3-7.” замењују се речима: „члан 143. став 3.”

После тачке 2. додаје се тачка 2а) која гласи:

„2а) ако корисник шуме наплаћује обвезнику закупнину за шумско земљиште у државној својини које се користи за нешумске намене из члана 63. став 2. закона;”

Тачка 5) мења се и гласи:

„5) ако не достави извештај, достави непотпун/ нетачан извештај или не достави извештај у року (члан 122. став 1, члан 132. став 5, члан 144. став 3, члан 151. став 2, члан 160. став 2, члан 161. став 1. и члан 268. став 3);

Тачка 8) брише се.

У тачки 9) после броја 200. додају се речи: „и 201.”.

Додаје се тач.10) и 11) које гласе:

„10) ако обвезник накнаде не поступи у складу са чланом 205. ст. 6. и 7. овог закона.”.

Члан 71.

У Прилогу 1. Табела 2, у колони Висина накнаде (РСД) износ: „5.141” замењује се износом: „6.000”, а у колони Висина накнаде РСД/km² износ: „10.282” замењује се износом: „12.000”.

У Табели 3, у реду под редним бројем 7. подтачка 1), у колони Висина накнаде (РСД/t) износ: „28,79” замењује се износом: „59,00”.

Члан 72.

У Прилогу 2, Табела 2, у реду под редним бројем 3. у колони Јединица мере реч: „m³” замењује се речју: „kWh”, а у колони Висина накнаде (динара/јед. мере) износ: „0,15” замењује се износом: „0,015”.

Додају се редни бр. 4. и 5. који гласе:

”

4.	Компримовани природни гас	kg	0,21
5.	Утечњени природни гас	kg	0,23

”

Члан 73.

У Прилогу 3, Табела 3, у реду под редним бројем 11, у колони Накнада, речи: „Коришћење земљишта за постављање привремених објеката за сточарску и пољопривредну производњу (годишња накнада)” замењују се речима: „Коришћење земљишта за сточарску и пољопривредну производњу, укључујући постављање привремених објеката (годишња накнада)”.

После редног броја 11. додаје се редни број 11а који гласи:

11А	КОРИШЋЕЊЕ ЗЕМЉИШТА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНУ ПРОИЗВОДЊУ (ГОДИШЊА НАКНАДА)	m ²	2
-----	--	----------------	---

У Табели 4. ред под редним бројем 1. брише се, а у реду под редним бројем 2. у колони Предмет плаћања накнаде речи: „Коришћење земљишта за редовну употребу викендица (годишња накнада)” замењују се речима: „Коришћење земљишта за редовну употребу викенд кућа и окућница (годишња накнада)”.

Члан 74.

У Прилогу 4, Табела 1, мења се и гласи:

Табела 1. Висина накнада за коришћење вода

РБ	Квалитет и намена захваћене, односно испоручене воде		Основица	Висина накнаде
				динара
1.	вода која се користи за погонске намене		m ³	0,2840
2.	вода квалитета за пиће која се користи за своје потребе		m ³	0,3889
3.	вода која се користи за наводњавање	ако постоји уређај за мерење количине испоручене воде	m ³	0,1164
		ако не постоји уређај за мерење количине испоручене воде	ha	698,3068
4.	вода која се користи за узгој риба	у хладноводним рибњацима, ако постоји уређај за мерење количине испоручене воде	m ³	0,0233
		у хладноводним рибњацима, ако не постоји уређај за мерење количине испоручене воде	m ³ воде према пројектованом капацитету захваћене воде на водозахвату	0,0233
		у топоводним рибњацима ако постоји уређај за мерење количина испоручене воде	m ³	0,1164
		у топоводним рибњацима ако не постоји уређај за мерење количина испоручене воде	ha	5.819,2233
		у рибњацима за спортски риболов	ha	2.909,6118
5	вода за пиће која се дистрибуира системом јавног водовода	привредним друштвима и другим правним лицима	m ³	0,4651
		грађанима		0,2407

РБ	Квалитет и намена захваћене, односно испоручене воде	Основица	Висина накнаде
			динара
6.	термалне воде	m ³	4,4226
7.	воде које произвођачи захватају ради флаширања	I продате воде	1,2489
8.	вода која се користи у производњи алкохолних и безалкохолних пића	II воде у производу	0,582
9.	вода која се користи за производњу електричне енергије за продају или за сопствене потребе у малим хидроелектранама (до 10MW)	kWh	0,0851*
10.	вода коју јавно електропривредно предузеће и друго привредно друштво користи за производњу електричне енергије за продају, за сопствене потребе или за погон постројења за сваки киловат час произведене електричне енергије, и то:	у хидроелектранама	0,0928**
		у термоелектранама са рециркулационим системом хлађења	0,0504***

* висина накнаде - 2,3% на цену једног обрачунског киловат часа (износи 3,7009 за воду која се користи за производњу електричне за продају или за сопствене потребе у малим хидроелектранама (до 10MW))

** висина накнаде - 2,3% на цену једног обрачунског киловат часа (износи 4,0335 за воду у хидроелектранама)

*** висина накнаде - 1,25% на цену једног обрачунског киловат часа (износи 4,0335 за воду у термоелектранама са рециркулационим системом хлађења)

Члан 75.

У Прилогу 5. Табела 1, у реду под ред. бр. 6. у колони Предмет накнаде речи: „Коришћење објеката за постављање објеката за обављање енергетске делатности (енергетика)” замењују се речима: „Коришћење земљишта заштићеног подручја за обављање енергетске делатности”.

У колони РБ, после ред. бр. 6.3.9. ред. бр. 6.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4 и 6.4.1. замењују се ред. бр. 6.4, 6.4.1, 6.4.2, 6.5. и 6.5.1.

У реду под редним бројем 7.5.3. у колони Основица речи: „испод базне станице” замењују се речју: „заузећа”.

У колони РБ, после ред. бр. 7.6.3. ред. бр. 7.8, 7.8.1, 7.8.2. и 7.8.3. замењују се ред. бр. 7.7, 7.7.1, 7.7.2. и 7.7.3.

У реду под ред. бр. 8.1.3. у колони Предмет накнаде после речи: „Рекламни филмови” додају се речи: „и други комерцијални видео материјали (спотови)”.

У Табели 2, речи „постављање викендица и других некомерцијалних објеката” замењују се речима: „викендице и друге некомерцијалне објекте”.

У Табели 6, у реду под редним бројем 1.2. речи: „од 8 до 18 година” замењују се речима: „узроста од 7-18 година”.

У Табели 7, у реду под редним бројем 1. број: „231” замењује се бројем: „500”.

Члан 76.

У Прилогу 6, Табела 1, у колони редни број, под бројем III, у реду под бројем I, у колони Предмет накнаде речи: „без адитива” замењују се речима: „стављене на тржиште Републике Србије, осим компостабилних кеса по стандарду SRPS EN 13432:2005”, а у колони Висина накнаде у РСД/т износ: „26.644,26” замењује се износом: „8.000,00”.

Табела 2. мења се и гласи:

„Табела 2. Висина накнаде за заштиту и унапређивање животне средине:

Ред. бр.	Предмет накнаде	Основица	Максималан износ накнаде
1.	транспорт нафте и нафтних деривата, односно сировина, производа и полупроизвода хемијских и других опасних материја из индустрије или за индустрију, односно транспорт сировина, производа и полупроизвода хемијских и других опасних материја намењених даљој продаји из складишта	t	102,82 РСД
2.	обављање одређених активности које утичу на животну средину	степен негативног утицаја на животну средину које настаје обављањем активности од утицаја на животну средину	до 0,4% укупног прихода у претходној години, односно до 0,4% паушално утврђеног прихода решењем пореског органа за претходну годину

Члан 77.

У Прилогу 7, Табела 6. брише се.

У Табели 8.1, у колони Висина накнаде (динари) дневно, у реду под редним бројем 1. износ: „10” замењује се износом: „0,010”, а у реду под редним бројем 2. износ: „25” замењује се износом: „0,025”

Део 8.3. обрачун накнаде за непосредно загађење вода мења се и гласи:

„8.3. - ОБРАЧУН НАКНАДЕ ЗА НЕПОСРЕДНО ЗАГАЂИВАЊЕ ВОДА

Висина накнаде на годишњем нивоу за загађивање вода које су услађене са прописаним граничним вредностима емисија загађујућих материја (P) се израчунава према изразу:

$$P = Q_S \cdot \Sigma GVE_i \cdot RSD_P \cdot 10^{-3}$$

где је:

Q_S – укупна количина испуштене отпадне воде у извештајној години на испусту (m^3/god);
 ΣGVE_i – збир GVE за параметре од интереса (нпр. НПК, ВПК₅, укупни азот, укупни фосфор, токсични метали), mg/dm^3

10^{-3} – корекциони фактор претварања грама (g) у килограме (kg);

RSD_P – цена за испуштање пројектоване пречишћене отпадне воде, RSD/kg загађења на дан

Накнада на годишњем нивоу за загађивање вода изнад дозвољеног отпређења отпадне воде (B) израчунава се према следећем изразу:

$$B = Q_S \times \left[\left(\frac{HPK}{\frac{BPK_5}{HPK}} - GVE_{HPK} \right) + (Nu - GVE_{Nu}) + (Pu - GVE_{Pu}) + \left(\sum M_i - \sum GVE_{M_i} \right) \right] \times 10^{-3} \times RSD_v$$

где је:

Q_S – укупна количина испуштене отпадне воде у извештајној години на испусту (m^3/god)

HPK – средња вредност НПК на годишњем нивоу mgO_2/dm^3 ;

BPK₅ – средња вредност BPK₅ на годишњем нивоу mgO_2/dm^3 ;

N_U – средња вредност укупног азота на годишњем нивоу mg/dm^3 ;

P_U – средња вредност укупног фосфора на годишњем нивоу mg/dm^3 ;

ΣM_i – збир средњих вредности токсичних метала на годишњем нивоу mg/dm^3 ;

10^{-3} – корекциони фактор претварања грама (g) у килограме (kg);

GVE – граничне вредности емисије за загађујуће материје од интереса mg/dm^3 ;

RSD_v – цена за испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде RSD/kg загађења на дан.

У случајевима када је измерена вредност загађујуће материје од интереса мања од GVE, тај члан једначине се означава као нула (0). На пример, у случају да је $N_U < GVE_N$, у једначини ће бити $N_U = 0$. Код суме метала (ΣM), рачуна се сваки метал појединачно. Метали који су испод GVE се не узимају у обзир, тј. вредност овог члана у суми је 0, а метали који су изнад GVE се узимају у обзир при израчунавању.”.

Члан 78.

У Прилогу 10. у Напомени Табеле 6. тачка 5. после речи: „више вредности“ додају се речи: „из Табеле 6”.

Назив Табеле 11. мења се и гласи:

„Табела 11. Висина годишње накнаде за коришћење делова путног земљишта и другог земљишта које користи управљач државног пута, поред државних путева I и II реда,

а које обвезник накнаде користи за приступ и изградњу објекта, осим физичког лица које земљиште користи за сопствене потребе”.

У колони Висина накнаде (динара/м² коришћеног путног земљишта) после речи: „Висина” додаје се реч: „годишње”.

У називу Табеле 11.1. реч: „домаћинства” замењује се речима: „физичког лица које земљиште користи за сопствене потребе”.

У Табели 14, ред 3, у колони Инсталације речи: „електро и гасне” замењују се речима: „електро, гасне и топоводне”.

Члан 79.

У Прилогу 11, Табела 2. мења се и гласи:

„Табела 2. Висина накнаде за коришћење пословног и рекламног простора

	Предмет накнаде	Минимална почетна цена (РСД/м ² месечно)			
		Пословни простор	Канцеларијски простор	Магадински простор и ваге	Надстрешнице
			Зона I	Зона II	Зона III
Локација					
1.	Београд Центар и у граду, Вуков споменик и Нови Београд	1.157,74	477,08	287,89	
2	Нови Сад путничка и простор у граду	1.022,01	272,47	164,51	
3.	Београд Дунав, Београд Доњи град, Београд Ранжирна, Карађорђево парк, Панчевачки мост, Топчидер, Раковица, Земун, Мокра Гора	681,68	244,71	147,03	
4.	Нови Сад (остали простор) и Рума (у граду)	551,10	208,72	125,44	
5.	Ниш (главна станица)	475,02	193,30	102,82	
6.	Ниш (остали простор), Нови Сад ранжирна, Суботица (главна станица)	390,71	154,23	98,71	
7.	Краљево, Ужице, Крушевац, Лесковац, Чачак, Панчево, Ваљево, Бјељина, Шабац, Крагујевац и Суботица (остали простор)	318,74	92,54	61,69	

8.	Зајечар, Вршац, Пожаревац, Зрењанин, Црвени Крст, Ресник, Младеновац, Пожега, Параћин, Јагодина, Неготин, Батајница, Ужице теретна, Аранђеловац	308,45	79,17	56,55
9.	Смедеревска Паланка, Лајковац, Сомбор, Кикинда, Хоргош, Сремска Митровица, Шид, Врање, Зрењанин теретна	287,89	61,69	49,35
10.	Бор, Велика Плана, Ћуприја, Смедерево, Рашка, Пријеполје, Кучево, Пирот, Мали Зворник, Лазаревац, Лозница, Лапово, Палић, Ристовац, Алексинац, Зрењанин фабрика, Свилајнац, Деспотовац, Прибој, Бољевци, Врњачка бања, Сурчин, Остружница, Рипањ	251,90	56,55	42,16
11.	Сента, Бачка топола, Вреоци, Прокупље, Сталаћ, Куршумлија, Нова Пазова, Стара Пазова, Трстеник, Књажевац, Димитровград, Петроварадин, Стопања, Костолац, Грошница, Краљево (остале станице), Зајечар (остале станице), Параћин (остале станице), Врбас и Рума (остало)	185,07	46,27	37,01
12.	Мајданпек, Ушће, Инђија, Дољевац, Косјерић, Сремски Карловци, Прешево, Сврљиг, Мала Крсна, Радицац, Бања Ковиљача, Бечеј, Бујановац, Владичин Хан, Римски Шанчеви, Ужице (остале станице), Бачка Паланка, Кошеви	113,10	35,99	28,79
13.	Остале станице	82,25	30,85	21,59
14.	Тунели и житни магацини на свим локацијама	-	20,56	-
15.	Подруми, тавани, ходници, санитарни чворови, шупе и остали помоћни простори	50% од почетне цене из колоне II		
16.	Гараже на свим локацијама	143,95		
17.	гаражна места и бокс гараже на свим локацијама	123,38		

18.	Јавни станични WC-и	20% од почетне цене из колоне I, са обавезом одржавања и правом наплате за пружање услуга	
19.	Простор за апарате за самопослуживање (банкомати, мењачнице, кафемати и сл.) увећан за простор за услуживање и опслуживање (најмање 1m ² по апарату)	1.500,00	
	Рекламни простор	Почетна цена (РСД/м ² месечно)	
	Локација	Светлећа реклама „дисплеј“	Плаката „билборд“
1.	Београд Центар	1.490,09	1.226,62
2.	Београд изнад улице Војводе Мишића	1.226,62	952,09
3.	Београд, простор унутар Сајма и сл, Београд остале локације, Вуков Споменик, Нови Сад у граду и путничка станица, локације уз магистралне друмске саобраћајнице у свим местима	1.089,87	818,43
4.	Ниш, Суботица, Нови Сад, остало и локације уз регионалне друмске саобраћајнице у свим местима	863,67	544,94
5.	Краљево, Крагујевац, Ужице, Ваљево, Крушевац, Сремска Митровица, Сомбор, Зрењанин, Чачак, Пожаревац, Панчево, Јагодина и локације уз локалне друмске саобраћајнице у свим местима	431,84	318,74
6.	Остале станице и локације	359,86	205,64

У Табели 3 речи: „Висина накнаде за привремено коришћење делова земљишног појаса поред железничких пруга“ замењују се речима: „Висина накнаде за привремено коришћење делова пружног појаса“, у реду под бројем 1, у колони Локација, речи: „Београд до I магацина“, замењују се речима: „Београд Центар“, а у реду под бројем 2, у колони Локација, речи: „Београд Центар“ бришу се.

