



Република Србија
КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ
ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА
КООРДИНАЦИЈУ РАВНОМЕРНОГ
РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА

Број: 401-00-5/2023-01/3
Датум: 6. април 2023. године
Београд

Бр: 401-00-50 / 2023-02
07.04.2023

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ
ПОЛИТИКЕ

Влајковићева 10
11000 Београд

Поштовани,

На основу овлашћења из Одлуке председника Владе Републике Србије
050 Број: 021-00-19/2022-01 од 23. новембра 2022. године („Службени гласник РС”,
број 129/22), у прилогу акта достављамо Предлог закључка о утврђивању Програма
подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години, ради
прибављања мишљења.

Молимо за хитност у поступању.

С поштовањем,

МИНИСТАР
Един Берлек



ПРЕДЛОГ

На основу члана 43. став 3. тачка 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

З А К Л Ј У Ч А К

1. Усваја се Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години, који је одштампан уз овај закључак и чини његов саставни део.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Кабинету министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја.

05 Број:

У Београду, 2023. године

В Л А Д А
ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење овог закључка садржан је у члану 43. став 3. тачка 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), којим је прописано да када не доноси друге акте, Влада доноси закључке.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење овог закључка и Програма подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години, садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка подстицању регионалног развоја на целој територији Републике Србије, интеграција, координација и усклађивање регулативе, институција и активности Владе и јединица локалне самоуправе, других институција и организација у планирању и спровођењу политике регионалног развоја, као и планирање регионалног развоја на основу развојних докумената на републичком, регионалном и локалном нивоу, као и подизање капацитета у области израде развојних докумената регионалног развоја у складу са чланом 14. став 1. тачка 4. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон) и члана 9. Закона о планском систему („Службени гласник РС”, бр.30/18) и са друге стране, за подстицање регионалног раста у регионалним областима и јединицама локалних самоуправа (ЈЛС).

Програмом се утврђују: циљеви, подршка у суфинансирању, начин и праћење реализације, дефинишу подносиоци пројеката, области финансирања које су обухваћене програмом, услови и начин финансирања, критеријуми за утврђивање предлога за расподелу средстава, начин и рок подношења пријава, потребна документација за подношење пројеката, поступак одабира пријава и извештавање.

Општи циљ Програма је подстицање регионалног раста, равномеран регионални и локални развој и јачање регионалних институционалних капацитета.

Специфични циљеви програма су:

- (1) Унапређење вертикалне и хоризонталне координације активности у спровођењу регионалне политике;
- (2) Јачање институционалне инфраструктуре за подстицање равномерног регионалног раста и развоја;
- (3) Јачање капацитета за стратешко планирање развоја на нивоу регионалних области и на локалном нивоу.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У УРЕДБИ

Према члану 1. Предлога закључка, усваја се Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години, који је одштампан уз овај закључак и чини његов саставни део.

Према члану 2. Предлога закључка, закључак, ради реализације, доставити Кабинету министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја.

IV ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Средства намењена за реализацију Програма подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години, у износу од 325.100.000,00 динара, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину и Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-715/2023 од 26. јануара 2023. године („Службени гласник РС”, број 6/23), а у складу са чланом 61. став 3. и чланом 69. Закона о буџетском систему. Средства су опредељена у оквиру: Раздела 3 – Влада, Глава 3.20 – Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности у области равномерног регионалног развоја, Програм 2102 – Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови; Програмска активност 0038 - Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији, апропријација економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти,

ПРОГРАМ ПОДСТИЦАЊА РЕГИОНАЛНОГ РАСТА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ У 2023. ГОДИНИ

I Уводни део

Одредбом члана 61. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13- исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21-др. закон), прописано је да се у случају оснивања новог директног корисника буџетских средстава, средства за његово пословање обезбеђују из текуће буџетске резерве. Средства су распоређена на основу Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-715/2023 од 26. јануара 2023. године („Службени гласник РС”, број 6/23) у оквиру: Раздела 3 – Влада, Глава 3.20 – Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности у области равномерног регионалног развоја, Програм 2102 – Поддршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови; Програмска активност 0038 - Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији (у даљем тексту Програм), апропријација економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти, у износу од 325.100.000,00 динара.

Наведени износ одређен је за реализацију подршке у суфинансирању, и то:

- (1) Износ од 85.100.000,00 РСД намењен је за суфинансирање израде развојних документа регионалног развоја у складу са чл. 14. став 1. тачка 4. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон) и члана 9. Закона о планском систему („Службени гласник РС”, број 30/18).
- (2) Износ од 240.000.000,00 РСД намењен је за суфинансирање пројеката од значаја за регионални раст у регионалним областима и јединицама локалних самоуправа (ЈЛС), у складу са чл. 4. тачка 2. и чл. 6. Закона о регионалном развоју и Уредбом о номенклатури статистичких територијалних јединица („Службени гласник РС”, бр. 109/09 и 46/10);

Програмом се утврђују циљеви, подршка у суфинансирању, начин и праћење реализације.