Таб. 4.1. до 4.3. мењају се и гласе:

„Табела 4.1. Висина накнаде за конституисање права службености пролаза за линијски инфраструктурни објекат као и индустријске железнице и индустријског колосека

Пречник вода	Јединична цена по м' кроз труп пруге за угао од 90° (дин/ м' месечно)	Јединична цена по м' у инфраструктурном појасу паралелно са пругом (дин/ м' месечно)	Јединична цена по м' у инфраструктурном појасу изнад пруге (дин/ м' месечно)
1	2	3	4
до Ø 50 mm	40,50	1,65	1,65
од Ø 51-100 mm	59,63	4,63	4,63
од Ø 101-150 mm	100,25	12,85	12,85
од Ø 151-200 mm	139,83	23,65	23,65
од Ø 201-250 mm	180,45	40,62	40,62
од Ø 251-300 mm	220,03	66,67	66,67
од Ø 301-350 mm	260,13	84,31	84,31
од Ø 351-400 mm	299,20	112,07	112,07
≥Ø 400 mm	480,16	287,89	287,89

Табела 4.2. Висина накнаде за конституисање права службености пролаза за пратеће објекте и монтажне уређаје

Површина пратећег објекта, односно монтажног уређаја	Висина накнаде у дин/ м ² месечно
≤ 10 м ²	6.389,62
> 10 м ²	639,01

Табела 4.3. Висина накнаде за установљивање службености пролаза за изградњу и реконструкцију улица, пута, приступног пута, моста, надвожњака, индустријског колосека на земљишту и над земљиштем које користи управљач јавне железничке инфраструктуре

РБ	Локација	у РСД по м ² месечно
1.	Београд центар, Вуков споменик	19,19
2.	Београд (остало), Карађорђево парк, Панчевачки мост, Београд Дунав, Нови Београд, Београд Доњи град, Нови Сад, Ниш, Црвени крст	12,34
3.	Суботица, Нови Сад ранжирна, Мокра Гора	8,74
4.	Ваљево, Крушевац, Ужице, Краљево, Чачак, Ђеле Кула, Нишка Бања, Бјелбина, Зајечар, Неготин, Зрењанин, Београд ранжирна, Панчево,	7,19

	Раковица, Лесковац, Шабац, Земун, Младеновац, Сремска Митровица, Шид, Топчидер, Крагујевац, Пожаревац	
5.	Смедерево, Ресник, Крњача, Обреновац, Јагодина, Параћин, Ћуприја, Барич, Пожега, Лапово, Сомбор, Рума, Пирот, Врање, Вршац, Димитровград, Пријепоље, Аранђеловац, Ристовац, Рашка, Кучево, Зворник, Лајковац, Лазаревац, Батајница, Ужице теретна, Кикинда, Зрењанин теретна, Врњачка Бања, Палић	4,11
6.	Нова Пазова, Стара Пазова, Велика Плана, Паланка, Врањска Бања, Прибој, Вреоци, Бор, Алексинац, Прокупље, Петроварадин, Бачка Паланка, Трстеник, Бечеј, Рипањ, Књажевац, Хоргош, Лозница, Инђија, Дољевац, Зрењанин фабрика, Буковик, Сурчин, Мислођин, Бољевци, Јаково, Остружница	3,60
7.	Сталаћ, Врбас, Сента, Бачка Топола, Деспотовац, Свилајнац, Грошница, Иверак, Озаци, Косјерић, Мала Крсна, Стопања, Кошеви, Мајданпек, Марковац, Мокрин, Чока, Кула, Апатин, Овча, Падинска Скела, Сврљиг, Тител, Грљан, Беочин, Радинац, Куршумлија, Сремски Карловци, Прешево, Житорађа, Владичин Хан, Костолац, Римски Шанчеви, Умка, Раља, Барошевац	3,60
8.	Остале станице	3,08

У Табели 5.3, у реду под редним бројем 1, у колони Локација речи: „Београд до I магацина,” бришу се.

Члан 80.

У Прилогу 13. у Табели у реду 1, колони Висина накнаде (динара) реч: „Висина” замењује се речима: „највиши износ”, а у реду под редним бројем 1. број: „25” замењује се бројем „100”.

Члан 81.

У Прилогу 14, Табела 3. у реду под редним бројем 3.1, у колони Накнада у динарима износ: „823 – 1234” замењује се износом: „823 - 1500 ”.

Члан 82.

У Прилогу 15. тачка 4) речи: „цифрама „78” и” замењују се речима: „цифром”.

У тач. 5) и 6) речи: „цифрама „72” и „76”” замењују се речима: „цифрама „72”, „76” и „78””.

У тачци 11) алинеја 3. речи: „национални одредишни код мобилне мреже из лиценце” замењује се речима: „прва два додељена двоцифрена национална одредишна кода мобилне мреже”, а у алинеји 4. речи: „национални одредишни код мобилне мреже ван лиценце” замењује се речима: „двоцифрени национални одредишни код мобилне мреже након прва два додељена”.

Члан 83.

У Прилогу 16. Начин утврђивања накнаде за коришћење радио фреквенција тачка 2. мења се и гласи:

„2. Накнада за коришћење радио-фреквенција у мобилној и фиксној служби

2.1. Годишња накнада за коришћење једне радио-фреквенције за радио станицу у радио мрежи са симплексним, семидуплексним и дуплексним начином рада, утврђује се према следећој формули:

$$H = O \times K_d \times K_c \times K_t$$

Где је:

H - висина годишње накнаде;

O - основица за израчунавање накнаде 18.000,00 динара;

K_d – начин рада (симплекс или семидуплекс и дуплекс):

а) за симплексни начин рада - коефицијент 0,5;

б) за семидуплексни и дуплексни начин рада - коефицијент 1;

K_c - број радио станица у радио мрежи:

а) до 100 - коефицијент 1;

б) до 200 - коефицијент 2;

в) до 400 - коефицијент 3;

г) преко 400 - коефицијент 5;

K_t – ширина канала:

а) за ширину канала 200 KHz – коефицијент 8;

б) за ширину канала 25 KHz – коефицијент 1;

в) за ширину канала 12,5 KHz – коефицијент 0,5.

2.2. Годишња накнада за коришћење једног пара радио-фреквенција на деоници радио-релејне везе, за дуплексни начин рада, односно једне фреквенције за симплексни начин рада, за једну поларизацију, утврђује се према следећој формули:

$$H = 2 \times O \times K_n \times K_f \times K_d$$

где је:

H - висина годишње накнаде;

O - основица за израчунавање накнаде 21.000,00 динара;

K_n - намена радио мреже у којој се користи радио-релејна веза, одређена одговарајућом ширином канала (Б), и то:

а) $B \leq 180$ KHz - коефицијент 0,1;

б) $180 \text{ KHz} < B \leq 700 \text{ KHz}$ - коефицијент 0,2;

в) $700 \text{ KHz} < B \leq 1,75 \text{ MHz}$ - коефицијент 0,3;

г) $1,75 \text{ MHz} < B \leq 3,5 \text{ MHz}$ - коефицијент 0,4;

д) $3,5 \text{ MHz} < B \leq 7 \text{ MHz}$ - коефицијент 1;

ђ) $7 \text{ MHz} < B \leq 14 \text{ MHz}$ - коефицијент 2;

е) $14 \text{ MHz} < B \leq 28 \text{ MHz}$ - кефицијент 3;

ж) $28 \text{ MHz} < B \leq 40 \text{ MHz}$ - коефицијент 4;

з) $40 \text{ MHz} < B \leq 56 \text{ MHz}$ - коефицијент 5;

и) $56 \text{ MHz} < B \leq 80 \text{ MHz}$ - коефицијент 5,5;

ј) $80 \text{ MHz} < B \leq 112 \text{ MHz}$ - коефицијент 6;

к) $112 \text{ MHz} < B$ - коефицијент 6,5;

K_{ϕ} - намена радио мреже у којој се користи радио-релејна веза, одређена фреквенцијским опсегом и то:

- а) $\phi \leq 10$ GHz - коефицијент 1;
 - б) $10 \text{ GHz} < \phi \leq 20 \text{ GHz}$ - коефицијент 0,8;
 - в) $20 \text{ GHz} < \phi \leq 30 \text{ GHz}$ - коефицијент 0,6;
 - г) $\phi > 30 \text{ GHz}$ - коефицијент 0,5;
- где је ϕ радио-фреквенција изражена у GHz;

K_d – начин рада (дуплекс или симплекс):

- а) за дуплексни рад - коефицијент 1;
- б) за симплексни рад - коефицијент 0,5.

Уколико се на истој деоници користе два или више суседних канала у истом радио-фреквенцијском опсегу уз коришћење хоризонталне и вертикалне поларизације за сваки појединачни канал, висина накнаде за прву поларизацију утврђује се према ставу 1. ове подтачке, а висина накнаде за другу поларизацију износи 20% накнаде утврђене ставом 1. ове подтачке.“

2.3. Накнада за коришћење радио-фреквенција за радио станицу у јавној комуникационој мрежи

2.3.1. Годишња накнада за коришћење радио-фреквенција у широкопојасној јавној комуникационој мрежи за базну станицу у радио мрежи са дуплексним начином рада, утврђује се према следећој формули:

$$H = O \times K_{\phi} \times K_p$$

где је:

H - висина годишње накнаде;

O - основица за израчунавање накнаде - 90.000,00 динара;

K_{ϕ} - намена радио мреже у којој се радио станица рационално користи одређена одговарајућом ширином канала, и то:

- а) за канал ширине 200 kHz- коефицијент 1;
- б) за канал ширине 1,25 MHz - коефицијент 7;

K_p - број претплатника (корисника) у зони опслуживања (тржишна конкуренција):

- а) $p \leq 500$ претплатника - коефицијент 0,5;
- б) $500 < p \leq 1.000$ претплатника - коефицијент 1;
- в) $1.000 < p \leq 5.000$ претплатника - коефицијент 1,5;
- г) $5.000 < p \leq 10.000$ претплатника - коефицијент 2;
- д) $p > 10.000$ претплатника - коефицијент 2,5.

2.3.2. Годишња накнада за коришћење радио-фреквенција у јавној мобилној комуникационој мрежи са дуплексним начином рада (Frequency Division Duplex – FDD или

Time Division Duplex – TDD), утврђује се по фреквенцијским опсезима према следећој формули:

$$H = \sum H_i, \text{ и } i=1 \text{ до } 7;$$

H - укупна висина годишње накнаде;
и = 1 за фреквенцијски опсег 700 MHz;
и = 2 за фреквенцијски опсег 800 MHz;
и = 3 за фреквенцијски опсег 900 MHz;
и = 4 за фреквенцијски опсег 1800 MHz;
и = 5 за фреквенцијски опсег 2100 MHz;
и = 6 за фреквенцијски опсег 2600 MHz;
и = 7 за фреквенцијски опсег 3600 MHz.

Где је H_i - висина годишње накнаде по фреквенцијском опсегу:

$$H_i = O \times K_{O_i} \times K_{K_i} \times K_T \times K_d$$

O - основица за израчунавање накнаде - 85.500,00 динара;

K_{O_i} - коефицијент одређен фреквенцијским опсегом радио мреже:

и = 1, коефицијент 2;
и = 2, коефицијент 2;
и = 3, коефицијент 2;
и = 4, коефицијент 1;
и = 5, коефицијент 1;
и = 6, коефицијент 1;
и = 7, коефицијент 0,4.

K_{K_i} - коефицијент који означава број основних канала ширине 200 KHz у додељеном фреквенцијском опсегу и (и = 1,7), а који се израчунава по формули:

$$K_{K_i} = B/200, \text{ где је } B \text{ додељени фреквенцијски опсег у KHz (Downlink-DL за FDD);}$$

K_T - коефицијент одређен тржишном конкуренцијом - зависи од укупног броја претплатника (п) у свим додељеним фреквенцијским опсезима на 700 MHz, 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz и 3600 MHz по следећем принципу:

- а) $p \leq 500.000$ претплатника - коефицијент 0,25;
- б) $p \leq 1.000.000$ претплатника - коефицијент 0,5;
- в) $1.000.000 < p \leq 1.500.000$ претплатника - коефицијент 1;
- г) $1.500.000 < p \leq 2.000.000$ претплатника - коефицијент 1,5;
- д) $2.000.000 < p \leq 2.500.000$ претплатника - коефицијент 1,75.
- ђ) $2.500.000 < p \leq 3.000.000$ претплатника - коефицијент 2;
- е) $p > 3.000.000$ претплатника - коефицијент 2,5.

K_d - коефицијент одређен начином рада у додељеном фреквенцијском опсегу (FDD или TDD):

- а) за FDD начин рада - коефицијент 1;
- б) за TDD начин рада - коефицијент 0,5.

2.3.3. Годишња накнада за коришћење радио-фреквенције у јавној комуникационој мрежи са фиксним бежичним приступом (укључује мултимедијалне бежичне системе), уколико се право коришћења радио-фреквенције стиче издавањем појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција по захтеву, утврђује се према следећој формули:

$$H = O \times K_c \times K_f \times B \times K_d$$

Где је:

H - висина годишње накнаде;

O - основица за израчунавање накнаде 30.000,00 динара;

K_c – коефицијент броја базних станица (ББС) у мрежи:

а) за $ББС \leq 10$ - коефицијент 0,5;

б) за $10 < ББС \leq 50$ - коефицијент 1;

в) за $50 < ББС \leq 100$ - коефицијент 1,5;

г) за $100 < ББС \leq 200$ - коефицијент 2,5;

д) за $ББС > 200$ - коефицијент 3.

K_f – коефицијент фреквенцијског опсега (где је ϕ ознака за радио-фреквенцију):

а) за $\phi \leq 1$ GHz - коефицијент 1;

б) за 1 GHz $< \phi \leq 3$ GHz - коефицијент 0,5;

в) за 3 GHz $< \phi \leq 11$ GHz - коефицијент 0,4;

г) 11 GHz $< \phi \leq 30$ GHz - коефицијент 0,2;

д) за $\phi > 30$ GHz - коефицијент 0,1.

B - ширина неупареног фреквенцијског блока израженог у MHz, и

K_d – коефицијент начина рада радио-мреже:

а) за FDD начин рада - коефицијент 1;

б) за TDD начин рада - коефицијент 0,5.

2.3.4. Годишња накнада за коришћење радио-фреквенције у јавној комуникационој мрежи са фиксним бежичним приступом, када се право коришћења радио-фреквенције стиче издавањем појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција на основу јавног надметања утврђује се према следећој формули:

$$H = O \times K_T \times K_f \times B \times K_d$$

Где је:

H - висина годишње накнаде;

O - основица за израчунавање накнаде 30.000,00 динара;

K_T – коефицијент броја становника (БС) у зони покривања:

а) за $БС \leq 10.000$ - коефицијент 0,5;

б) за $10.000 < БС \leq 100.000$ - коефицијент 1;

в) за $100.000 < БС \leq 500.000$ - коефицијент 1,5;

г) за $500.000 < БС \leq 1.000.000$ - коефицијент 2,5;

д) за $БС > 1.000.000$ - коефицијент 3.

K_f – коефицијент фреквенцијског опсега (где је ϕ ознака за радио-фреквенцију):

а) за $\phi \leq 1$ GHz - коефицијент 1;

б) за 1 GHz $< \phi \leq 3$ GHz - коефицијент 0,5;

в) за 3 GHz $< \phi \leq 11$ GHz - коефицијент 0,4;

г) 11 GHz $< \phi \leq 30$ GHz - коефицијент 0,2;

д) за $\phi > 30$ GHz - коефицијент 0,1.

B – ширина неупареног фреквенцијског блока израженог у MHz, и

K_d – коефицијент начина рада радио-мреже:

а) за FDD начин рада - коефицијент 1;

б) за TDD начин рада - коефицијент 0,5.”

После тачке 3. додаје се тачка 3а, која гласи:

„3а. Накнада за коришћење радио-фреквенције за радио-станицу у мобилној сателитској служби CGC (Complementary Ground Component)

Годишња накнада за коришћење радио-фреквенција за радио-станицу у мобилној сателитској служби CGC (Complementary Ground Component) израчунава се према следећој формули:

$$H = O \times K_f$$

где је:

H - висина годишње накнаде;

O - основица за израчунавање накнаде - 85.500,00 динара;

K_f – број основних канала ширине 1 MHz у додељеном фреквенцијском опсегу (Downlink –DL).”

Подтачка 4.2. мења се и гласи:

„4.2. Годишња накнада за коришћење радио-фреквенције за радио станицу на копну која је намењена за: сигурност ваздушне пловидбе, сигурност пловидбе на унутрашњим пловним путевима, радио навигацију, радио детерминацију, радио локацију, метеоролошка и хидролошка осматрања и истраживања и научне и друге сврхе, по радио станици, износи 18.000,00 динара.

Годишња накнада за коришћење радио-фреквенције за радио станицу из претходног става која користи радио-фреквенције у оквиру додељеног фреквенцијског опсега, по радио станици износи 27.000,00 динара.

Годишња накнада за коришћење радио-фреквенције за радио станицу која је намењена за обележавање пловних путева, по радио станици, износи 1.800,00 динара.”

Подтачка 4.3. мења се и гласи:

„Годишња накнада за коришћење једне радио-фреквенције за радио-станицу за терестричке аудио и видео PMSE апликације (укључујући SAP/SAB И ENG/OB) као и сервисне радио везе, износи 42.000,00 динара.”.

После тачке 5. додаје се тачка 6. која гласи:

„6. Годишња накнада за коришћење радио-фреквенција на основу појединачне дозволе која се издаје по захтеву се обрачунава на годишњем нивоу у периоду важења појединачне дозволе.”.

Прелазне и завршне одредбе

Члан 84.

Обавезе по основу накнада које су настале до дана примене овог закона а нису плаћене, измириће се у складу са прописима који су били на снази у време настанка обавезе.

Поступци утврђивања, наплате и контроле накнада који су започети до дана примене овог закона, окончаће се по прописима по којима су започети.

Изузетно од става 2. овог члана поступци утврђивања накнаде за загађивање вода који су започети по прописима који су важили до почетка примене овог закона, а нису окончани, окончаће се у складу са овим законом, ако је то повољније за обвезника.

Члан 85.

Обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине до утврђивања обавезе за 2024. годину плаћа аконтацију месечно у висини месечне обавезе за претходну годину.

Члан 86.

Прво усклађивање динарских износа накнада прописаних овим законом, извршиће се у 2024. години применом индекса потрошачких цена, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, за период од 1. јануара до 30. септембра 2024. године, при чему се заокруживање врши тако што се износ мањи и једнак 0,50 динара не узима у обзир, а износ преко 0,50 динара заокружује на 1,00 динар. Изузетно када су износи накнада прописани овим законом на једно, односно више децималних места заокруживање усклађених динарских износа врши се на прописани број децималних места.

Влада ће, на предлог министарства надлежног за послове финансија, утврдити и објавити у „Службеном гласнику Републике Србије” усклађене динарске износе накнада из става 1. овог члана.

Објављени усклађени динарски износи накнада из става 1. овог члана примењиваће се од првог првог јануара наредне године у односу на годину у којој се врши усклађивање.

Члан 87.

Подзаконска акта за извршавање овог закона биће донета у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

До доношења подзаконских аката из става 1. овог члана примењиваће се подзаконска акта донета до дана ступања на снагу овог закона, ако нису у супротности са одредбама овог закона.

Члан 88.

Непосредни држалац непокретности из члана 42. овог закона који је прикључење на јавни пут извршио без дозволе надлежног органа, а до дана ступања на снагу овог закона није доставио податке за идентификацију (адреса, ПИБ, матични број) као и податке о површини заузетог путног земљишта оверене од овлашћене геодетске организације дужан је да управљачу јавног пута достави податке у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 89.

Висина накнаде за конституисање права службености пролаза из члана 79. овог закона, из Прилога 11. Таб. 4.1.- 4.3. примениће се за 2024. годину приликом утврђивања накнаде у износу умањеном за 75%, за 2025 годину у износу умањеном за 50%, а за 2026. годину у износу умањеном за 25%.

Највиши износ накнаде из члана 80. овог закона, из Прилога 13, Табеле Висина накнаде за коришћење природног лековитог фактора, на основу кога ће прописати јединице локалне самоуправе актом скупштине износе накнаде за коришћење природног лековитог фактора умањиће се за 2024. годину 50%, а за 2025. годину 25%.

Члан 90.

Износ накнаде за одводњавање који се утврђује за 2023. годину у складу са чл. 85.-89. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС”, бр. 95/18, 49/19, 86/19 - др. пропис, 156/20 - др. пропис, 15/21 - др. пропис, 15/23 - др. пропис) умањује се за 50%.

На поступке утврђивања накнаде за 2023. годину који су започети а нису окончани примениће се одредбе става 1. овог члана.

Обвезници накнаде којима је утврђена обавеза решењем за 2023. годину донетим пре ступања на снагу овог закона, сматра се да су измирили обавезу у целости уплатом 50% износа обавезе која је утврђена решењем до краја 2023. године.

Даном ступања на снагу овог закона обвезнику накнаде престаје обавеза плаћања аконтација за 2023. годину на основу износа из решења за 2022. годину.

Ако је обвезник накнаде за одводњавање у 2023. години платио више него што је обавезан да плати за 2023. годину у складу са ставом 1. овог члана одобриће се повраћај више плаћеног износа, на захтев обвезника.

Накнада за одводњавање се не утврђује и не плаћа, почев за 2024. годину.

На поступке утврђивања накнаде за одводњавање који су започети пре 2023. године а нису окончани примењују се одредбе Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС”, бр. 95/18, 49/19, 86/19 - др. пропис, 156/20 - др. пропис, 15/21 - др. пропис, 15/23 - др. пропис).

Члан 91.

Даном почетка примене овог закона престају да важе одредбе члана 2. тач. 55) и 56), члана 112. став 1. тачка 7) и члана 113. став 1. тачка 1) Закона о путевима („Службени гласник РС”, број 41/18 и 95/18).

Члан 92.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2024. године, осим одредаба члана 27-32, одредаба чл. 86.-88. и одредаба члана 90. овог закона које ће се примењивати од дана ступања на снагу овог закона, одредаба члана 3-8. и члана 72. које ће се примењивати од 1. септембра 2023. године, као и одредаба члана 39. став 5. и члана 41. став 1. који ће се примењивати од 1.6.2024. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара садржан је у члану 97. тачка 15. Устава Републике Србије, којим се, између осталог, прописује да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Основни разлози због којих се предлаже измена и допуна Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18 и 49/19, у даљем тексту: Закон) садржани су у потреби да се измени начин утврђивања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада у делу који се односи на утврђивање накнаде за моторна возила из увоза тако да царински орган врши утврђивање и наплату у складу са царинским прописима у циљу спречавања избегавања плаћања предметне накнаде, које су уочене у практичној примени закона.

Поред тога, у практичној примени закона уочено је да висина накнаде за загађивање вода представља непримерено велико оптерећење за обвезнике те накнаде, и да обвезницима наноси битну економску штету услед чега се предлаже знатно смањење висине предметне накнаде.

Такође, један од разлога за измену закона је и умањење износа накнаде за одводњавање за 50% у 2023. години, односно брисање предметне накнаде почев за 2024. годину, у циљу реализације једне од тачака Споразума о међусобној сарадњи у области пољопривреде од 22.05.2023. године.

Разлози за измену садржани су и у потреби да се уједначи основица накнаде за промену намене пољопривредног земљишта, па је предложено да се основица утврђује на основу просечне цене квадратног метра пољопривредног земљишта у одговарајућој, односно граничној зони, одређене актом јединице локалне самоуправе за потребе утврђивања пореза на имовину. На тај начин би се за основицу узимала вредност пољопривредног земљишта и у случају када је планским документом извршена промена намене земљишта у грађевинско.

Такође, разлози за доношење овог закона састоје се у потреби усклађивања Закона са одредбама закона којим се уређује енергетика, имајући у виду да је чланом 10. став 3. Закона о изменама и допунама Закона о енергетици („Сл. гласник РС”, бр. 40/21) уведена нова лиценца за трговину компримованим природним гасом, утечњеним природним гасом и водоником, па се предложеном изменом уређује да се накнада за унапређивање енергетске ефикасности наплаћује и за компримовани природни гас и утечњени природни гас и прописује висина накнаде за те енергенте.

Министарство рударства и енергетике донело је Уредбу о условима испоруке и снабдевања природним гасом („Службени гласник РС” број 49/22) на основу које се мери обрачунска енергија испорученог природног гаса и она се приказује на рачунима за утрошени гас у kWh. Наведено представља разлог за измену јединице мере за утврђивање накнаде за унапређивање енергетске ефикасности за природни гас из

количине исказане у m^3 у количину утрошене енергије исказане у kWh, као и да се измени износ те накнаде у складу са новом јединицом мере.

Неопходно је усклађивање и са чланом 73. тачка 16) Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС” број 40/21), у циљу промене надлежности органа за обављање послова евиденције обвезника, обрачун и плаћање накнаде за унапређење енергетске ефикасности (до сада је било надлежно министарство а сада Управа за финансирање и подстицање енергетске ефикасности).

Поред напред наведеног, врши се усклађивање са Уредбом о утврђивању Плана намене радио фреквенцијских опсега („Службени гласник РС”, број 89/20) како би се омогућила примена нових технологија у области радио-комуникација, а које нису представљале предмет обрачуна годишње накнаде за коришћење радио-фреквенција и самим тим нису могле бити примењиване у претходном периоду. С тим у вези, врши се допуна Прилога 16. којим је уређен начин утврђивања накнаде за коришћење радио фреквенције у радиодифузној служби.

У циљу повећања правне сигурности обвезника накнаде, за обвезнике чије активности непосредно доприносе унапређењу стања и промоцији заштићеног подручја уређује се да се олакшица од плаћања накнаде за коришћење заштићеног подручја може остварити на основу поднетог захтева и донетог решења управљача заштићеног подручја.

Разлог за доношење овог закона је и прецизирање и правнотехничко усаглашавање појединих одредаба Закона како би се њихова примена остваривала што уједначеније, и тиме повећала правна сигурност обвезника. С тим у вези извршена су следећа прецизирања:

- да се накнада за геолошка истраживања наплаћује поред основних и за примењена геолошка истраживања, с обзиром да геолошка истраживања обухватају основна и примењена геолошка истраживања;

- да је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и огранак страног правног лица, да накнаду утврђују јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази седиште, односно издвојена пословна јединица обвезника преко које тај обвезник обавља активност од утицаја на животну средину;

- да је обвезник накнаде за коришћење делова путног земљишта државног пута и другог земљишта које користи управљач пута власник непокретности која се прикључује на јавни пут и коме је издата дозвола надлежног органа за изградњу саобраћајног прикључка, укључујући непосредног држаоца непокретности који је прикључен на јавни пут без одобрења надлежног органа, као и датум почетка и престанка коришћења, као и да је Законом утврђена највиша годишња висина накнаде у зависности од категорије пута;

- да се накнада за постављање инсталација на државном путу, односно општинском путу и улици утврђује једнократно, приликом постављања инсталација;

- да је основица накнаде за коришћење јавне површине, површина која је утврђена дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно другим актом надлежног органа јединице локалне самоуправе;

- да се накнада за постављање водовода, канализације, електричних водова, електронске комуникационе мреже и сл. на јавном путу наплаћује и за топоводне инсталације.

Поред наведеног врше се и друге измене које су оцењене потребним за адекватнију и ефикаснију примену Закона. С тим у вези, прописују се ослобођења од плаћања накнаде за унапређивање енергетске ефикасности енергетским субјектима који врше промет деривата нафте на територију АПКМ, за време важења Резолуције Савета безбедности Организације Уједињених нација број 1244; за деривате нафте који ће бити употребљени у даљем процесу производње; испоруку електричне енергије коју користи енергетски субјект који има лиценцу за обављање енергетске делатности за

обезбеђивање системских услуга, сигурног рада и надокнаду губитака у преносном и дистрибутивном систему; за испоручену количину природног гаса, односно утечњеног природног гаса крајњем купцу који се користи као сировина за производњу;

Такође, прописују се нове олакшице за путарину у систему електронске наплате путарине и то: до 10% за кориснике возила са ЕУРО емисијским разредом, односно до 13% за кориснике возила на електрични погон од I-IV категорије који користе уређај за ЕНП са одложеном применом од 1. јуна 2024, чиме се постиже усаглашавање са Директивом 1999/62/ЕЗ Европског парламента и савета. Наведена измена истовремено представља и подстицај за коришћење енергетски ефикаснијих возила.

Уређују се ослобођења од накнаде за коришћење заштићеног подручја за правна лица која управљају водним објектима за заштиту од штетног дејства вода, с обзиром да активности тих лица доприносе заштити и очувању заштићеног подручја.

Предложена су ослобођења за директне и индиректне буџетске кориснике од плаћања накнаде за коришћење делова путног земљишта, накнаде за постављање водовода, канализације, електричних водова, електронске комуникационе мреже и сл. на јавном путу, као и накнаде за привремено коришћење пословног и рекламног простора у пружном појасу које користи управљач јавне железничке инфраструктуре у циљу усклађивања са ослобођењима прописаним за накнаду за коришћење јавних површина, имајући у виду да се за наведене накнаде наплаћује коришћење јавних површина, а да ти обвезници обављају послове од општег интереса.

Пракса је показала да је потребно уредити ослобођење од плаћања накнаде за заштиту и унапређивање животне средине за недобитне организације - стамбене заједнице, удружење – недобитна организација, црква и верска заједница која се финансира искључиво од чланарина, чланских доприноса, донација, дотација, субвенција и сл. управљачи националних паркова, јавна предузећа која газдују шумама и шумским земљиштем, предузетник за време прекида обављања делатности које региструје у складу са законом о регистрацији.

Пракса је показала да је неопходо извршити и измену одређених рокова утврђивања накнада како би се поједноставио поступак администрирања, односно у циљу усаглашавања достављања пријава са доказима уз пријаву, односно рокова плаћања како би се обвезницима омогућило смањење броја плаћања у току године. С тим у вези извршене су следеће измене:

- мења се рок за плаћање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине са месечног на квартални чиме се постиже смањење броја плаћања,

- мења се рок за доставу месечног обрачуна утврђене накнаде за унапређење енергетске ефикасности на последњи дан у месецу за претходни месец (до сада до 20. у месецу), како би се могла испунити обавеза достављања извештаја о извршеним уплатама за које се уређено да се врше најкасније последњег дана у месецу за претходни месец;

- мења се рок за подношење пријаве за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине са 31.7. на 30.04. ради усаглашавања са законом којим се уређује рачуноводство.

Предложена је измена периода за утврђивање накнаде за привремено коришћење делова земљишта железничког подручја, као и накнаде за привремено коришћење пословног простора и постављање рекламних табли, паноа, уређаја за сликовно обавештавање или оглашавање у пружном појасу и на другом земљишту и објектима које користи управљач јавне железничке инфраструктуре решењем са месечног на годишњи у циљу лакшег администрирања и прецизирано да се плаћање врши месечно на основу фактуре, што је и до сада била пракса.

Поред наведених измена спорадично је извршена и измена висине накнада по појединим основима у оквиру одређених накнада, и то:

- повећава се висина накнаде за службеност права пролаза у оквиру накнада за коришћење железничке инфраструктуре шест пута у односу на постојећи износ накнаде (разлог је да се омогући да у разумном периоду управљач железничке инфраструктуре достигне висину накнаде коју је наплаћивао још 2017. године, у периоду пре примене Закона), а предложена висина накнаде ће се постепено повећавати тако да ће тек 2027. године достићи предложене износе;

- повећава се висина накнаде за коришћење природног лековитог фактора са 25 дин./m³ на 100 дин./m³ из разлога што је неопходно заштити воду која садржи природни лековити фактор, што тренутна висина накнаде не омогућава, па се претерано троши и за сврхе које нису у функцији лечења, али ће се ово повећање вршити постепено и тек ће 2026. године да се примени пун износ од 100 динара.

Извршена су одређена правна и језичка, односно термиолошка прецизирања у појединим одредбама Закона, нпр. дефинише се појам економских обеката у оквиру накнаде за промену намене пољопривредног земљишта, у циљу правилног коришћења ослобођења за предметну накнаду; дефинише се појам активности од утицаја на животну средину, као и степен негативног утицаја активности од утицаја на животну средину у смислу овог закона; дефинише се појам инфраструктурне накнаде и накнаде екстерних трошкова, као и остали појмови с тим у вези (просечна пондерисана инфраструктурна накнада, просечна пондерисана накнада екстерних трошкова, трошкови загађења ваздуха, трошкови штетног утицаја буке и др.) које су биле прописане Законом о путевима у циљу рационалног уређивања путарине једним прописом; дефинише се шта се подразумева под коришћењем делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута у циљу транспарентности предмета наплате накнаде и др.

За одређене одредбе Закона обвезници, невладине организације, удружења (Привредна комора Србије), као и орган надлежан за утврђивање накнаде указали су да се не могу применити или би њихова примена проузроковала одређене поремећаје на тржишту, па је предложено њихово брисање. С тим у вези бришу се:

- ослобођење од плаћања накнаде за промену намене шума и шумског земљишта када се промена намене врши ради изградње економских или стамбених објеката сопственика шума на површини до 10 ари, ради спречавања злоупотребе од стране инвеститора, односно изградње туристичких објеката;

- физичко лице као обвезник накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада, осим за увоз моторних возила,

- брише се обавеза плаћања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада за лекове који после истека рока постају посебни токови отпада.

● *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, уређивањем накнада за коришћење јавних добара законом, даје се допринос правној сигурности, обезбеђује предвидивост трошкова пословања привреди и унапређује транспарентност у његовој примени.

● *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о материји, коју је могуће уредити законом којим ће бити уређена нова и постојећа решења.

Поред тога, уређивањем материје накнада за коришћење јавних добара законом даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу фискалне политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара

једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени, а обвезници плаћања накнаде, као и буџет, могу једноставно и предвидиво да утврде колики износи накнаде се обрачунавају и плаћају за поједине намене.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предложеном допуном овог члана шири се основ плаћања накнаде за коришћење података и документације основних геолошких истраживања која су финансирана из буџета Републике Србије, као и за коришћење података и документације геолошких истраживања који су постали јавна својина - државна својина, по основу концесионих уговора, и на коришћење података и документације примењених геолошких истраживања која су финансирана из буџета Републике Србије. Наведено је неопходно из разлога што геолошка истраживања обухватају поред основних и примењена геолошка истраживања, а у пракси су рађена и примењена геолошка истраживања за потребе Републике Србије која су финансирана из буџета Републике Србије.

Уз члан 2.

Овим чланом врши се прецизирање да се прописана ослобођења у члану 10. Закона односе на накнаду за коришћење података и документације геолошких истраживања.

Уз члан 3.

Овим чланом врши се усаглашавање са чланом 10. став 3. Закона о изменама и допунама Закона о енергетици („Сл. гласник РС”, бр. 40/21) који је увео нову лиценцу: трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима, биотечностима, компримованим природним гасом, утечњеним природним гасом и водоником.

Наиме, чланом 17. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18 – др. закон и 40/21) предвиђено је да енергетску делатност може да обавља јавно предузеће, привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник који има лиценцу за обављање енергетске делатности, ако овим законом није другачије прописано.

Уз члан 4.

Овим чланом врши се усклађивање са Уредбом о условима испоруке и снабдевања природним гасом („Службени гласник РС” број 49/22) на основу које се мери обрачунска енергија испорученог природног гаса и она се приказује на рачунима за утрошени гас у kWh, па се мења јединица мере из m³ у kWh.

Такође, уређују се основице на накнаду за компримовани природни гас (kg) имајући у виду да се иста разликује од основице за природни гас (m³), као и за утечњени природни гас за које је уведена лиценца у складу са законом којим се уређује енергетика. Оба производа су врсте природног гаса.

Додавање новог става 2. је потребно да би се регулисала основица накнаде за унапређење енергетске ефикасности коју енергетски субјект који има лиценцу за обављање енергетску делатност снабдевања електричном енергијом утврђује купцу произвођачу.

Уз члан 5.

Овим чланом врши се усклађивање са Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Сл. гласник РС”, бр. 40/21) којим је измењен назив програма.

Уз члан 6.

Овим чланом се прецизира да се истим уређује утврђивање накнада за електричну енергију и природни гас.

Додавањем новог става 2. уређује се утврђивање накнаде за купца произвођача електричне енергије.