Програм спроводи Кабинет министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја (у даљем тексту: Кабинет министра).

II Циљеви Програма

Општи циљ Програма је подстицање регионалног раста, равномеран регионални и локални развој и јачање регионалних институционалних капацитета.

Специфични циљеви који се остварују реализацијом подршке у суфинансирању су:

- (1) Унапређење вертикалне и хоризонталне координације активности у спровођењу регионалне политике;
- (2) Јачање институционалне инфраструктуре за подстицање равномерног регионалног раста и развоја;
- (3) Јачање капацитета за стратешко планирање развоја на нивоу регионалних области и на локалном нивоу.

III Подршка у суфинансирању: корисници, намена и услови

Програм се састоји из подршке у суфинансирању:

3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја

3.1.1. Циљ

Циљ подршке у суфинансирању је јачање капацитета акредитованих регионалних развојних агенција (АРРА) и ЈЛС за стратешко планирање развоја.

3.1.2. Корисници

Право на коришћење средстава за суфинансирање имају једна или више ЈЛС и АРРА или ЈЛС самостално, које заједно учествују у изради развојних докумената на нивоу ЈЛС и регионалних области.

Заједничко учествовање једне или више ЈЛС и АРРА регулисаће се споразумом.

Средства за суфинансирање усмераваће се на рачун ЈЛС.

АРРА или ЈЛС могу поднети више пријава за израду различитих врста развојних докумената регионалног развоја, али се документација подноси за сваки развојни документ посебно.

3.1.3. Намена средстава за суфинансирање

Суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја вршиће се за израду следећих докумената на нивоу регионалних области и ЈЛС:

- (1) План развоја ЈЛС;
- (2) Акциони план развоја регионалних области или ЈЛС и
- (3) Остала развојна докумената из области регионалног развоја (концепти регионалне политике, секторске стратегије из различитих области на нивоу регионалних области и ЈЛС и др.).

3.1.4. Услови за доделу средстава за суфинансирање ЈЛС/АРРА и ЈЛС

Право на коришћење средстава за суфинансирање имају ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС које испуњавају следеће услове:

(1) да су поднеле Кабинету министра попуњен Образац 1. – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом.

(2) да су обезбедиле средства за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја, односно да су поднеле изјаву да ће средства за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја бити обезбеђена одлуком о буџету

ЈЛС у року од 15 дана од дана доношења решења министра о распореду и коришћењу средстава за суфинансирање АРРА или ЈЛС за израду развојних документа регионалног развоја (у даљем тексту: Решење);

(3) да је израда развојних документа регионалног развоја у складу са циљем и наменом Програма.

3.1.5. Јавни позив

Кабинет министра ће објавити јавни позив у „Службеном гласнику РС” и на интернет страници Кабинета: www.rtrg.gov.rs.

Пријаве се могу подносити до 1. октобра 2023. године, односно док се не утроше расположива средства.

Уколико се расположива средства утроше пре истека крајњег рока за подношење пријава обавештење о тој чињеници ће бити доступно на интернет страници Кабинета министра: www.rtrg.gov.rs.

Попуњен пријавни формулар и пратећа документација у складу са јавним позивом, у оригиналу или овереним фотокопијама, предаје се на писарници Кабинета министра у згради Владе, Немањина 11, 11000 Београд или доставља препорученом поштом на адресу: Кабинет министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја, Влада, Немањина 11, 11000 Београд.

Пријаве се предају у затвореној коверти са назнаком „Пријава за Јавни позив - Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја”, са пуном адресом пошиљаоца на полеђини коверте.

3.1.6. Критеријуми за селекцију пројеката

Контролу формалне исправности, прегледање и оцењивање пријава обавља Комисија за селекцију пројеката (у даљем тексту: Комисија), коју решењем образује министар без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја (у даљем тексту: министар).

Поступак селекције пројеката спроводи се по следећим критеријумима: врста пројекта; степен развијености регионалних области или ЈЛС; ефекти пројекта; одрживост пројекта и усклађеност пројекта са стратешким документима. Пројекат може бити оцењен са максимално 100 бодова.

Поступак селекције врши се у складу са критеријумима датим у Прилогу 1 – Критеријуми за селекцију пројекта 3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја, који чини саставни део овог програма.

Комисија ће разматрати само пријаве које су благовремено поднете и комплетне. Комисија сачињава предлог листе прихваћених пријава и исту доставља министру.

Након доношења Решења од стране министра, Кабинет министра ће решења доставити изабраним подносиоцима пријава у року од осам дана, препорученом поштом.