Такође, уређује се начин утврђивања накнаде за природни гас у складу са Уредбом о условима испоруке и снабдевања природним гасом.

Уређује се начин утврђивања накнаде за компримовани и утечњени природни гас, како би се избегло да се накнада два пута обрачунава, једном кроз потрошњу природног гаса за компримовање и утечњавање и други пут за коришћење компримованог тј. утечњеног природног гаса.

Врши се усклађивање са Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, члан 73. тачка 16), којим је уређено да Управа за финансирање и подстицање енергетске ефикасности обавља послове у вези са евиденцијом обвезника, обрачуном и плаћањем накнаде за унапређење енергетске ефикасности.

Такође, уређује се утврђивање накнаде за унапређење енергетске ефикасности код купца произвођача због специфичности обрачуна, као производ утрошене електричне енергије, утврђене у складу са законом којим се уређује коришћење обновљивих извора енергије и законом којим се уређује енергетска ефикасност и рационална употреба енергије, и висине накнаде из члана 38. Закона.

Уз члан 7.

Измена уводног текста у ставу 1. измењена је надлежност органа за администрарање предметне накнаде у складу са чланом 73. тачка 16) Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, према коме Управа за финансирање и подстицање енергетске ефикасности обавља послове у вези са евиденцијом обвезника, обрачуном и плаћањем накнаде за унапређење енергетске ефикасност, а не министарство.

Предложена је измена рока за доставу месечног обрачуна накнаде са 20. у месецу на последњи дан у месецу за претходни месец, како би се омогућила достава извештаја о извршеним уплатама уз пријаву у складу са чланом 41. Закона (усклађивање датума месечног обрачуна накнаде са датумом плаћања накнаде).

Уз члан 8.

Овим чланом уређена су ослобођења од обавезе плаћања накнаде у случајевима промета енергије/енергената који се врше купцима на територију АПКМ, када се енергија/енергенти користе у оквиру преносног и дистрибутивног енергетског система, односно када се природни гас користи за производњу другог производа. С тим у вези, прописују се ослобођења од плаћања накнаде за унапређење енергетске ефикасности за наведене сврхе. Ослобођење је предложено сходно ослобођењу које се примењује за накнаду за обавезне резерве нафте и деривата нафте.

Поред тога, прописује се ослобођење од плаћања обвезнику накнаде за електричну енергију која се користи за обезбеђивање системских услуга, балансирање система, обезбеђивање сигурног рада преносног и дистрибутивног система и за надокнаду губитака у преносном и дистрибутивном систему, у складу са законом којим се уређује област енергетике имајући у виду да у наведеним случајевима енергетски субјект не врши испоруку енергије/енергената крајњем купцу. Наведено ослобођење се предлаже аналогно ослобађању од плаћања акциза на електричну енергију.

Такође, се прописује да се накнада не плаћа за количину природног гаса и утечњеног природног гаса испоручену крајњем купцу који користи природни гас, односно утечњени природни гас као сировину за производњу, с обзиром да се накнада плаћа када се енергија и енергенти користе у енергетске сврхе.

Уз члан 9.

Уређује се да се захтев за промену намене пољопривредног земљишта може поднети када је одговарајућим планским документом планирана друга намена. До сада захтев за промену намене пољопривредног земљишта се могао поднети када је посебним актом јединице локалне самоуправе планирана друга намена. Наведеним се омогућава да се захтев за промену намене може поднети у складу са било којим одговарајућим планским документом.

Такође, уређује се да се у случају пошумљавања, као и у случају подизања пољозаштитних појасева промена намене пољопривредног земљишта може вршити и без планског документа, уз сагласност надлежног органа.

Уз члан 10.

Овим чланом је измењена основица у случају када је за пољопривредно земљиште коме се намена мења основица пореза на имовину једнака вредности грађевинског земљишта. Наведеном изменом се постиже да се у свим случајевима за основицу узима вредност пољопривредног земљишта и отклања могућност утврђивања многоструко веће накнаде у случајевима када је за конкретно земљиште основица пореза на имовину једнака вредности грађевинског земљишта (у случају да је просторним планом извршена промена намене пољопривредног земљишта, односно када се пољопривредно земљиште користи као грађевинско без обзира на планска документа).

Уз члан 11.

Врши се прецизирање да се пољопривредно земљиште коме је планским документом промењена намена у грађевинско, до привођења намени користи за пољопривредну производњу.

Уз члан 12.

Овим чланом је брисан услов да је у случају пошумљавања потребно да је пољопривредном основом или пројектом рекултивације утврђено да ће се земљиште рационалније користити ако се пошуми. Имајући у виду да у Републици Србији није донета пољопривредна основа, и да се тај услов не може испунити, уређује се да је за пошумљавање потребна само сагласност надлежног министарства. Наведено решење је истовремено мера заштите пољопривредног земљишта од еолске ерозије и мера заштите шума. Очекује се да ће предложено брисање омогућити подношење више захтева за промену намене пољопривредног земљишта ради пошумљавања и тиме допринети испуњавању Просторног плана Републике Србије којим је планирано повећање шумовитости са 29,1% на 41%.

Указујемо, да ће се на парцелама које се не обрађују, што је случај са старачким домаћинствима, шума подићи и спонтано, те да се наведеном изменом подстиче да се врши планска садња, која се финансира из буџета, а којом се добија жељено стање квалитета шумског дрвећа одабиром адекватне врсте дрвећа и квалитетних садница..

Поред наведеног предлаже се дефинисање појма економских објеката имајућу у виду да исти нису дефинисани ни Законом о пољопривредном земљишту.

Уз члан 13.

Овим чланом се брише ослобођење од плаћања накнаде за промену намене шума и шумског земљишта када се промена намене врши ради изградње економских или стамбених објеката сопственика шума на површини до 10 ари ради спречавања злоупотребе од стране инвеститора, односно изградње туристичких објеката. Предметно решење истовремено представља и меру заштите шума и шумског земљишта.

Уз члан 14.

Овим чланом се врши термилошко усклађивање, тако да се прецизира да је одбезник накнаде лице које користи шумско земљиште у државној својини а не само лице којем је корисник шума и шумског земљишта шумско земљиште дао на коришћење.

Поред тога, прецизира се да се накнада наплаћује за постављене подземне и надземне објекте и водове комуналне и енергетске инфраструктуре, као и постављену

инфраструктуру за електронске комуникације, објекте за обављање делатности и др. а не само за оне који се тек постављају.

Уз члан 15.

Наведено је предложено у циљу усаглашавања са тачком 4) истог члана Закона којом је прописано ослобађање од обавезе плаћања накнаде за коришћење шумског земљишта у нешумске намене за постављање и коришћење привремених објеката за сточарску и пољопривредну производњу на земљишту које се налази изнад 500 метара надморске висине, чиме се олакшава бављење пољопривредном производњом на земљишту лошијег квалитета. Наведено решење представља меру заштите шума које слабије успевају на надморским висинама до 500m, и истовремено стимулисање за бављење пољопривредне производње на земљишту лошијег квалитета.

Уз члан 16.

Предлаже се прецизирање по ком основу се ослобађају физичка лица, деца предшколског узраста, лица са инвалидитетом, пензионери у оквиру заштићеног подручја.

Поред тога, за обвезнике чије активности су утврђене програмом управљања заштићеним подручјем и непосредно доприносе унапређењу стања и промоцији заштићеног подручја уређен је поступак остваривања права на олакшицу само за те активности, на основу поднетог захтева о коме одлучује решењем управљач заштићеног подручја. С тим у вези, даје се овлашћење министру заштите животне средине да уреди критеријуме и поступак остваривања права на олакшицу.

Уз члан 17.

Уређује се плаћање накнаде за пластичне кесе осим компостабилних кеса по стандарду SRPS EN 13432:2005 уместо полиетиленских кеса. Наведено је неопходно и ради усаглашавања са Директивом (ЕУ) 2019/904 о смањењу утицаја одређених пластичних производа на околину, којом је од 3. јула 2021. године забрањено стављати на тржиште државе чланице ЕУ једнократне пластичне тањире, прибор за јело, сламке, штапиће за балоне, чаше, чиније за храну и пиће од експандираног полиестера као и производе израђене од оксоразградиве пластике. Поред тога, у неким земљама постоји забрана стављања у употребу свих пластичних кеса, а у неким лаганим пластичних кеса, осим веома лаганих. Наведеном изменом сви произвођачи и увозници кеса су обвезници, осим компостабилних кеса (до сада су биле изузете биоразградиве кесе), чиме се стимулишу произвођачи пластичних кеса да не стављају адитиве приликом производње. Како су претходно обвезници били произвођачи и увозници полиетиленских кеса, наведеном изменом проширени су обвезници накнаде. С тим у вези, предложено је смањење висине ове накнаде.

Уз члан 18.

Предлаже се право на жалбу на решење које донесе министарство у поступку утврђивање накнаде за емисије SO₂, NO₂, прашкасте материје и произведени или одложени отпад.

Уз члан 19.

Као уз члан 18. Такође, прецизира се да се накнада наплаћује за пластичне кесе са ручком или без ручке доступне у малопродајном објекту које су намењене за ношење робе или производа.

Уз члан 20.

Предлаже се право на жалбу на решење које донесе министарство у поступку утврђивање накнаде за пластичне кесе.

Уз члан 21.

Овим чланом предложено је да се физичко лице брише као обвезник, а проширује се обавеза и на огранак страног правног лица како би се уједначило пословно окружење за сва лица која обављају истоветне активности. Прецизирано је да је обвезник накнаде и лице које врши транспорт сировина, производа и полупроизвода хемијских и других опасних

материја намењених даљој продаји из складишта, на територији јединице локалне самоуправе са статусом угрожене животне средине на подручју од значаја за Републику Србију. Брисана је количина загађења као критеријум за утврђивање накнаде, имајући у виду да је тај критеријум заступљен за утврђивање накнаде за загађивање SO₂, NO₂, прашкастим материјама. Презицирано је шта се сматра обављањем активности.

Уз чл. 22. и 23.

Врши се прецизирање основице накнаде за заштиту и унапређивање животне средине (да је то степен негативног утицаја активности коју обавља обвезник накнаде на животну средину), као и да је за власника теретних возила односно лица које врши транспорт нафте и деривата нафте, сировина, полупроизвода и готових производа, основица за утврђивање накнаде и количина терета (сировина, полупроизвода и готових производа хемијских и других опасних материја) намењених даљој продаји из складишта, односно носивост транспортног средства. Такође прецизира се да је Законом прописана максимална висина накнаде, а да се висина накнаде прописује актом Владе, односно за транспорт опасних материја одлуком надлежног органа јединице локалне самоуправе која има статус угрожене животне средине.

Уз члан 24.

У члану 137. став 1. прецизира се да јединица локалне самоуправе утврђује накнаду за заштиту и унапређивање животне средине када обвезник на територији јединице локалне самоуправе, односно градске општине обавља активност преко седишта или издвојене пословне јединице и тиме се отклањају дилеме настале у пракси да ли се накнада утврђује према седишту обвезника, на свим територијама на којима има издвојене пословне јединице или на свим територијама на којима обавља активност од утицаја на животну средину.

Предложено је да се новооснованом правном лицу, предузетнику и огранку неће утврђивати накнада за календарску годину у којој су основани.

Поред наведеног, предлаже се измена рока плаћања предметне накнаде тако да се уместо месечно накнада плаћа квартално, с обзиром да је у неким случајевима мали износ обавезе који се плаћа на различитим територијама, па трошкови уплате могу бити несразмерно велики у односу на утврђену обавезу.

Уређује се ограничење висине годишње накнаде на 0,4% прихода од пословања оствареног у претходној години, а за предузетнике паушалце - 0,4% паушалног прихода утврђеног решењем пореског органа за годину за коју се утврђује накнада.

Поред наведеног, предложено је брисање одредаба којима је прописан начин умањења накнаде уколико је на нивоу обвезника утврђен виши износ од износа утврђеног на основу прописаног ограничења с обзиром да је превише сложен, као и да за сада само град Панчево наплаћује накнаду по оба основа.

Уз члан 25.

Овим чланом се уређују рокови за подношење пријаве за утврђивање накнаде за заштиту и унапређење животне средине, при чему је рок измењен са 31. јула на 30. април сваке године, чиме би се рокови ускладили са роковима за подношење финансијских извештаја, односно оставио додатни рок за подношење пријаве.

Такође, уређен је рок подношења пријаве (месечна обавеза) за обвезника из члана 134. став 1. тачка 2) Закона, до 15. у наредном месецу.

Уз члан 26.

Овим чланом уређују се ослобођења од плаћања накнаде за заштиту и унапређивање животне средине за директне и индиректне кориснике буџетских средстава (у циљу реалног сагледавања буџетских прихода и расхода директне и индиректне кориснике буџетских средстава), стамбене заједнице и организације обавезног социјалног осигурања (активности које обављају имају незнатан утицај на животну средину), предузетника за време прекида обављања делатности које региструје у складу са законом о регистрацији (за време прекида обављања делатности не може

вршити утицај на животну средину); удружење – недобитна организација, црква и верска заједница која се финансира искључиво од чланарина, чланских доприноса, донација, дотација, субвенција и сл, управљачи националних паркова, јавна предузећа која газдују шумама и шумским земљиштем.

Уз члан 27.

Предложено је да се као обвезник накнаде брише физичко лице осим за моторна возила, као и да се брише обавеза плаћања накнаде за лекове који после истека рока постају посебни токови отпада. Досадашње решење је било непримењиво у пракси, јер се царинска тарифа разликује у односу на производе који после употребе постају посебни токови отпада у прилогу закона, док је накнада за лекове у појединим случајевима била већа од цене самог лека.

Уз члан 28.

Брише се проценат ПДВ-а као основица накнаде за електричне и електронске производе, јер је основица износ ПДВ-а по комаду произведених, односно увезених електричних и електронских производа (Опрема информатичке технологије (ИТ) и телекомуникација), а висина накнаде се утврђује као % од ПДВ-а.

Такође се брише основица за утврђивање накнаде за лекове чиме се врши усаглашавање са предложеним изменама у члану 26 овог закона.

Уз члан 29.

Врше се неопходна усаглашавања са изменама предложеним у члану 27. и брише се висина накнаде за лекове који после употребе постају посебни токови отпада.

Уз члан 30.

Уређује се да утврђивање накнаде за моторна возила врши надлежни царински орган, на дан обрачуна увозних дажбина. Такође, уређује се право на жалбу на решење.

Уз чл. 31. и 32.

Прецизира се да категорије обвезника које су ослобођене подношења извештаја нису ни обвезници накнаде. Поред тога, уређују се појмови великих непокретних индустријских машина и тиме се отклањају недоумице у пракси шта се под истим појмовима подразумева ради правилне примене прописаног ослобођења.

Такође, прописује се ослобођење од плаћања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада као и ослобођење од обавезе достављања извештаја Агенцији када се набављају за службене потребе страних дипломатско - конзуларних представништава (у даљем тексту ДКП), личне потребе шефова страних ДКП, укучујући и чланове њихових породица.

Уз члан 33.

Прецизира се период за који се доноси решење надлежног органа. Наиме, утврђивање накнаде за амбалажу врши се решењем за календарску годину.

Уводи се право на жалбу на решење које доноси министарство заштите животне средине.

Уз чл. 34. и 35.

Предложеним изменама врше се прецизирања накнаде за непосредно загађивање вода и прецизира да се за утврђивање накнаде узима измерена укупна количина испуштене отпадне воде на годишњем нивоу. Наведена измена утиче и на измену формуле у Прилогу у делу 8.1. (не врши се множење са 365 дана). Поред наведеног, извршено је смањење висине накнаде у Табели 8.1. Висина накнаде за непосредно загађење вода за пројектоване пречишћене отпадне воде са 10 динара на 0.010 дин, односно за испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде са 25 динара на 0,025 динара. Поред тога врши се прецизирање годишње висине накнаде за непосредно загађивање вода.

Уз члан 36.

Овим чланом извршено је прецизирање да се само за делове лучке инфраструктуре у проглашеном лучком подручју за чије се коришћење плаћа накнада део тог прихода уплаћује лучком оператеру.

Уз чл. 37.

Предложена је измена да се накнада не утврђује уговором, већ решењем, као и да је дозвољена жалба на решење.

Уз члан 38.

Овим чланом уређују се појмови инфраструктурне накнаде, трошкова изградње, накнаде екстерних трошкова, трошка загађења ваздуха, трошка штетног утицаја буке због саобраћаја, пондерисане просечне инфраструктурне накнаде, пондерисане просечне накнаде за екстерне трошкове, који су тренутно прописани законом који уређује путеве. Наведеним се постиже рационалност у уређењу прописа имајући у виду да су наведени појмови у вези са утврђивањем висине накнаде за путеве. Истовремено се преузимају одредбе Директиве 1999/62/ЕЗ.

Поред наведеног предложено је да се пропише да се висина накнаде-путарине увећава на основу дужине путног објекта (тунел, мост, вијадукт и сл) које возило прелази на јавном путу и то: за мостове и вијадукте за 50% и за тунеле за 100%, с обзиром да су значајно већи трошкови за одржавање наведених објеката у односу на трошкове одржавања пута.