Изабрани

подносиоци пријава биће благовремено обавештени о месту и времену потписивања уговора о коришћењу средстава за суфинансирање.

3.1.7. Поступак селекције пријава и начин преноса средстава

Комисија утврђује Предлог решења о распореду и коришћењу средстава за суфинансирање ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС за израду развојних документа регионалног развоја и доставља министру.

Решење доноси министар.

Решење садржи: назив ЈЛС и АРРА или самостална ЈЛС, назив развојног документа регионалног развоја, висину одобрених суфинансираних средстава за израду одређене врсте развојних документа регионалног развоја.

Решење се објављује на интернет страници Кабинета министара.

Закључен уговор између Кабинета министра са ЈЛС и АРРА, или са самосталном ЈЛС, поред осталих одредаба, садржаће и одредбу о обавези корисника да уколико одобрена средства не искористи наменски, иста врати у складу са уговором, као и обавезу корисника да све активности реализује до 15. децембра 2023. године.

3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст

3.2.1. Циљ

Циљ подршке у суфинансирању је подршка регионалном расту, унапређење вертикалне и хоризонталне координације подстицаја и јачање регионалне институционалне инфраструктуре.

Подршка ће се спроводити кроз суфинансирање учешћа у пројектима од значаја за регионални раст у регионалним областима и ЈЛС, који се финансирају из домаћих и међународних извора.

3.2.2. Корисници

Право на коришћење средстава за суфинансирање имају једна или више ЈЛС и АРРА или ЈЛС самостално, које заједно учествују у пројектима од значаја за регионални раст на нивоу ЈЛС и регионалних области.

Заједничко учествовање једне или више ЈЛС и АРРА регулисаће се споразумом.

Средства за суфинансирање усмераваће се на рачун ЈЛС.

АРРА или ЈЛС могу поднети више пријава за учествовање у пројектима од значаја за регионални раст на нивоу ЈЛС и регионалних области, али се документација подноси за сваки пројекат посебно.

3.2.3. Намена средстава

Средства су намењена за суфинансирање учешћа ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС у реализацији пројеката од значаја за обласни и локални развој.

Пројекти од значаја за регионални раст који су предмет суфинансирања од стране Кабинета министра су:

- (1) Пројекти који доприносе развоју предузетништва, инвестиција и иновација; пројекти унапређења пословне инфраструктуре (индустријске и пословне зоне, технолошки паркови, иновациони центри, пословни инкубатори и кластери); пројекти који доприносе стварању повољних услова за бржи развој start-up предузећа; пројекти повећања запослености, иновативности и конкурентности, побољшање пословне и инвестиционе климе;
- (2) Пројекти изградње и реконструкције комуналне инфраструктуре;
- (3) Пројекти изградње, реконструкције и адаптације објеката из области образовања и културе;
- (4) Пројекти изградње и опремање објеката социјалне инфраструктуре и туризма;
- (5) Пројекти дигитализације општинских услуга;
- (6) Пројекти унапређења међуопштинске сарадње.

3.2.4. Услови за доделу средстава

Услови за доделу суфинансираних средстава ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС:

- (1) да су поднеле Кабинету министра попуњен Образац 2. – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом;
- (2) да су обезбедили средства за суфинансирање пројекта;
- (3) да су потписале уговор са представницима домаћег или међународног донатора у случају суфинансирања реализације пројеката од значаја за обласни или локални развој.

3.2.5. Оправдани трошкови који су предмет суфинансирања

Суфинансираће се следећи оправдани трошкови: трошкови људских ресурса, радови, трошкови пројекта: трошкови превода, трошкови израде студија, истраживања, трошкови израде пројектно-техничке документације, трошкови израде публикација, трошкови за повећање видљивости пројекта, трошкови евалуација.

Средства суфинансирања се не могу користити за: заостале обавезе по основу такси и пореза, зајмове и рате за отплату кредита, трошкове гаранција, полисе осигурања, камате, трошкове банкарског пословања, курсне разлике, царинске и административне трошкове, кредитирање трећих лица и куповину опреме.

3.2.6. Јавни позив

Кабинет министра ће објавити јавни позив у „Службеном гласнику РС” и на интернет страници Кабинета: www.rttz.gov.rs.

Рок за подношење пријава је 15 дана од дана објављивања јавног позива у „Службеном гласнику РС”.

Попуњен пријавни формулар и пратећа документација у складу са јавним позивом, у оригиналу или овереним фотокопијама, предаје се на писарници Кабинета министра у згради Владе, Немањина 11, 11000 Београд или доставља препорученом поштом, на адресу: Кабинет министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја, Влада, Немањина 11, 11000 Београд.

Пријаве се предају у затвореној коверти са назнаком „Пријава за Јавни позив - Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст”, са пуном адресом пошиљаоца на полеђини коверте.