Наиме, одржавање тунела подразумева следеће годишње активности које се не изводе на отвореној деоници пута:

- преглед и одржавање затвореног система за одводњавање у коме је укључено и одржавање сепаратора (чишћење сепаратора минимум једном годишње)
- прање тунела, како површина на којима се одвија саобраћај, тако и бетонске облоге тунела
- одржавања система за управљање саобраћајем (знакови са измењивим садржајем, различити системи за обавештење унутар тунела)
- одржавање система за заштиту од пожара
- одржавање система за осветљењавање тунела
- одржавање коловоза у тунелу (углавном се код дужих тунела од 500м ради бетонски коловоз, чије је одржавање скупље и комплексније него асфалтних коловоза)
- одржавање система за вентилацију тунела
- обавезно именовање управника тунела
- обавезно успостављање техничког центра који 24 часа прати стање активних система и саобраћаја у тунелу, као и на његовим прилазима
- дефинисање и поштовање разних процедура у случају ванредних догађаја, код већих тунела стално присуство ватрогасних служби
- трошкови изградње се значајно увећавају код сложених и дугих тунела због комплексности изградње
- било која поправка на објекту, гледано по метру дужном конструкције скупља него поправка метра дужног пута и да се трошкови значајно увећавају код дужих и сложенијих тунела,.

Укупна дужина 12 тунела на путевима под наплатом (тунели на државном путу А1 (Манајле, Предејане), тунели на државном путу А2 (Бранчић, Велики Кик, Савинац, Шарани, Брђани) и тунели на државном путу А4 (Банцарево, Сарлах, Сопот, Пржојна падина, Прогон)) износи 8,7 км, а пројектовани приход износио би 196,7 милиона динара.

Одржавање мостова подразумева следеће годишње активности (ове активности се не изводе на отвореној деоници пута):

- прање дилатационих справа два пута годишње,
- прање лежишта минимум једном годишње,
- прање целог објекта два пута годишње (обавезно после зимске службе),

- одржавање бетонских површина (интензивније пропадање бетонских површина и металних склопова услед негативног дејства соли за посипање коловоза),
- одржавање затвореног система за одводњавање у коме је укључено и одржавање сепаратора (чишћење сепаратора минимум једном годишње),
- сложенији преглед стања, изискује специјалну опрему и механизацију за преглед,
- већи трошкове изградње, који се значајно увећавају код сложених и дугих мостова и
- било која поправка на објекту, гледано по метру дужном конструкције је скупља него поравка метра дужног пута, трошкови се значајно увећавају код дужих и сложенијих мостова, где је за најмању поравку на конструкцији потребна монтажа скела.

На путевима под наплатом регистровано је 299 мостова, вијадуката 13 укупне дужине 18,5 км, а пројектовани приход износио би 274,01 милиона динара.

Такође, имајући у виду да је тренутно прописано да се за државне путеве и улице висина накнаде уређује актом управљача државног пута, на исти начин се прецизира да се износ накнаде за одређену деоницу јавног пута и списак путних објеката који се наплаћују за општинске путеве, односно улице, утврђује одлуком управљача општинског пута, односно улице, уз сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе, у складу са критеријумима и висином накнаде који су прописани овим законом.

Уређује се и правни основ за ближе уређење основних начела за расподелу трошкова, минималних захтева за наплату за екстерне трошкове, оквирног утврђивања врсте возила у односу на број осовина и степена оштећења коловоза, начина и поступка ослобађања од наплате путарине, актом министра надлежног за послове саобраћаја. Наведена овлашћења се уређују у циљу наставка усклађивања са Директивом 1999/62/ЕЗ Европског парламента и Савета о накнадама које се наплаћују за коришћење одређених инфраструктура за тешка теретна возила. Наведеним Правилником се уређује и прецизира поступак ослобођења од плаћања путарине и усклађивање са Анексом 0 Директиве који прописује граничне вредности емисије издувних гасова моторних возила (ЕУРО 0 до ЕУРО 6), у циљу наставка усклађивања са наведеном директивом Европске уније.

Уз члан 39.

Овим чланом се уређује наплата путарине путем уређаја за ЕНП у „припејд” систему кроз авансну уплату средстава на уређај за ЕНП или у „постпејд” систему (уз претходно закључен уговор са управљачем пута или овлашћеним дистрибутером) на основу испостављених рачуна за остварено коришћење путева и усклађивање са праксом. Наиме, усаглашено је поступање са праксом да се плаћање може вршити електронским путем у „постпејд” систему, уз претходно закључен уговор.

Такође, прецизира се да за возила IA категорије није омогућена електронска наплата путарине из техничких разлога, као и обавеза корисницима моторних возила IV категорије (возила чија највећа дозвољена маса прелази 12000 кг) да плаћају путарину ислучиво употребом уређаја за ЕНП, са одложеном применом. Пролазак IV категорије возила кроз наплатну рампу, без заустављања, има знатан утицај и на смањење емисије штетних гасова.

Прецизирано је да градску карту могу користити сва физичка лица која имају пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе, дакле и општина и градова које имају закључен уговор са управљачем пута. Предлаже се брисање дела одредбе који се односи на једно путничко возило у власништву подносиоца, јер се у пракси често дешава да физичка лица имају више путничких возила, као и да возила користе по овлашћењу а не по основу власништва.

Уз члан 40.

Овим чланом се уређује поступак накнадне наплате путарине у случају избегавања редовне наплате путарине (проласка јавним путем без наплате путарине). Уређује се начин утврђивања, висина путарине у случајевима када обвезник избегне редовну наплату путарине. Овај поступак је до сада био уређен Правилником о плаћању посебне накнаде (путарине) за употребу државних путева (аутопутева и полуаутопутева) у Републици Србији (број: 953-4846/14-14 од 25.03.2014. године) Јавног предузећа „Путеви Србије”.

Уз члан 41.

Прецизира се да за возила која су ослобођења плаћања путарине (нпр. МУП-а, мобилисана возила за потребе војске Србије) а нису видно обележена кроз наплатне станице пролазе само помоћу уређаја за ЕНП., уместо дозволе за бесплатан пролазак. Наведено би омогућило пролазак службених возила без заустављања, као и јасну и прецизну евиденцију возила која користе то право.

Поред наведеног прецизирају се услови за издавање дозволе за бесплатан пролазак кроз наплатне станице особа са утврђеним инвалидитетом, како би управљач јавног пута избегао дискриминацију појединих особа са инвалидитетом, нарочито малолетних инвалидних лица.

Такође, уређује се да се плаћања путарине ослобађају и возила за превоз лица и материјалних добара у оквиру домаћих и међународних хуманитарних акција у случају званично проглашених ванредних ситуација (елементарних непогода, ратних сукоба, епидемија болести и сл.). Прецизира се да се ослобођење односи на возила ангажована у међународним мисијама, а не само на возила међународних мировних мисија. Такође се прецизира да се дозвола за ослобођење од плаћања путарине за претходно наведена возила издају за појединачну возњу. Посебно су издвојена возила Црвеног крста, Завода за трансфузију крви која не могу планирати акције најмање три дана пре реализације хуманитарне активности, како би се задовољила форма подношења захтева.

Уређују се нови попусти и то за кориснике ЕУРО емисијских разреда за возила IV категорије, као и за кориснике возила на електрични погон, чиме се врши делимично усклађивање са Директивом 1999/62/ЕЗ Европског парламента и савета. Могућност остваривања попушта за кориснике „EURO” емисијског разреда, препоручена је Директивом 1999/62/ЕЗ, о накнадама за коришћење одређене инфраструктуре за тешка теретна возила, док је Правилником о техничким и техничко-експлоатационим условима које мора испуњавати теретно возило или скуп возила којим се обавља превоз терета у друмском саобраћају и обрасцима потврда о испуњавању ових услова („Сл. гласник РС”, бр. 14/2017) утврђен начин доказивања испуњености техничких услова у погледу буке и емисије загађивача и техничко-експлоатационих услова у погледу безбедности за возила ореји 3.500 кг. Могућност остваривања попушта за возила на електрични погон подстиче употребу тзв. „чистих возила“, са смањеном емисијом штетних гасова, а све у циљу смањења загађења животне средине. Примена наведеног става почиње доношењем подзаконског акта.

Уз чл. 42.- 46.

Прецизира се обвезник накнаде (непосредни држалац непокретности која се прикључује на јавни пут), односно да физичко лице које делове путног земљишта користи за сопствене потребе није обвезник накнаде. Поред тога новим ставом 2. прецизира се појам путног земљишта и његовог коришћења, како би се недвосмислено уредио основ наплате предметне накнаде.

Наиме, у досадашњој примени Закона уочено је да термин „коришћење” није адекватан, јер корисници исти буквално тумаче, те сматрају да уколико не користе свој објекат који има омогућен прикључак на државни пут, не користе ни делове путног земљишта, те из тих разлога накнаду не треба да плаћају. Основ за плаћање накнаде је чињеница постојања прикључка на државни пут, па је обвезник накнаде свако лице коме

је омогућен прикључак на државни пут, осим физичког лица који прикључак користи за сопствене потребе.

Прецизира се основица накнаде за коришћење делова путног земљишта, ради јасније примене начина утврђивања основице накнаде за коришћење делова путног појаса, чиме се отклања недоумица у пракси да ли је обвезник лице које свој објекат не користи. Наиме, основ за плаћање накнаде је чињеница да је омогућен прикључак на државни пут, без обзира да ли објекат користе или не.

У члану 204. став 1. Закона, прецизира се да је висина накнаде за коришћење путног земљишта државног пута и другог земљишта које користи управљач пута у Прилогу утврђена у годишњем износу, чиме се отклањају недоумице које су се јавиле у пракси да ли је висина накнаде у Прилогу исказана на месечном или годишњем нивоу. Наведено се прецизира и у Табелама 11. и 11.1 у Прилогу 10.

Предлаже се да се накнада за коришћење делова путног земљишта државног пута уместо путем уговора утврђује решењем, а да се плаћање врши на месечном нивоу.

Уређује се обавеза обвезника предметне накнаде (који су поднели захтев за издавање одобрења на саобраћајни прикључак као и лица чији саобраћајни прикључак је изграђен без дозволе надлежног органа) да достави доказе о површини заузетог путног земљишта државног пута и другог земљишта које користи управљач државног пута, као и податке о идентификацији лица које је изградило саобраћајни прикључак. Наиме, пракса је показала да поједини корисници одбијају да доставе техничку документацију која је неопходна за утврђивање површине заузећа делова путног земљишта, и на тај начин избегавају плаћање накнаде. Такође се прецизира датум почетка, односно престанка утврђивања накнаде.

Предлаже се ослобођење за директне и индиректне кориснике буџетских средстава.

Уз чл. 47 - 48.

Уређује се да се накнада за постављање инсталација на државном путу утврђује решењем уместо уговором као што је било до сада прописано, имајући у виду да се ради о јавном приходу, за чије утврђивање и наплату је Законом пренето овлашћење на управљаче путева.

Такође, предлаже се ослобођење за директне и индиректне кориснике буџетских средстава.

Уз чл. 49-59.

Изменом у члану 49. (односи се на члан 215. Закона) се врши термилошко усаглашавање назива накнада са Законом о железници па се појам железничко подручје замењује појмом „пружни појас”.

Предложена је и измена назива накнаде за коришћење пословног и рекламног простора, у циљу поједностављења.

У члану 50. (члан 216. Закона) прецизира се да је корисник индустријске железнице обвезник накнаде за прикључење индустријског колосека на јавну железничку инфраструктуру.

Изменом члана 51. (члан 219. Закона) прецизирани су појмови пословног простора, рекламног простора и објеката у смислу накнаде за привремено коришћење пословног и рекламног простора у пружном појасу. Наведеном изменом прецизира се предмет утврђивања предметне накнаде.

Измене у чл. 52. и 53. (односе се на чл. 220. и 221.) представљају термилошка усаглашавања са измењеним називом предметне накнаде.

Изменама члана 222. (члан 56. Нацрта закона) промењен је период утврђивања накнаде са месечног на календарску годину, ради поједностављења администрирања, а плаћање се врши месечно на основу испостављене фактуре (због обрачунавања пореза на додату вредност). Промена периода утврђивања накнаде, у конкретном случају не доводи до измене плаћања накнаде.

Предлаже се ослобођење од плаћања накнаде за коришћење пословног и рекламног простора за директне и индиректне кориснике буџетских средстава. Наведеном изменом се врши усклађивање са чланом 19. Закона о буџету за 2023. годину којим је прописано да директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије, буџета локалне власти, осим организација за обавезно социјално осигурање, који користе пословни простор и покретне ствари којима управљају други корисници јавних средстава, намирају само трошкове по том основу. Наиме, исто је устаљена пракса и уређено је законима који су уредили буџет претходних година.

Изменом у чл. 56.-59. (који се односи на чл.223.-226. Закона) се врши термилошко усаглашавање са Законом о железници па се појам железничко подручје замењује појмом „пружни појас”. Поред тога, у члану 226. мења се период за утврђивање накнаде са месечног периода на календарску годину, у циљу смањења администрирања накнаде за привремено коришћење делова земљишта пружног појаса. Наведена измена нема утицаја на досадашње плаћање предметне накнаде, која ће се и даље вршити на месечном нивоу, на основу испостављене фактуре (неопходно је ради обрачуна ПДВ који се не може утврдити решењем, с обзиром да се коначан рачун може издати тек након извршене услуге).

Наведеним чланом врши се прецизирање члана 230. Закона да се накнада за конституисање права службености пролаза плаћа месечно.

Уређује се да се предметна накнада утврђује решењем уместо уговором као што је било до сада прописано.

Врши се измена рока за плаћање накнаде за конституисање права службености пролаза, тако да се прописује квартално плаћање обавезе, уместо досадашњег плаћања у року од 15 дана од дана достављања решења.

Уз чл. 60. до 64.

Предлаже се да се коришћење површине објекта, односно средства за оглашавање које се поставља на површинама које нису јавне, када се таквим коришћењем врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, дефинише као јавна површина у смислу Закона, имајући у виду да је Законом створен основ за наплату накнаде за постављање рекламе и на површинама, изван јавне површине. Уређени су појмови непосредног утицаја на расположивост јавне површине, као и непосредног утицаја на квалитет или неку другу особину јавне површине.

Прецизира се да је основица површина која је утврђена дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно другим актом надлежног органа у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа.

Такође, критеријуми су уређени тако да се односе на коришћење јавне површине за постављање привремених објеката, као и средстава за оглашавање.

Уређен је начин утврђивања накнаде у случају када се инспекцијским надзором утврди коришћење јавне површине без одобрења надлежног органа, и то: основица и висина накнаде.

Такође су уређена и увећања накнаде за 50% у случају коришћења јавне површине без дозволе, односно умањења накнаде за 50% у случају коришћења друге површине за оглашавање, ако се врши утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине.

Уређује се и да се не сматра прекорачењем рока за заузимање јавне површине када истекне рок из писмене изјаве инвеститора у ситуацији када не постоје саобраћајно-технички услови за издавање дозволе у траженом временском периоду од стране надлежног органа ЈЛС, ако је захтев са комплетном документацијом благовремено поднет.

Поред наведеног, уређује се и ослобођење за Црвени крст Србије и недобитне организације када спроводе активности од општег интереса које се финансирају средствима јединице локалне самоуправе.

Уз члан 65.

У накнади за коришћење природног лековитог фактора уређује се уместо висине накнаде, највиши износ накнаде, при чему се прописује основ јединици локалне самоуправе да својим актом уреди висину накнаде али највише до износа накнаде прописаног Законом.

Уз члан 66.

Прецизира се да се и накнада за коришћење општинских путева и улица уплаћује на рачун управљача општинских путева и улица.

Прописан је рок за достављање извештаја као и подаци које је потребно да садржи. Прописан правни основ за доношење подзаконског акта који би ближе уредио начин и подношење извештаја.

Уз члан 67.

Предлаже се допуна члана како би се извршило усклађивање са постојећим одредбама Закона, у смислу да су и надлежни орган аутономне покрајине као и корисник шума и шумског земљишта такође лица надлежна за утврђивање и наплату накнаде.

Уз члан 68.

Предлаже се измена у смислу да се на поступак утврђивања и наплате накнада које утврђују јавна водопривредна предузећа врши сходна примена одредаба закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација, а да се на поступке принудне наплате других лица надлежних за утврђивање накнада примењује закон о извршењу и обезбеђењу.

Уз члан 69.

Прецизира се да се обавеза вођења евиденције обвезника односи и на орган надлежан за пријем прописаног обрасца накнаде коју је обвезник дужан сам да обрачуна и плати накнаду.

Уз члан 70.

У члану 274. став 1. тачка 1) брисане су казнене одредбе у вези са непоступањем у складу са чланом 194 и 198. став 1. из разлога што је овим законом прописан начин и поступак накнадне наплате путарине, као и непоступање у складу са чланом 205. став 3. јер се у складу са овим законом накнада утврђује решењем, па се може наплатити у поступку принудног извршења.

Прописује се казнена одредба кориснику шуме ако наплаћује обвезнику закупнину за шумско земљиште у државној својини које се користи за шумске намене из члана 63. став 2. закона

Поред наведеног брише се тачка 8) имајући у виду да се понавља казнена одредба прописана у тачки 1) истог члана, а у тачки 9) се додаје казнена одредба за непоступање по члану 201. Закона.

Уз члан 71.

Изменама у Прилогу 1. Табели 2. предложено је повећање висине накнаде за примењена геолошка истраживања и накнаде за задржавање истражног простора за 16.67%. Висина ове накнаде није измењена од 2015. године, а предложено повећање је мање у односу на индекс раста потрошачких цена за период од 1. октобра 2020. до 30. септембра 2021., односно за период од 1. октобра 2021. до 30. септембра 2022. године. Поред тога, стимулише се обвезник накнаде да скрати период истраживања и површину истражног простора, имајући у виду да је пракса показала да због ниске накнаде обвезници користе истражни простор у дугом периоду без обзира што на том простору нису у довољној мери валоризовани резултати истраживања. На овај начин доприноси се ефикаснијем и динамичнијем процесу геолошких истраживања и бржем започињању експлоатације.