3.2.7. Критеријуми и поступак селекције пројеката и закључивање уговора

Контролу формалне исправности, прегледање и оцењивање пријава обавља Комисија за селекцију пројеката (у даљем тексту: Комисија), коју решењем образује министар.

Поступак селекције пројеката спроводи се по следећим критеријумима: финансијски и оперативни капацитет, усклађеност са стратешким документима, одрживост и ефекат пројекта.

Поступак селекције врши се у складу са критеријумима датим у Прилогу 2 - Критеријуми за селекцију пројекта 3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст, који чини саставни део овог програма.

Комисија ће разматрати само пријаве које су благовремено поднете и комплетне.

Комисија сачињава предлог листе прихваћених пријава и исту доставља министру.

~~Након доношења Решења од стране министра, Кабинет министра ће решења доставити изабраним подносиоцима пријава у року од осам дана, препорученом поштом.~~

Изабрани подносиоци пријава биће обавештени о месту и времену потписивања уговора о коришћењу средстава за суфинансирање са Кабинетом министра.

Закључен уговор између Кабинета министра са ЈЛС и АРРА, или са самосталном ЈЛС, поред осталих одредаба, садржаће и одредбу о обавези корисника да уколико одобрена средства не искористи наменски, иста врати у складу са уговором, као и обавезу корисника да све активности реализује до 15. децембра 2023. године.

IV Финансијски оквир

Кабинет министра ће суфинансирати до 80% трошкова пројекта и то само за оправдане трошкове, без пореза на додатну вредност.

Код пројеката са више партнера који заједнички учествују у суфинансирању пројекта, право на суфинансирање остварују сви партнери сразмерно учешћу.

Све административне трошкове који настану приликом израде развојних документа регионалног развоја која је предмет суфинансирања сноси ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС и не могу бити саставни део пријаве.

ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС не може да користи средства за израду одређене врсте развојних докумената регионалног развоја за коју је у последње три године, рачунајући до дана објављивања јавног позива, већ добила средства из буџета Републике Србије, АП Војводине или ЈЛС.

V Динамика преноса средстава

Средства суфинансирања пројеката ће се исплатити према следећој динамици:

- 50% одобреног износа биће исплаћено у року од 30 дана од дана потписивања уговора између Кабинета министра и корисника средстава;
- 50% одобреног износа биће исплаћено након реализације активности, односно након подношења извештаја о реализацији активности и остале неопходне документације чији ће садржај бити дефинисан уговором.

VI Неопходна документација

Неопходна документација која се обавезно подноси приликом пријављивања је:

(1) правилно попуњени:

- **Образац 1.** – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом;
- **Образац 2.** – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом;
- **Образац 3.** – Изјава о сагласности са условима из јавног позива и сагласност подносиоца пријаве да има обезбеђена средства за суфинансирање пројекта, који је саставни део овог програма;

(2) извод из одлуке о буџету ЈЛС са позицијом на којој су предвиђена средства за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја. Уколико средства за суфинансирање нису предвиђена у моменту подношења пријаве доставља се изјава да ће средства за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја бити обезбеђена одлуком о буџету ЈЛС у року од 15 дана од дана доношења Решења;

(3) пројектни задатак за израду развојних докумената регионалног развоја оверен и потписан од стране АРРА или ЈЛС (3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја).

Пратећу документацију потребно је доставити у оригиналу или овереним фотокопијама, као и у електронском формату.

VII Начин реализације Програма

По доношењу Програма и објављивања јавног позива, јавни позив за подношење захтева и сва неопходна документација за учешће у суфинансирању 3.1. и 3.2. Програма, објавиће се и на интернет страници Кабинета министра [/www.rtz.gov.rs/](http://www.rtz.gov.rs/).

VIII Праћење реализације Програма

Корисник средстава суфинансирања је дужан да Кабинету министра достави финални извештај на крају пројекта најдаље до 20. децембра 2023. године.

Такође, корисници средстава суфинансирања су у обавези да доставе ванредни извештај о реализацији активности и утрошку средстава у року од пет дана, уколико то Кабинет министра затражи.

Корисник средстава суфинансирања је дужан да Кабинету министра достави извештај о реализацији утрошка одобрених средстава суфинансирања најкасније у року од 15 дана од утрошка наведених средстава.

Кабинет министра ће доставити Влади извештај о реализацији Програма, ради информисања.



**ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
КАБИНЕТ МИНИСТРА ЗАДУЖЕНОГ ЗА
КООРДИНАЦИЈУ РАВНОМЕРНОГ
РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА**

Образац 1.

**ПРИЈАВА ЗА ПРОГРАМ ПОДСТИЦАЊА РЕГИОНАЛНОГ РАСТА У РЕПУБЛИЦИ
СРБИЈИ У 2023. ГОДИНИ 3.1. ПОДРШКА У СУФИНАНСИРАЊУ ИЗРАДЕ РАЗВОЈНИХ
ДОКУМЕНАТА РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА**

БРОЈ ПРИЈАВЕ (попуњава Кабинет министра)	
----------------------------------------------------	--

ОПШТИ ПОДАЦИ

1.1. ВРСТА ПРОЈЕКТА	
<input type="checkbox"/> Обласни <input type="checkbox"/> Локални	
1.2. ПОДНОСИЛАЦ ПРИЈАВЕ	
<input type="checkbox"/> Више АРРА и ЈЛС <input type="checkbox"/> АРРА и ЈЛС <input type="checkbox"/> Једна ЈЛС	
1.3. СТЕПЕН РАЗВИЈЕНОСТИ ЈЛС	
<input type="checkbox"/> IV група <input type="checkbox"/> III група <input type="checkbox"/> II група <input type="checkbox"/> I група	
1.4. ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ЈЛС (Градонаредник/Председник)	
Адреса	
Контакт телефон (фиксни и мобилни)	
Адреса електронске поште	

ПОДАЦИ О ПРОЈЕКТУ

2.1. ОДГОВОРНО ЛИЦЕ ЗА ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА	
Име и презиме	
Контакт телефон (фиксни и мобилни)	
Адреса електронске поште	
2.2. НАЗИВ РАЗВОЈНОГ ДОКУМЕНТА РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА	
План развоја ЈЛС	
Акциони план развоја регионалне области/ЈЛС	
Секторске обласне или локалне стратегије из различитих области	
Остала развојна документа из области регионалног развоја	
2.3. ОПИС ПРОЈЕКТА-РАЗВОЈНОГ ДОКУМЕНТА РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА /максимум 1/3 стр./	

2.4.	УКУПНИ ТРОШКОВИ ИЗРАДЕ РАЗВОЈНОГ ДОКУМЕНТА РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА		
	Укупна вредност - трошкови са ПДВ		
	Укупна вредност - трошкови без ПДВ		
	Тражена средства за суфинансирање	Износ у РСД	% вредности трошкова без ПДВ
2.5.	РОК РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА		

ЕФЕКТИ, ОДРЖИВОСТ И УСКЛАЂЕНОСТ ПРОЈЕКТА

3.1.	ОЧЕКИВАНИ ЕФЕКТИ ПРОЈЕКТА /максимум 1/3 стр./		
3.2.	ОДРЖИВОСТ ПРОЈЕКТА /максимум 1/3 стр./		

3.3. УСКЛАЂЕНОСТ ПРОЈЕКТА СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТИМА /максимум 1/3 стр./	
	/Навести назив стратешког документа и везу са документом, укључујући и ознаку дела документа/

ПОДАЦИ О ПОДНОСИОЦУ ПРИЈАВЕ

4.1. ПОДАЦИ О ПРЕТХОДНИМ СЛИЧНИМ ПРОЈЕКТИМА ПОДНОСИОЦА ПРИЈАВЕ	
	Да ли сте у претходне 3 године добили средства из буџета Републике Србије или донаторских организација за финансирање сличних пројеката? <input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ
	Ако јесте, наведите назив пројекта, износ финансираних средстава, институцију или организацију од које сте добили средства и годину реализације пројекта
4.2. БРОЈ ТЕКУЋЕГ РАЧУНА ЗА НАМЕНСКИ ТРАНСФЕР СА ПОЗИВОМ НА БРОЈ	
Број:	ПИБ:
4.3. ПОТВРДА ТАЧНОСТИ ПОДАКА О ПОДНОСИОЦУ ПРИЈАВЕ	
Под пуном материјалном и кривичном одговорношћу изјављујем да су сви подаци у овом обрасцу (тач. 1-5), тачни и комплетни. Такође, обавезујем се да ћу, у случају потребе, пружити на увид сва званична документа подносиоца пријаве која потврђују тачност приказаних информација.	
Печат правног лица	Потпис овлашћеног лица

ДОКУМЕНТАЦИЈА

Ред. Бр.	Назив документа	ДА	НЕ	Бр. и датум документа
1.	Правилно попуњен Образац 1.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
2.	Извод из одлуке о буџету подносиоца пријаве са позицијом на којој су предвиђена средства за суфинансирање пројекта	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
3.	Изјава да ће средства за суфинансирање пројекта бити обезбеђена одлуком о буџету подносиоца пријаве	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.	Пројектни задатак за израду развојног документа регионалног развоја; оверен и потписан од стране АРРА/ЈЛС	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
5.	Захтевана пратећа документација мора бити у оригиналу или овереним фотокопијама и достављена у електронском формату.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Датум

М.П.