Измена висине накнаде у Прилогу 1, Табели 3. ред. бр. 7. тачка 1) за кварцни песак предложена је из разлога што је тржишна вредност кварцног песка (креће се у распону од 2.550 динара /тони за влажан до 8500 за суви кварцни песак) знатно већа у односу на тржишну вредност грађевинског песка (350 до 400 динара по тони грађевинског песка), грађевинског шљунка и кварцног пешчара, а накнаде су утврђене у приближном износу (за грађевински песак износи 24,38 динара по тони, а за кварцни песак 28,79 динара по тони). Поред тога, наведеном изменом се приближава висина накнаде за кварцни песак са висином која је прописана у оквиру накнаде за извађени речни нанос.

Уз члан 72.

Измене у Табели 2, у Прилогу 2, неопходне су ради усклађивања са изменама извршеним у члановима 6. и 7. овог закона, и њима се уређује висина компримованог и утечњеног природног гаса.

Уз члан 73.

Наведеном изменом назива накнаде врши се прецизирање да се накнада плаћа и за коришћење шумског земљишта за сточарску и пољопривредну производњу. Осим тога, додаје се основ за коришћење земљишта за пољопривредну производњу како би се смањила висина накнаде када се цела земљишна парцела користи за пољопривредну производњу.

Предложеном изменом у Табели 4. брише се основ наплате за изградњу викенд кућица (стални објекти) јер градња није дозвољена, а за постојеће викенд куће се проширује за површину окућница.

Уз члан 74.

Изменама у Табели 1, у Прилогу 4. уређена је висина накнаде за узгој риба у топловодним рибњацима када не постоје уређаји за мерење. Поред тога, исправља се уочена грешка у тач. 9. и 10. под којима је уместо висине накнаде у колони висина била унета основица за обрачун накнаде. Измена нема утицаја на поступање у пракси (из описа је видљив начин утврђивања висине накнаде).

Уз члан 75.

Изменом у Прилогу 5. Табела 1. прецизира се постојећи основ за наплату накнаде јер се накнада наплаћује за коришћење земљишта а не објекта за обављање енергетске делатности. Исправљају се грешке у нумерацији редних бројева. Прецизира се да се накнада за коришћење заштићених подручја наплаћује поред рекламних филмова и за друге комерцијалне видео материјале (спотове).

У Табели 2. прецизира се да се накнада плаћа за све викендице и друге некомерцијалне објекте, а у Табели 6. мења се да се за сву децу пколског узраста од 7-18. година наплаћује мања цена карте.

У Табели 7. повећана је висина накнаде за коришћење заштићеног подручја по основу објеката који својим изгледом нарушавају заштићено подручје.

Уз члан 76.

Изменом у Прилогу 6, Табели 1. врши се неопходно усклађивање са прописаним износом накнаде за пластичне кесе, као и смањење висине накнаде за кесе са 26.644,26 на 8.000,00 динара по тони из разлога наведених уз члан 17. овог закона.

Изменом у Прилогу 6, Табели 2. врши се неопходно усклађивање са изменама извршеним у чл. 24. овог закона.

Уз члан 77.

Брисање Табеле 6, из Прилога 7. је неопходно имајући у виду да је основ за наплату накнаде за лекове који се сакупљају од грађана брисан одредбом 27. овог закона.

Извршене су одређена прецизирања и корекција начина обрачуна накнаде за непосредно загађење вода у делу 8. Висина накнаде за загађење вода.

У Табели 8.1. Висина накнаде за непосредно загађење вода, смањена је висина накнада за испуштање пројектоване пречишћене воде са 10 динара дневно по килограму загађења на 0,010 динара дневно по килограму загађења односно накнаде за испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде са 25 динара дневно по килограму загађења на 0,025 динара дневно по килограму загађења. Наведено смањење је неопходно с обзиром да је практична примена показала да тренутна висина накнаде представља велико оптерећење за обвезнике.

Поред наведеног, мења се обрачун накнаде за непосредно загађење вода, тако што се прецизира да се сви параметри утврђују на годишњем нивоу, па се стога брише 365 из формуле.

Уз члан 78.

Изменом у Прилогу 10, прецизира се у напомени у тачки 5. да се наведени обрачун примењује за прекорачења исказана у Табели 6.

Поред наведеног, у Табели 8. уређује се висина накнаде за постављање уређаја за сликовно или звучно обавештавање или оглашавање по комаду у истом износу као што је прописана за постављање рекламног паноа.

У наслову и заглављу Табеле 11. врши се прецизирање да је висина накнаде за коришћење делова путног земљишта и другог земљишта које користи управљач државног пута, поред државних путева i и ii реда, а које обвезник накнаде користи за приступ и изградњу објекта, осим физичког лица које земљиште користи за сопствене потребе утврђена на годишњем нивоу.

У Табели 11.1. врши се неопходно усаглашавање са изменом извршеном у члану 43. овог закона.

У Табели 14. прецизирано је да се накнада поред електро и гасних инсталација плаћа и за топловодне инсталације.

Уз члан 79.

Изменама у Прилогу 11, Табелама 2, 3, 4.1, 4.3. и 5.3. извршена су усклађивања са називима локација које постоје у практичној примени, а на које се односе прописане висине накнаде.

Поред тога, у Табели 2. колони 3. прецизирано је да се износ накнаде односи на почетну цену

У Табелама 4.1. - 4.3. извршена је измена висине накнада, и уређено да је висина накнада прописана у месечном износу, што у крајњем исходу представља повећање висине накнаде у односу на постојећу. Наиме, приликом израде Закона није прецизирано да је висина накнаде у предметним табелама исказана у месечном износу, што је проузроковало да се због утврђивања накнаде за коришћење права службености пролаза у годишњем нивоу подразумева да су и висине накнаде прописани на годишњем нивоу. У том моменту накнада је смањена 12 пута. Сада се предлаже повећање за 6 пута што је и даље испод висине накнаде из 2017. године. Такође, због повећања је предложено да се накнада постепено повећава, тако да је прелазном нормом уређено умањење висине накнаде (75%, 50%, односно 25%) до 2027. године.

Уз члан 80.

У Прилогу 13, измењена је (повећана) висина накнаде за природни лековити фактор са 25 дин по m^3 на 100 дин. по m^3 . Наведени предлог је дат као мера заштите природног лековитог фактора од прекомерне употребе, што претходна висина накнаде није могла да обезбеди. Такође, предложено је постепено подизање висине накнаде до 2027. године.

Уз члан 81.

Предлаже се промена максималног износа накнаде за улазак у туристички простор за пунолетног посетиоца са 1234,00 дина на 1500,00 динара, из разлога што у оквиру посета нпр. Тврђави Голубац постоји понуда пењачких тура које захтевају посебно обучене и опремљене пратиоце и мале групе посетилаца. Предметне понуде су

атрактивне али изискују велике трошкове за ангажовање људи и опреме и посебно обучавање пратилаца.

Уз члан 82.

У прилогу 15. извршене су измене услед измена Плана о изменама Плана нумерације („Службени гласник РС”, број 115/22) којим се уведе нови национални одредишни кодови за јавну мобилну комуникациону мрежу који почињу цифром „5“ и предвиђа промену намене приступног кода 78а, који је пре измене Плана нумерације био намењен за услугу гласања телефоном, а који је након измене предвиђен за услуге функционалне мреже. Бројеви са приступним кодом 78а а=0,1...9 били су намењени за услуге код којих је позив вишеструко скупљи од уобичајених корисничких позива и код којих корисник плаћа услугу преко више цене телефонског позива. Годишња накнада за коришћење тих бројева предложено је да буде у истој категорији као и накнада за бројеве са приступним кодовима 72 и 76.

Приступни кодови који почињу са 78а нису се користили дуги низ година што даје разлог да се ова услуга укине у Плану нумерације. Предложене измене су неопходне како Предузеће Инфраструктура железница Србије а.д. и будући корисници ове нумерације, не би плаћали несразмерно високу накнаду за коришћење бројева са одређеним кодом који почињу цифрама 78.

Уз члан 83.

Примена нових технологија у радио-комуникацијама, као што је нпр. коришћење радио-фреквенција за базне станице у оквиру GSM-R дигиталног радио-диспечерског система (GSM-Railway - Глобални систем за мобилне комуникације – Железница), условљава потребу и за допуном Прилога 16. Начин утврђивања накнаде за коришћење радио-фреквенција, с обзиром да тренутно није прописана годишња накнада за коришћење радио-фреквенција у приватној комуникационој мрежи за GSM-R базне станице са дуплексним начином рада и ширином канала од 200 kHz.

У прилогу 16. подтачка 2.1. извршена је измена формуле за израчунавање наведене годишње накнаде, тако што је додат коефицијент који дефинише заузету ширину канала. Наведено омогућава нивелацију накнаде пропорционално у односу на заузетост радио-фреквенцијског спектра. Уводи се коришћење ширине канала од 12,5 KHz и дупло мања накнада у односу на ширину канала од 25 KHz која је коришћена до сада.

Именама подтачке 2. тачка 1. додаје се вредност коефицијента 8 за ширину заузетог опсега 200 kHz што одговара техничким карактеристикама GSM-R базних станица. Вредност коефицијента одређена је линеарним увећањем

У подтачки 2.2 уређен је начин обрачуна накнаде за симплексне везе и с тим у вези извршена је измена формуле за израчунавање накнаде. Наведена измена је неопходна из разлога што је до сада Закон дефинисао накнаду само за двосмерне везе, односно, за коришћење једног пара фреквенција (предајна и пријемна), тако да није био уређен начин утврђивања накнаде за симплексну везу. У случају ХРПС конфигурације потребно је наплаћивати накнаду као да се ради о вези са два пара фреквенција, јер на обе локације радио-релејне везе постоје дупли примопредајници у односу на везу са једном поларизацијом, и остварује се дупли проток.

Такође, у циљу ефикаснијег коришћења постојећих фреквенцијских ресурса предлаже се да у случају да се на истој деоници користе два или више суседних канала у истом радио-фреквенцијском опсегу уз коришћење хоризонталне и вертикалне поларизације за сваки појединачни канал, висина накнаде за прву поларизацију утврђује у прописаном износу, а да се висина накнаде за другу поларизацију умањи за 80% износа прописане накнаде.

Поред наведеног, уведене су додатне вредности за коефицијент Кц, под и), ј) и к) због коришћења већих ширина канала, који се у пракси примењују. У циљу смањивања трошкова оператора и подстицаја динамичког и одрживог развоја широкопојасних

сервиса на целој територији Републике Србије, предложене су нове вредности коефицијента K_c за веће ширине канала и то: за ширину канала $56 \text{ MHz} < B \leq 80 \text{ MHz}$ коефицијент 5.5, за ширину канала $80 \text{ MHz} < B \leq 112 \text{ MHz}$ коефицијент 6 а за ширину канала $112 < B \text{ MHz}$ коефицијент 6.5.

Поред наведеног, у подтачки 2.3.2. извршена је измена обрачуна накнаде увођењем нових фреквенцијских опсега који су намењени првенствено за 5G, а на основу Плана намене: 700 MHz и 2600 MHz. Наведено је условило и нове коефицијенте у формули који су опредељени у складу са карактеристикама наведених фреквенцијских опсега.

Такође, у формули за израчунавање висине годишње накнаде по фреквенцијском опсегу N_i , уводи се нови коефицијент K_d који је одређен начином рада у додељеном фреквенцијском опсегу (Frequency Division Duplex – FDD или Time Division Duplex – TDD) који је за TDD дупло мањи јер заузима дупло мањи спектар у односу на FDD. Ова промена обрачуна нема ефекта на постојећи обрачун накнаде, јер је до сада примењиван само FDD начин рада.

Новим подтачкама 2.3.3. и 2.3.4. прописана је формула за израчунавање годишње накнаде за коришћење радио-фреквенције у јавној комуникационој мрежи са фиксним бежичним приступом (укључује мултимедијалне бежичне системе), уколико се право коришћења радио-фреквенције стиче издавањем појединачне дозволе по захтеву, односно на основу јавног надметања. Предметни начин обрачуна уређује се уместо обрачуна прописаног у тачки 4.3. која се брише. Наиме, Планом намене је више фреквенцијских опсега намењено за коришћење у јавној комуникационој мрежи са фиксним бежичним приступом и могу се додељивати различите ширине канала.

На основу Плана намене дефинисан је радио-фреквенцијски опсег намењен за мобилну сателитску службу CGC (*Complementary Ground Component*) ширине $2 \times 15 \text{ MHz}$ (15 MHz UL (*Uplink*) и 15 MHz DL (*Downlink*)). Предложеном изменом наведеног Прилога 16, после тачке 3. додаје се тачка 3а, која дефинише висину годишње накнаде за CGC базу станицу, што Закон о накнадама не регулише. По предложеној формули по једној радио - станици накнада износи $85.500 \times 15 = 1.282.500,00$ динара, односно за три радио-станице Inmarsat-а које покривају територију целе Републике Србије (неће бити повећања броја базних радио-станица), укупна годишња накнада на основу предложене висине основице од 85.500 динара износи 3.847.500,00 динара. Као напомена, Inmarsat је сателитска телекомуникациона компанија у служби Европске ваздухопловне мреже (*European Aviation Network*) за пружање глобалних мобилних услуга. На нивоу Европе јој је додељен за рад фреквенцијски опсег $2 \times 15 \text{ MHz}$ (дефинисано и у Плану намене).

У подтачки 4.2. додат је нови став којим се прописује висина накнаде за коришћење радио-фреквенције за радио станицу за обележавање пловног пута која тренутно није дефинисана у Закону, у износу накнаде за радио-станицу на броду која ради у VHS опсегу.

Подтачка 4.3. се мења из разлога што је одредбом члана 3. став 1. Правилника о утврђивању накнада за пружање услуга из надлежности Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге („Службени гласник РС”, бр. 34/13, 92/20, 87/21 и 112/22-др. пропис) утврђена накнада за издавање дозволе за SAP/SAB, и то за сваку радио-станицу у износу од 5.640,00 динара. Законом о накнадама није предвиђена накнада за коришћење ових радио-фреквенција. Дакле, дозвола се може издати по захтеву (углавном привремене дозволе за SPL) и наплатити издавање, али не може се наплатити коришћење радио-фреквенција, при чему је држава ускраћена за ову врсту прихода.

Увидом у табелу Плана намене радио-фреквенцијских опсега, као и одредбе Плана намене, може се утврдити да је за PMSE примене или апликације, дефинисан начин издавања појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција као начин издавања по захтеву. У Закону о накнадама за коришћење јавних добара не постоји правни основ за

дефинисање износа годишње накнаде за коришћење радио-фреквенција по појединачним дозволама које се издају по захтеву за PMSE примене или апликације.

Према СЕРТ ERC REC 25-10, дефиниције PMSE апликација, PMSE обухвата следеће врсте-катеорије: аудио PMSE, видео PMSE, као и сервисне радио-везе. На основу наведеног, дефинисана је годишња накнада као накнада која се односи на коришћење радио-фреквенције за радио-станицу за терестричке аудио и видео PMSE апликације (укључујући SAP/SAB i ENG/OB) као и сервисне радио везе.

Наведене врсте PMSE апликација могу да користе по захтеву страна правна лица које у Републици Србији остварују пословно-техничку, информативну, научну и другу сарадњу са одговарајућим органима, организацијама и другим лицима на основу привремене дозволе за коришћење радио-фреквенције. Висина накнаде за коришћење те дозволе износи 20% од износа накнаде за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенције, односно 8.400,00 динара а на који начин се изједначавају накнаде за све кориснике наведених апликација (нпр. као и за видео линкове корисника РТВ Војводина).

У новој тачки 6. Прилога 16. уређује се да се накнада утврђује за читав период важења дозволе, без обзира да ли се датум почетка коришћења радио-фреквенције и датум од кога дозвола важи подударају, чиме се постиже да се не губе приходи у периоду од датума важења дозволе до датума почетка коришћења радио-фреквенција. Самим поступком издавања дозвола фреквенције из дозволе се "резервишу" за датог корисника и нису расположиве за доделу другом кориснику у периоду од издавања дозволе до почетка коришћења фреквенција, односно, са становишта коришћења фреквенција као јавног добра, за овај период некоришћења а заузимања фреквенција држава је ускраћена за приход.

Уз члан 84.

Уређује се поступање са обавезама које су настале, а нису плаћене до дана ступања на снагу овог закона, као и поступање са предметима који су у току.

Уз члан 85.

Уређује се начин плаћања аконтација за накнаду за заштиту и унапређивање животне средине, до утврђивање обавезе за 2024. годину, имајући у виду да је промењен рок за плаћање.

Уз члан 86.

Прописан је начин усклађивања динарских износа накнада за измењене износе накнада.

Уз члан 87.

Утврђују се рокови за доношење подзаконских аката које је потребно донети на основу овог закона.

Уз члан 88.

Уређује се рок за достављање података о идентификацији непосредног држаоца непокретности који је прикључење на јавни пут извршио без дозволе надлежног органа.

Уз члан 89.

Уређује се начин постепеног повећања накнаде, тј. смањења висине накнада за контитуисање права службености пролаза из члана 81. овог закона и накнаде за коришћење природног лековитог фактора из члана 82. овог закона, до износа прописаног овим законом.

Уз члан 90.

Уређује се умањење износа накнаде за одводњавање за 2023. годину за 50%, односно престанак утврђивања и плаћања предметне накнаде почев за 2024. годину.

Уз члан 91.

Садржи информације о престанку важења одређених одредаба које се стављају ван снаге одредбама овог закона.

Уз члан 93.