Градоначелник/Председник општине



**ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
КАБИНЕТ МИНИСТРА ЗАДУЖЕНОГ ЗА
КООРДИНАЦИЈУ РАВНОМЕРНОГ
РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА**

Образац 2.

**ПРИЈАВА ЗА ПРОГРАМ ПОДСТИЦАЊА РЕГИОНАЛНОГ РАСТА У РЕПУБЛИЦИ
СРБИЈИ У 2023. ГОДИНИ - 3.2. ПОДРШКА У СУФИНАНСИРАЊУ ПРОЈЕКТА ОД
ЗНАЧАЈА ЗА РЕГИОНАЛНИ РАСТ**

БРОЈ ПРИЈАВЕ (попуњава Кабинет министра)	
----------------------------------------------------	--

1. ОПШТИ ПОДАЦИ

1.1. ЗНАЧАЈ ПРОЈЕКТА	<input type="checkbox"/> Обласни <input type="checkbox"/> Локални
1.2. ПОДНОСИЛАЦ ПРИЈАВЕ	<input type="checkbox"/> Више АРРА и ЈЛС <input type="checkbox"/> АРРА и ЈЛС <input type="checkbox"/> Једна ЈЛС
1.3. СТЕПЕН РАЗВИЈЕНОСТИ ЈЛС	<input type="checkbox"/> IV група <input type="checkbox"/> III група <input type="checkbox"/> II група <input type="checkbox"/> I група
1.4. ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ЈЛС (Градonaчелник/Председник)	
Адреса	
Контакт телефон (фиксни и мобилни)	
Адреса електронске поште	

2. ПОДАЦИ О ПРОЈЕКТУ

2.1. ОДГОВОРНО ЛИЦЕ ЗА ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА	
Име и презиме	
Контакт телефон (фиксни и мобилни)	
Адреса електронске поште	
2.2. НАЗИВ И ВРСТА/ТИП ПРОЈЕКТА	
Предузетништво, инвестиције и иновације	
Комунална инфраструктура	
Образовање и култура	
Социјална инфраструктура	
Туризам	
Дигитализација општинских услуга	
Унапређење међуопштинске сарадње	

2.3. ЛОКАЦИЈА ПРОЈЕКТА		
2.4. ОПИС ПРОЈЕКТА /максимум 1/3 стр./		
2.5. ПРЕДЛОГ ЗА СУФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА		
Укупна вредност - трошкови са ПДВ		
Укупна вредност - трошкови без ПДВ		
Тражена средства за суфинансирање	Износ у РСД	% вредности трошкова без ПДВ
2.6. РОК РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА		

3. ЕФЕКТИ, ОДРЖИВОСТ И УСКЛАЂЕНОСТ ПРОЈЕКТА

3.1. ОЧЕКИВАНИ ЕФЕКТИ ПРОЈЕКТА /максимум 1/3 стр./	
	<ul style="list-style-type: none"> - Дати опис циљних група¹ и крајњих корисника² и процењени број - Да ли ће пројекат има директан утицај на раст и запосленост ЈЛС/области, или индиректно? - Да ли ће пројекат имати мултипликативни ефекат? (укључујући могућност његове примене у другим срединама)?

¹ „Циљне групе”- групе/субјекти на које ће пројекат имати директан/позитиван утицај на нивоу специфичног циља пројекта

² „Крајњи корисници” - они који ће дугорочно имати користи на нивоу друштва или сектора у целини.

3.2. ОДРЖИВОСТ ПРОЈЕКТА /максимум 1/3 стр./	
	<ul style="list-style-type: none"> - Дати приказ ризика: еколошки, институционални, економски, социјални и др. Направити разлику између следећих димензија одрживости: - Финансијска одрживост (финансирање накнадних активности, итд.); - Институционална: да ли ће се успоставити структуре и механизам након завршетка пројекта?; - Управљачка: какав је утицај пројекта на доношење одлука?; - Еколошка одрживост: какав ће утицај пројекат имати на животну средину?
3.3. УСКЛАЂЕНОСТ/РЕЛЕВАНТНОСТ ПРОЈЕКТА	
	<ul style="list-style-type: none"> - Да ли је пројекат усклађен са стратешким документима? <p><i>/Навести назив стратешког документа и везу са документом, укључујући и ознаку дела документа/</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Приказати релевантност пројекта у односу на потребе и ограничења ЈЛС/области

4. ПОДАЦИ О ПОДНОСИОЦУ ПРИЈАВЕ

4.1. 5. ПОДАЦИ О ПРЕТХОДНИМ СЛИЧНИМ ПРОЈЕКТИМА ПОДНОСИОЦА ПРИЈАВЕ	
	<p>Да ли сте у претходне 3 године добили средства из буџета Републике Србије или донаторских организација за финансирање сличних пројеката?</p> <p style="text-align: right;"><input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕ</p>
	<p>Ако јесте, наведите назив пројекта, износ финансираних средстава, институцију или организацију од које сте добили средства и годину реализације пројекта</p>