Уређује се ступање на снагу овог закона и почетак примене истог, односно појединих одредаба за које се одлаже примена.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности? Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Закон је у примени од 1. јануара 2019. године. Надлежни органи за утврђивање, наплату и контролу прате обвезнике накнада (структуру и број), наплату накнада (приходе), извршавање обавеза обвезника накнаде у складу са Законом и подзаконским акатима, трошкове администрирања, могућност администрирања.

Поред наведеног преко изјављивљених жалби на решења надлежних органа, достављених захтева за мишљење у вези примене одредаба Закона прати се могућност практичне примене одредаба закона и уочавају проблеми у практичном поступању.

У периоду примене Закона праћени су административни трошкови, усклађеност са другим прописима, односно јасност прописа и применљивост регулативе.

Поступци давања на коришћење одређеног јавног добра прописани су посебним прописима нпр. Законом о пољопривредном земљишту, Законом о енергетици, Законом о рударству и геолошким истраживањима. С тим у вези, поједине измене тих прописа захтевају измену Закона, као нпр. извршена је измена Закона о енергетици према којој је уведена нова лиценца: трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима, биотечностима, компримованим природним гасом, утечњеним природним гасом и водоником, па је с тим у вези неопходно ради усклађивања, увести у Закон компримовани природни гас и утечњени природни гас.

Документ јавне политике који би требало спровести у овој области је Акциони план за период 2022 – 2024. године за спровођење Програма управљања отпадом у Републици Србији за период 2022 - 2031. године. Наведеним Акционим планом је у оквиру мере 1.5: увођење економских инструмената за подстицај промена у сектору управљања комуналним отпадом, један од показатеља извршења плана наведено увођење накнаде за одлагање отпада на несанитарне депоније. Рок за наведену активност је IV квартал 2023. године. Предметна активност није спроведена имајући у виду да надлежни орган за заштиту животне средине није доставио иницијативу за уређење предметне накнаде.

2) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Документ који је од значаја за предложене измене и допуне је:

- Закон и подзаконска акта донета на основу Закона;

- Закон о рударству и геолошким истраживањима („Сл. гласник РС” бр. 101/15,

- 95/18 - др. закон, 40/21);
- Закон о енергетици („Сл. гласник РС”, бр. 40/21);
 - Закон о путевима („Сл. гласник РС”, бр. 41/18 и 95/18-др. закон);
 - Закон о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, бр. 44/10, 60/13 – УС, 62/14 и 95/18 - др. закон);
 - Конвенција о телекомуникацијама Међународне уније за телекомуникације;
 - Међународни Правилник о радио-комуникацијама, Женева, 2016;
 - Финална акта WRC, Sharm El Sheik 2019;
 - Финална акта Регионалне конференције о радио-комуникацијама за планирање дигиталне терестријалне радиодифузне службе у деловима Региона 1 и 3, у фреквенцијским опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz (RRC-06) и
 - План намене радио-фреквенцијских опсега („Службени гласник РС”, број 89/20)

3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Надлежни органи за утврђивање, наплату и контроле накнада, као и заинтересоване стране (обвезници, невладине организације, Привредна комора, јединице локалне самоуправе) су указале на одређене непрецизности у Закону, односно потребу да се у оквиру појединих накнада прецизира обвезник (нпр. накнада за заштиту и унапређивање животне средине), да се на другачији начин уреди рокови за утврђивање, односно наплату накнаде (нпр. накнада за заштиту и унапређивање животне средине), односно измени период за утврђивање накнаде (нпр. накнада за заштиту и унапређивање животне средине). Поред тога указано је и да је за поједине накнаде потребно изменити основицу за утврђивање накнаде (нпр. накнада за унапређење енергетске ефикасности), ускладити јединице мере у Закону и Прилогу Закона (нпр. накнада за коришћење вода), односно прецизирати основ плаћања накнаде (нпр. накнада за коришћење делова земљишта јавног пута).

Практична примена је показала да је неопходно да се измени начин утврђивања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада у делу који се односи на утврђивање накнаде за моторна возила из увоза јер је уочено да увозници (правна лица и предузетници) избегавају плаћање предметне накнаде. Наиме, тренутно је увозник дужан да утврди накнаду у складу са царинским прописима, а да плаћање изврши у року од 15 дана по истеку тромесечја. Уочено је да део увозника не обрачунавају и не плаћају обавезу у складу са Законом, као и да се пре истека календарске године у том периоду брише из регистра, чиме се онемогућава надлежни орган да утврди накнаду. Из тог разлога предложено је да царински орган врши утврђивање и наплату у складу са царинским прописима.

Поред наведеног уочено је да је висина накнаде за загађивање воде у износу који представља велико оптерећење за обвезнике те накнаде, и да угрожава њихову егзистенцију, из ког разлога је предложено смањење висине те накнаде, као и прецизирање критеријума за утврђивање висине накнаде на годишњем нивоу.

Предлаже се уређење остваривања права на олакшицу за обвезнике чије активности непосредно доприносе унапређењу стања и промоцији заштићеног подручја. С тим у вези прецизира се да се иста може остварити на основу поднетог захтева о коме управљач заштићеног подручја одлучује решењем, као и овлашћење министру заштите животне средине да уреди критеријуме и ближи поступак остваривања права на предметну олакшицу, чиме се постиже јаснија примена прописа и транспарентност у остваривању прописаног права.

Отклања се нејасноћа у погледу обвезника накнаде за коришћење делова путног земљишта државног пута и другог земљишта које користи управљач пута тако што се уређује да се накнада наплаћује за земљиште за изградњу и реконструкцију саобраћајног прикључка, а да је обвезник непосредни држалац непокретности коме је издата дозвола надлежног органа за изградњу саобраћајног прикључка. У вези истог

прецизира се и датум почетка и престанка коришћења.

Предложена је измена рока за доставу месечног обрачуна накнаде за унапређење енергетске ефикасности на последњи дан у месецу за претходни месец (до сада до 20. у месецу), како би се могла испунити обавеза достављања извештаја о извршеним уплатама за које је уређено да се врше најкасније последњег дана у месецу за претходни месец.

Уређује се да се основица накнаде за промену намене пољопривредног земљишта утврђује на основу просечне цене квадратног метра пољопривредног земљишта у одговарајућој, односно граничној зони, одређене актом јединице локалне самоуправе за потребе утврђивања пореза на имовину. Наведеним се постиже да је у свим случајевима промене намене пољопривредног земљишта основица једнака вредности пољопривредног земљишта. Наиме, тренутно у случају да је планским документом извршена промена намене земљишта за утврђивање пореза на имовину узета је вредност грађевинског земљишта.

За одређене одредбе Закона обвезници, невладине организације, удружења (Привредна комора Србије), као и орган надлежан за утврђивање накнаде указали су да се не могу применити или би њихова примена проузроковала одређене поремећаје на тржишту, па је предложено њихово брисање. С тим у вези брише се:

- ослобођење од плаћања накнаде за промену намене шума и шумског земљишта када се промена намене врши ради изградње економских или стамбених објеката сопственика шума на површини до 10 ари, ради спречавања злоупотребе од стране инвеститора, односно изградње туристичких објеката;

- физичко лице као обвезник накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада, осим за увоз моторних возила;

- брише се обавеза плаћања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада за лекове који после истека рока постају посебни токови отпада.

Једна од основних претпоставки развоја електронских комуникација је примена Закона чиме се спроводи регулисање плаћања накнада за коришћење појединих радио-фреквенцијских опсега који нису били обухваћени постојећим Законом (а на основу Плана намене). Увођење нових технологија, првенствено за развој нове генерације мобилних мрежа (5G) и других, а што је дефинисано у Плану намене, ради примене у пракси захтева и дефинисане износе накнада за коришћење радио-фреквенција. Тиме се омогућава да је регулисана примена нових радио-фреквенцијских опсега и у Закону.

4) Која промена се предлаже? Да ли су промене заиста неопходне и у ком обиму?

Као што је напред наведено предложене су бројне измене Закона, и то:

- Смањење висине накнаде за загађење вода;

- Смањење висине накнаде за пластичне кесе уз проширење обвезника накнаде;

- Промена начина утврђивања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада по основу увоза моторних возила, тако да накнаду утврђује надлежни царински орган на дан обрачуна царинских дажбина;

- Повећање висине накнаде за примењена геолошка истраживања и накнаде за задржавање истражног простора;

- Повећање висине накнаде за коришћење ресурса и резерви минералних сировина само за експлоатацију кварцног песка;

- Повећање путарине за дужину пута под мостовима, вијадуктима и тунелима;

- Повећање висине накнаде за природни лековити фактор;

- Повећање висине накнаде за конституисање права службености пролаза;

- Усклађивања са Законом о енергетици и с тим у вези уређење висине накнаде и основице за нове енергенте – компримовани природни гас и утечњени природни гас, као и другачији обрачун за купца-произвођача електричне енергије;

- Прописивање ослобођења у оквиру накнада за унапређивање енергетске

ефикасности, накнада за путеве, односно накнада за коришћење железничке инфраструктуре;

- Прецизирања у погледу датума почетка, односно престанка утврђивања накнада (нпр. накнада за коришћење делова земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута);

- Прецизирања у смислу да ли се накнада утврђује једнократно или на годишњем нивоу, као и прецизирања да ли је висина накнаде утврђена на месечном или годишњем нивоу (нпр. у оквиру накнада за коришћење железничке инфраструктуре);

- Прописивањем нових олакшица за путарину у систему електронске наплате путарине до 10% за кориснике возила са ЕУРО емисијским разредом, односно до 13% за кориснике возила на електрични погон од I-IV категорије који користе уређај за ЕНП;

- Усклађивања са Планом намене коришћења радио-фреквенцијског спектра.

Промене су неопходне у наведеном обиму а што ће омогућити јединствену примену Закона, отклањање недоумица у погледу периода утврђивања накнаде, бржу и ефикаснију наплату накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада, развој и унапређење тржишта у области електронских радио-комуникација. Без наведених промена неће бити могућа примена нових технологија, првенствено 5G и других наведених у предложеним изменама чланова Закона.

5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Претходно наведене промене имаће непосредан утицај на обвезнике накнаде за ресурсе и резерве минералних сировина за кварци песак, лица која су добила одобрење за примењена геолошка истраживања и за задржавање истражног простора, обвезнике накнаде за унапређење енергетске ефикасности за утечњени природни гас као и на купца-произвођача електричне енергије, обвезнике накнаде за загађивање вода, увознике моторних возила, физичка и правна лица која користе јавне путеве на којима се врши наплата путарине. Изменама Закона ће се задовољити потребе свих заинтересованих страна које користе радио-фреквенцијски спектар.

6) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика којим би се могле остварити промене предложене овим законом, пре свега имајући у виду да се поред усаглашавања Закона са Законом о енергетици и прецизирања одредаба Закона, ради о омогућавању примене нових технологија, омогућавања ефикаснијег праћења показатеља за анализу постојећег стања.

7) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Имајући у виду да су предложена решења нормативна материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

Уређивањем ове материје законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује транспарентност у вођењу фискалне политике. Наиме, Закон је општи правни акт који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој правној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

8) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Имајући у виду да је веома широк спектар области на које се Закон односи, није у свим случајевима могуће представити квантитативно очекиване трендове.

Недоношењем овог закона не би се:

- спречило избегавање плаћања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада за моторна возила из увоза. Очекује се повећање прихода у буџету за око 500.000.000,00 динара;

- омогућило растерећење обвезника омогућавањем плаћања обавезе накнаде за конституисање права службености пролаза у четири годишње рате;

- извршило усклађивање са Законом о енергетици, па се не би могло вршити утврђивање накнаде енергетским субјектима који имају лиценцу за компримовани природни гас, односно утечњени природни гас, што би довело до повољнијег положаја тих енергетских субјеката у односу на остале енергетске субјекте обвезнике накнаде, као и губитка буџетских прихода за око 5.350.000;

- обезбедила додатна средства за одржавање и изградњу путева уколико се не би повећали приходи у буџету по основу путарине за дужину пута под мостовима, вијадуктима и тунелима (очекивано је повећање прихода за око 470.000.000 динара);

- транспарентно спроводи поступак утврђивања права на олакшицу по основу обављања активности које непосредно доприносе унапређењу стања, презентацији и промоцији вредности заштићеног подручја, што би утицало на смањење могућности обвезника за остаривање права на олакшицу, као и неједнаког поступања управљача заштићених подручја;

- директни и индиректни корисници буџетских средстава не би имали исти третман у оквиру свих накнада које се утврђују за коришћење јавних површина (јавни путеви и улице такође представљају јавну површину којом управљају управљачи пута, односно улице);

- обезбедио јединствен третман приликом предаје пријаве и утврђивања обавезе обвезницима накнаде за заштиту и унапређивање животне средине;

- не би се уредио једнак третман за све обвезнике накнаде за промену намене пољопривредног земљишта јер би основица била многоструко већа у случајевима када је основица пореза на имовину одређене парцеле утврђена у вредности грађевинског земљишта. Предложена измена ће довести до смањења прихода буџета, али је то смањење од малог утицаја на буџетске приходе;

- накнаду за коришћење заштићених подручја плаћала би правна лица која управљају водним објектима за заштиту од штетног дејства вода, чија активност доприноси заштити и очувању заштићеног подручја, па би била већа издвајања из буџета да се санирају последице истих;

- непрописивањем нових олакшица за путарину у систему електронске наплате путарине од 1. јуна 2024, не би се омогућило усаглашавање са Директивом ЕЗ, односно подстицај за коришћење енергетски ефикаснијих возила;

- држава би остала без правног основа за спровођење поступка јавног надметања приликом продаје радио спектра што у грубим проценама износи око 200 милиона евра.

9) Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Накнаде за коришћење јавних добара земље регулишу по сопственим моделима, и углавном нису обједињене све накнаде једним прописом.

2. Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Жељене промене (усклађивање са изменама прописа којима је уређен поступак давања јавних добара на коришћење, уређивања рокова и места подношења пријаве, рокова извештавања, дефинисања одређених појмова којима се прецизира основица за наплату накнаде) је неопходно решити на једнак начин на нивоу друштва, чиме се обезбеђује правна сигурност и транспарентност у вођењу непореске политике.

Општи циљ Републике Србије је да обезбеди економично и рационално коришћење јавних добара (нпр. радио-фреквенцијског спектра) уз правично утврђену накнаду и да накнаде за коришћење јавних добара регулаторно уреди.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Промене које се желе постићи доношењем овог закона су јединствена примена Закона на све обвезнике накнаде. Поред тога, циљеви су да се да се спречи избегавање плаћања накнаде, постигне ефикасност у наплати предметне накнаде, да се недвосмислено уреди период за који се накнада утврђује, да се прецизира да ли је висина накнаде утврђена на месечном или годишњем нивоу, као и да се смање трошкови администрација.

Преложена уређења за проблема уочене у практичној примени закона у погледу превисоко утврђене висине накнаде, непрецизно дефинисаног обвезника накнаде, недостатка дефинисања одређених појмова којима се појашњава сврха наплате накнаде, предмет утврђивања накнаде, представљају одговарајућу меру за постизање тих циљева.

С тим у вези за производе који после употребе постају посебни токови отпада за моторна возила из увоза неопходно је изменити начин утврђивања и плаћања. Мера је да се уреди да царински орган врши наплату на дан обрачуна царинских дажбина. Наведеним се врши спречавање избегавања плаћања ове накнаде.

Уочено је да је утврђена висина накнаде за загађивање вода (по основу непосредног загађивања вода) превисока и да представља велико економско оптерећење за обвезника те накнаде, што је довело до подношења жалби од стране обвезника, као и проблема у наплати. Стога, у циљу смањења трошкова привреде, и побољшања наплате предложено је смањење висине накнаде за загађивање вода.

У оквиру накнаде за унапређивање енергетске ефикасности уведени су нови енергенти (компримовани природни гас, утечњени природни гас) у циљу усклађивања са Законом о енергетици чиме се истовремено омогућава и пуна примена других прописа и остваривање циљева из тих прописа.

Поред наведеног уочена је потреба да се дефинишу одређени појмови у оквиру накнаде за промену намене пољопривредног земљишта, накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, накнаде за коришћење делова земљишног појаса јавног пута у циљу јединствене примена закона. С тим у вези, дефинисани су нпр. појмови економских објеката, активности од утицаја на животну средину, појам коришћења делова земљишта путног појаса.

Уочено је да се у случају да је планским документом измењена намена пољопривредног земљишта у грађевинско, применом Закона као основица за промену намене узима вредност грађевинског земљишта (основица пореза на имовину), док је у осталим случајевима то вредност пољопривредног земљишта. С тога се предлаже да се за промену намене пољопривредног земљишта основица накнаде утврђује на основу просечне цене квадратног метра пољопривредног земљишта у одговарајућој, односно граничној зони, одређене актом јединице локалне самоуправе за потребе утврђивања пореза на имовину чиме се постиже уједначење основице у свим случајевима.

У оквиру накнада за коришћење железничке инфраструктуре предложена је измена периода утврђивања накнада са месечног на годишњи период у циљу поједностављења администрација тих накнада од стране управљача железничке инфраструктуре.

Ослобођењем од плаћања накнаде за коришћење заштићеног подручја правних лица која управљају водним објектима за заштиту од штетног дејства вода од накнаде за коришћење заштићеног подручја постиже се да се плаћања растерете лица која доприносе очувању заштићеног подручја.

Уређивањем начина остваривања права на олакшицу за обвезнике чије активности непосредно доприносе унапређењу стања и промоцији заштићеног подручја постиже се транспарентност у спровођењу поступка и начину остваривања права.

Преузимањем одговарајућих термина у оквиру путарине из Закона о путевима (нпр. инфраструктурне накнаде, накнаде за екстерне трошкове) постиже се рационалност и једноставност у примени прописа јер је цела материја за утврђивање путарине обухваћена једним прописом.

Брисањем физичког лица као обвезника накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада, осим за увоз моторних возила, брисањем обавезе плаћања накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада за лекове који после истека рока постају посебни токови отпада и уређењем да утврђивање накнаде за моторна возила врши надлежни царински орган а да се наплата врши у складу са царинским прописима постиже се ефикасност у наплати предметне накнаде, спречавање избегавања плаћања накнаде по основу увоза моторних возила као и смањење трошкова администрација.

Прописивањем нових олакшица за путарину у систему електронске наплате путарине до 10% за кориснике возила са ЕУРО емисијским разредом, односно до 13% за кориснике возила на електрични погон од I-IV категорије који користе уређај за ЕНП са одложеном применом од 1. јуна 2024, постиже се усклађивање са Директивом ЕЗ, као и подстицај за куповину и употребу енергетски ефикаснијих возила која емитују мање количине штетних гасова.

Прописивањем рока за достављање извештаја о наплаћеним приходима од накнада од стране лица којима су поверена овлашћења и којима се накнада плаћа директно на рачун постиже се контрола спровођења закона и пружа могућност анализе ризика.

Уређењем накнаде за коришћење радио-фреквенцијских опсега који се користе на основу Плана намене постиже се регулисање износа накнада за коришћење радио-фреквенцијског спектра као јавног добра за оне радио-фреквенцијске опсеге дефинисане Планом намене намене а које нису дефинисане у важећем Закону, односно, омогућава утврђивање и наплата за коришћење радио-фреквенцијског спектра као јавног добра.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви су усклађени са постојећим правним оквиром, приоритетним циљевима Владе, укључујући и стратегије и Акционе планове из области електронских комуникација.

4. Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Опција „*status quo*” није прихватљива јер је у супротности са општим и посебним циљевима, имајући у виду да уочени проблеми у практичној примени не би били отклоњени. Не постоје алтернативне мере за остварење циља имајући у виду да су предложена решења нормативна материја тако да нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Друге опције за постизање жељене промене нису разматране јер је постизање жељених промена могуће једино доношењем регулаторних мера.

Измена регулаторног оквира је основни услов који је потребно да буде испуњен како би се омогућило стварање адекватне подршке за постизање жељених циљева. Не постоје друге опције за постизање жељене промене, имајући у виду да је да су предложена решења нормативна материја.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Није од значаја испитивање подстицајних мера за постизање посебних циљева.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Није од значаја за постизање посебних циљева. Предложеним решењима, не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно- едукативних мера?

Информисање обвезника и органа надлежних за утврђивање и наплату накнада представљају важне мере које је потребно предузети ради остваривања оптималних резултата овог закона, али се конкретна промена не може постићи само кроз спровођење информативно-едукативних мера.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Заинтересоване стране - обвезници, удружења, невладине организације указали су, пре свега, на проблеме код подношења пријаве за накнаду за заштиту и унапређивање животне средине, остваривања права на ослобођење по основу активности на презентацији заштићеног подручја, утврђивања накнаде за лекове који после употребе постају токови посебног отпада. С тим у вези, а имајући у виду да су предложена решења нормативна материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона, односно без интервенције надлежног

Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Да, за спровођење идентификованих опција постоје расположиви ресурси.

7) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге је кадровски, технички и финансијски оспособљена да одговори захтевима за остварење утврђених циљева.

4. Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Већина предложених решења нема значајних утицаја на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року. Наиме, укупни приходи од накнада у 2022. години износили су 85.855.291.000,00 динара.

Спровођење предложеног решења да се накнада утврђује и енергетским субјектима који врше промет утечњеног природног гаса омогућиће се незнатно повећање накнаде за унапређење енергетске ефикасности имајући у виду да тренутно постоји само један енергетски субјект који поседује лиценцу за промет утечњеног природног гаса. Прецизније анализе у овом моменту се не могу извршити имајући у виду да се ради о новом енергенту не само на територији Републике Србије, већ и у Европи.

Прописивање накнаде за енергетску ефикасност за компримовани природни гас у висини од 0,21 динар по kg се већ примењивало у пракси (износ за плаћање је прерачунат на основу висине накнаде за природни гас), тако да нове финансијске ефекте у вези са експлицитним увођењем ове накнаде не очекујемо.

Прописивање накнаде за енергетску ефикасност за природни гас у висини од 0,015 динара по kWh, уместо досадашњег обрачуна од 0,15 динара по m³, створено је повећање у цени од 0,0039 динара по m³. Повећање је резултат преласка на обрачун друге физичке величине, као и усклађивања са прописима ЕУ према којима се раније у

обрачуну финалне енергије користила доња топлотна моћ енергента, а у новијим обрачунима фигурише горња топлотна моћ енергента. Према енергетском билансу природног гаса за 2021. годину, који је издао Републички завод за статистику финална потрошња гаса је била 1.371.421.000 m³, што ће довести по грубој процени до повећања прикупљене накнаде у висини од 5.350.000 динара.

Измена основице за обрачун накнаде за унапређивање енергетске ефикасности за купца произвођача проузроковаће незнатно смањење прихода од ове накнаде. Наиме, по досадашњој динамици пријава за соларне панеле, за сопствену производњу електричне енергије, годишње се уводи око 12 MW панела. На основу табеларних података о *Специфичној годишњој производњи ФН система на кровним површинама* може се узети груба процена о производњи сопствене електричне енергије у висини од 14.220 MWh годишње (ако су панели постављени у Средњебанатској области). Према том прорачуну и вредности накнаде за електричну енергију (у висини од 0,015 дин/kWh) принос од накнаде ће се наредних година смањивати, сваке године за додатних 213.300 хиљада динара.

Повећање висине накнаде за примењена геолошка истраживања и накнаде за задржавање истражног простора, је од незнатног утицаја на укупне буџетске приходе имајући у виду да је учешће прихода од ове накнаде незнатан. Приходи буџета по том основу повећаће се за око 12.378.000,00 динара, односно за 16,71% колико износи предложено повећање висине ове накнаде (пројектовани приход на основу повећања висине накнаде 86.453.000-74.075.000).

Очекује се повећање прихода од накнаде за коришћење ресурса и резерви минералних сировина за експлоатацију кварцног песка, с обзиром да се предлаже повећање висине накнаде за исти, али је исто од незнатног утицаја на укупне буџетске приходе. У 2022. години обвезници накнаде су пријавили 375.527,79 тона кварцног песка и по том основу је обрачуната накнада у висини од 28,79 динара по тони, и плаћена накнада износу од 10.811.445,07 динара у 2022. години. Предложеним повећањем накнаде за количину од 375.527,79 тона кварцног песка и обрачунате накнаде у висини од 59 динара по тони. износило би укупно 22.156.139 динара, што значи да би се приходи буџета по том основу увећали за око 10.800.000,00 динара.

Измена основице накнаде за унапређивање енергетске ефикасности за купца-произвођача електричне енергије са укупно испоручене на утрошену количину електричне енергије у складу са законом којим се уређује енергетска ефикасност је од незнатног утицаја на буџетске приходе (смањење) због малог процентуалног учешћа купаца-произвођача у укупно испорученој количини електричне енергије.

Проширење обвезника накнаде за пластичне кесе, уз смањење висине накнаде са 26.644,26 динара по тони на 8.000,00 динара по тони утицаће на повећање прихода по том основу за око 38.000.000 динара.

Повећање висине путарине за дужину пута под мостовима, вијадуктима и тунелима утицаће на повећање буџетских прихода по том основу за око 470.710.000,00 динара (пројектовани годишњи приход од наплате накнаде за мостове и вијадукте је 274,01 милион динара, а од наплате накнаде за тунеле износи 196,7 милиона динара). Пројекција је израђена на основу укупне дужине пута под мостовима, вијадуктима и тунелима (укупна дужина свих мостова и вијадуката обухваћених анализом износи 18.520,61 метар, а укупна дужина свих тунела износи 8.738,5 метара) као и податку о висини путарине по километру пређеног пута.

Повећавање висине накнаде за службеност права пролаза у оквиру накнада за коришћење железничке инфраструктуре шест пута у односу на постојећи износ накнаде (приходи износе 9.100.000, а очекује се повећање на 54.600.000 у 2027. години под условом да остану исти обвезници накнаде) увећаће се постепено приходи управљача железничке инфраструктуре по том основу (један и по пут у 2024. години), а предложена

висина накнаде ће се постепено повећавати тако да ће тек 2027. године достићи предложене износе. Ово повећање требало би растерети буџетске приходе по основу субвенција за железницу.

Повећање висине накнаде за коришћење природног лековитог фактора са 25 дин./m³ на 100 дин./m³ ће довести до увећања прихода јединица локалне самоуправе које на својој територији имају бање, постепено јер ће се тек 2026. године применити пун износ од 100 динара.

Смањење висине накнаде за загађивање вода неће имати утицаја на приходе и расходе, имајући у виду да се није наплаћивала због уложених жалби на донета решења надлежног органа. Правилно одмеравање висине ове накнаде треба да допринесе наплати прихода у наредном периоду.

Спровођењем Предлога о измени Закона биће омогућено да пре поступка јавног надметања за продају радио-фреквенцијског спектра (што у грубим проценама износи око 200 милиона евра буџетских прихода на име једнократне накнаде) буду транспарентни услови коришћења радио-фреквенцијског спектра у смислу обавеза плаћања годишње накнаде за коришћење радио-фреквенцијског спектра по његовој куповини, као и да се на основу спровођења Закона остварују буџетски приходи за сваки појединачни фреквенцијски опсег.

Поред наведеног предложено је прописивање ослобођења у оквиру накнада за путеве, накнада за коришћење јавне железничке инфраструктуре за директне и индиректне кориснике буџетских средстава али исто неће утицати на буџетске приходе, јер се у пракси истима није ни утврђивала накнада с обзиром да је у питању коришћење јавних површина за које је у оквиру накнаде за коришћење јавних површина уређено ослобођење од плаћања.

Такође, су у оквиру накнаде за заштиту и унапређивање животне средине уређена ослобођења за организације/удружења цивилног друштва, добротворне организације, осим када обавља привредну или другу делатност јер се на исте не могу применити критеријуми прописани подзаконским актом за утврђивање накнаде, а и ови обвезници обављањем својих активности имају миноран утицај на загађивање животне средине.

Смањиће се приходи буџета РС за око 1.500.000.000 дин. у 2023. години, односно за око 3.000.000.000. на даље по основу, умањења накнаде за одводњавање за 50% у 2023. години, односно брисања накнаде у 2024. години, али се очекује да ће се поспешити пољопривредна производња.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије, а средства за спровођење поступка јавног надметања за продају радио-фреквенцијског спектра су обезбеђена из средстава за рад Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

/

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нема нових трошкова увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

/

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других

институција?

Изабрана опција неће проузроковати расходе других институција.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изабране опције углавном неће проузроковати велике трошкове привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката.

Лицима која су добила одобрење за примењена геолошка истраживања и за задржавање истражног простора повећаће се трошкови у висини раста потрошачких цена на мало (за око 16,67%).

Лицима која врше експлоатацију кварцног песка повећаће се трошкови за око 100%, односно биће изједначени са трошковима лица која врше експлоатацију песка из речног наноса.

Енергетски субјекти који врше промет утечњеног природног гаса имаће повећане трошкове јер ће имати обавезу плаћања накнаде, чиме ће се довести у исти положај као и остали енергетски субјекти.

Измена основице за обрачун природног гаса из количине исказане у m^3 у количину утрошене енергије исказане у kWh представљаће мали додатни трошак за просечно домаћинство у износу око ће бити на годишњем нивоу реда 3,5 динара. Наиме, просечно домаћинство потроши око $875m^3$ природног гаса годишње (просечно $73m^3$ месечно).

Купцу произвођачу ће се смањити трошкови по основу испоручене електричне енергије, јер ће се обрачун накнаде вршити на утрошену количину, а не укупно испоручену количину електричне енергије. Овај ефекат се увећава имајући у виду да предметна накнада улази у основицу за обрачун ПДВ-а.

Обвезницима заштићеног подручја чије активности непосредно доприносе унапређењу стања и промоцији заштићеног подручја омогућиће се умањење накнаде за плаћање по уређеној процедури.

Правна лица која управљају водним објектима за заштиту од штетног дејства вода од накнаде за коришћење заштићеног подручја ослободиће се накнаде за плаћање заштићеног подручја, имајући у виду да активности које спроводе непосредно доприносе очувању стања заштићеног подручја.

Повећање путарине утицаће на повећање трошкова привреде и физичких лица. Анализа је показала да би увећање за деоницу пута под мостовима и тунелима износило 20 динара за пређену релацију за возила 1А категорије до 210 динара за возила 4. категорије (за возила 1. категорије – 40 динара, 2. категорије - 50 динара, 3 – категорије 110 динара).

Обвезницима накнаде за одводњавање ће се умањити трошкови по том основу за 50%, а у будуће неће имати трошкова по том основу.

Повећање висине накнаде за службеност права пролаза у оквиру накнада за коришћење железничке инфраструктуре узроковаће обвезницима те накнаде (претежно мобилним оператерима увећање трошкова на годишњем новоу у 2024. години за око 150% док постепено не достигну 2027. године предложеноу висину накнаде;

Повећање висине накнаде за коришћење природног лековитог фактора са 25 $дин./m^3$ на 100 $дин./m^3$ проузроковаће повећање трошкова обвезницима (пре свега обвезницима који пружају бањске здравствене услуге, као и обвезници који у оквиру угоститељске делатности користе природни лековити фактор) постепено, за по 25% на годишњем нивоу до 2026. године.

Прописивање новог начина утврђивања накнаде за радио-фреквенцијски

спектар у складу са Планом намене пружа могућност за даљи развој области електронских комуникација, пораст укупних инвестиција у област електронских комуникација што има мултипликативни ефекат на развој свих осталих комерцијалних и привредних делатности.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција не утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабране опције не утичу на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабраном опцијом да се уреди другачији начин утврђивања накнаде за коришћење радио-фреквенција стварају се услови за развој мобилних система пете генерације који пружају могућност бржег развоја индустрије кроз ефикасније контроле производних процеса као и других врста радио система (сателитских и др.) чиме се Србија сврстава у ред земаља које подржавају употребу ових технологија у области електронских комуникација.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

/

5. Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабране опције брисања физичког лица као обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, односно накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада неће проузроковати директне материјалне трошкове и користи грађанима с обзиром да се нису ни примењивале од момента ступања на снагу Закона.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Нема ризика.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Нема утицаја.

6. Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Прописивање додатних олакшица за путарину у систему електронске наплате путарине до 10% за кориснике возила са ЕУРО емисијским разредом, односно до 13% за кориснике возила на електрични погон од I-IV категорије који користе уређај за ЕНП подстиче се куповина и употреба енергетски ефикаснијих возила која емитују мање количине штетних гасова.

Коришћене технологије према Плану намене замениће се новим, енергетски ефикаснијим технологијама бежичних система.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

/

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

/

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

/

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

/

7. Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа, односно лица којима су поверена јавна овлашћења су кадровски, технички и финансијски оспособљена да одговори захтевима за остварење утврђених циљева.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није било потребе извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да, изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Не, изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Да, изабрана опција да се уреди начин и поступак остваривања права на олакшицу по основу активности којима се утиче на промоцију и коришћење вредности заштићеног подручја утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе (у конкретном случају управљача заштићеног подручја као овлашћеног лица) јер се прописује поступак, омогућава једнако поступање и одлучивање по поднетим захтевима.

Поред тога, изабрана опција да се уреди начин утврђивања накнаде за коришћење радио-фреквенције нових технологија подржава развој електронских комуникација у земљи.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Потребно је донети подзаконска акта у року од три месеца за примену накнада за заштиту и унапређивање животне средине, путарину и накнаду за унапређење енергетске ефикасности. Стога је уређено да се Закон примењује почев од 01.01.2024. године. Изузетно, по ступању на снагу закона примењиваће се одредбе које уређују накнаду за производе који после употребе постају посебни токови отпада. Ослобођења у систему електронске наплате путарине ће се спроводити од 1. јуна 2024. године.

8. Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Одредбама члана 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени лист РС”, број 30/18) прописано је да се на органе државне управе сходно примењује члан 37. тог закона у погледу контроле спровођења анализе ефеката прописа пре њиховог усвајања од стране Владе, за све законе и друге прописе којима се битно мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

Указујемо да се овим законом не мења битно начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица. Наиме, извршена су одређена прецизирања којима су отклоњене одређене нејасноће и извршена усклађивања са поступањем у пракси (нпр. брисано физичко лице као обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, односно накнаде за производе који после употребе постају посебни токови отпада осим за моторна возила).

Измене су извршене на основу иницијатива које су доставили представници надлежних органа, удружења грађана, односно привредника.

Одређена решења која су предложена у смислу спајања накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и накнаде за загађивање животне средине нису прихваћена из разлога што захтевају истовремену измену више прописа и опсежно сагледавање утицаја таквих промена на буџет Републике Србије, буџете јединица локалне самоуправе, измене обавеза појединачних правних лица.

Изабрана опција је, припремљена у складу са постојећом правном регулативом у земљи као и са релевантним међународним документима (путарина, накнаде за коришћење радио-фреквенција) и свакако је приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције обезбеђена су потребна средства.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

За спровођење изабране опције не постоје ризици.

Питања за која је процењено да нису релевантна, изостављена су из Извештаја о спроведеној анализи ефеката за документ јавне политике.