4.2. БРОЈ ТЕКУЋЕГ РАЧУНА ЗА НАМЕНСКИ ТРАНСФЕР СА ПОЗИВОМ НА БРОЈ	
Број:	ПИБ:
4.3. ПОТВРДА ТАЧНОСТИ ПОДАТАКА О ПОДНОСИОЦУ ПРИЈАВЕ	
Под пуном материјалном и кривичном одговорношћу изјављујем да су сви подаци у овом обрасцу (тач. 1-5), тачни и комплетни. Такође, обавезујем се да ћу, у случају потребе, пружити на увид сва званична документа подносиоца пријаве која потврђују тачност приказаних информација.	
Печат правног лица	Потпис овлашћеног лица

6. ДОКУМЕНТАЦИЈА

Ред. Бр.	Назив документа	ДА	НЕ	Бр. и датум документа
1.	Правилно попуњен Образац 2.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
2.	Извод из одлуке о буџету подносиоца пријаве са позицијом на којој су предвиђена средства за суфинансирање пројекта	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
3.	Изјава да ће средства за суфинансирање пројекта бити обезбеђена одлуком о буџету подносиоца пријаве	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.	Захтевана пратећа документација мора бити у оригиналу или овереним фотокопијама, као и достављена у електронском формату.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Датум

М.П.

Градonaчелник/Председник општине

КРИТЕРИЈУМИ ЗА СЕЛЕКЦИЈУ ПРОЈЕКТА

3.1. ПОДРШКА У СУФИНАНСИРАЊУ ИЗРАДЕ РАЗВОЈНИХ ДОКУМЕНАТА РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА

Критеријуми	Пројекти АРРА/ЈЛС Максимално бодова
1. Врста пројекта	20
1.1. Пројекат регионалне области-20 1.2. Локални пројекат -15	
Коментари	
2. Степен развијености регионалне области, ЈЛС	20
IV група -20 III група -15 II група -10 I група -5	
Коментари	
3. Ефекти пројекта	20
3.1. Однос између процењених трошкова улагања и очекиваних резултата: задовољавајући -10; делимично задовољавајући -5; незадовољавајући -0.	10
3.2. Да ли ће пројекат имати опипљив утицај на циљне групе?	10
Коментари	
4. Одрживост пројекта	20
4.1. Да ли подносилац (и партнери) имају искуства, капацитет и референце у изради развојних докумената регионалног развоја? Задовољавају: 6-10; делимично задовољавају 1-5; незадовољавају -0.	10
4.2. Резултати пројекта ће бити одрживи (видљиви): - на дуги рок (већи од 5 година) -10 - на средњи рок (3-5 година)-5 - на кратак рок (1-3 године) -3	10
Коментари	
5. Усклађеност пројекта са стратешким документима	20
5.1. Пројекат је усклађен са стратешким документима: 10-20 5.1. Пројекат је делимично усклађен са стратешким документима: 5-10 5.2. Пројекат није усклађен са стратешким документима -0	
Коментари	
Максималан број бодова	100

Предлог за суфинансирање

	Тражени износ у РСД	Предлог у %	Предлог у РСД
Пројекат			
Укупно			

КРИТЕРИЈУМИ ЗА СЕЛЕКЦИЈУ ПРОЈЕКТА
3.2. ПОДРШКА У СУФИНАНСИРАЊУ ПРОЈЕКТА ОД ЗНАЧАЈА ЗА
РЕГИОНАЛНИ РАСТ

Критеријуми	Пројекти АРРА/ЈЛС Максимално бодова
1. Финансијски и оперативни капацитет АРРА/ЈЛС	25
1.1. Да ли је пројекат рађен у партнерству са једном или више АРРА/ЈЛС/? Напомена: Више АРРА/ЈЛС-5; Самостално ЈЛС-3	5
1.2. Да ли подносилац (и партнери) имају искуства у управљању пројектима?	5
1.3. Да ли подносилац (и партнери) поседују потребну техничку стручност (познавање проблема који треба да буду решени) и управљачке капацитете? (особље, опрему и способност да управљају пројектним буџетом)?	10
1.4. Да ли подносилац има стабилне и довољне изворе финансирања?	5
Коментари	
2. Усклађеност	20
2.1. Колико је предлог пројекта усклађен у односу на циљеве јавног позива? Колико је предлог пројекта релевантан у односу на одређене потребе и ограничења циљне АРРА/ЈЛС?	2x5
2.2. Усклађеност пројекта са стратешким документима? Да-5; Делимично-3; Не-0	5
2.3. Колико су укључене стране јасно дефинисане и стратешки изабране (крајњи корисници, циљне групе)?	5
Коментари	
3. Одрживост	20
3.1. Да ли су очекивани резултати пројекта одрживи: - Финансијски: на који ће начин активности бити финансиране након што се финансирање заврши? - Институционално: да ли ће се успоставити структуре и механизам након завршетка пројекта? - Управљачки: какав је утицај пројекта на доношење одлука? - Еколошки: утицај пројекта (+, -, 0) на животну средину?	4x5
Коментари	
4. Ефекат пројекта	35
4.1. Да ли ће пројекат имати утицај на раст и запосленост? Директан: 10-20; Индиректан 0-9.	20
4.2. Да ли ће пројекат имати мултипликативни ефекат? (укључујући могућност његове примене у другим срединама)	5
4.3. Значај пројекта Обласни -10; Локални -7	10
Коментари	
Максималан број бодова	100

Предлог за суфинансирање

	Тражени износ у РСД	Предлог у %	Предлог у РСД
Пројекат			
Укупно			

Образац 3.

**ИЗЈАВА О САГЛАСНОСТИ СА УСЛОВИМА ИЗ ЈАВНОГ ПОЗИВА И
САГЛАСНОСТ ПОДНОСИОЦА ПРИЈАВЕ ДА ИМА ОБЕЗБЕЂЕНА СРЕДСТВА
ЗА СУФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА**

ЈЛС /јединица локалне самоуправе/:

и

АРРА /акредитована регионална развојна агенција/:

изјављују под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да прихватају све услове наведене у Јавном позиву

Такође изјављују да:

- су сви дати наводи истинити и одговарају стварном стању;
- су преостали износ средстава, неопходан за реализацију пројекта, обезбедили из сопствених и других извора.

ИНФОРМАЦИЈА О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА У ТОКУ ИЗРАДЕ ПРЕДЛОГА/ НАЦРТА ПРОПИСА

1) Да ли су у току израде предлога/нацрта прописа спроведене консултације са циљним групама и заинтересованим странама¹ (ако нису спроведене потребно је навести разлог)?

- У току израде предлога/нацрта прописа спроведене су консултације са свим релевантним чиниоцима односно заинтересованим странама и њиховим представницима, пре свега из акредитованих регионалних развојних агенција (АРРА) и са представницима јединица локалне самоуправе (ЈЛС) које су обухваћене делокругом рада Кабинета министра без портфеља задуженог за координацију активности у области равномерног регионалног развоја.

2) У ком временском периоду су спроведене консултације?

- Консултације су спроведене у периоду од децембара 2022. године до фебруара 2023. године.

3) Које методе/технике консултација су коришћене?

- Коришћен је метод непосредног обиласка локалних самоуправа, интервјуи са овлашћеним представницима локалне самоуправе, презентације циљева, мисије и организације Кабинета министра без портфеља задуженог за координацију активности у области равномерног регионалног развоја са двосмерном комуникацијом са локалном самоуправом.

- Такође, организовани су радни састанци са представницима АРРА заједно и појединачно са најзначајнијим акредитованим регионалним развојним агенцијама (АРРА) и Српском асоцијацијом регионалних развојних агенција (САРРА) у циљу дефинисање модела јачања капацитета АРРА у спровођењу мера за унапређење равномерног регионалног развоја, међуресорну и међуопштинску сарадњу и стратешко регионално планирање развоја. Представници АРРА су посебно апострофирали проблеме: недостатка републичких стратешких документа (Стратегија, Методологија за мерење степена развијености градова и општина, и др.), слабе вертикалне и хорзонталне координације између носиоца регионалне политике на свим нивоима, као и кадровски проблем, односно да нема довољно едукованих запослених који би могли спроводу процес програмирања и реализације

¹ Представници релевантних организација цивилног друштва, струковних удружења и научно-истраживачких организација, као и представници јавне управе, укључујући и релевантне органе државне управе

ИПА средстава и коришћење средстава из других билатералних програма/средстава међународних институција.

- Такође, одржани су радни састанци са кључним Владином институцијама за спровођење политике равномерног регионалног развоја: Развојном агенцијом Србије (РАС), Фондом за развој РС на којима су анализирани могућности унапређења подстицајне регионалне политике кроз реализацију конкретних програма и пројеката на регионалном и локалном нивоу; Центром за европске политике око израде приоритетних стратешких докумената политике регионалног развоја.

4) Ко су били учесници консултативног процеса?

Учесници процеса из Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина су поред министра били саветници и самостални аналитичари, а из локалних самоуправа: председници општина са својим тимовима и председници и стручни сарадници из АРРА.

5) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација су прихваћени и уврштени текст у предлога/нацрта прописа?

- Током спровођења процеса консултација и двосмерне комуникације са представницима чиниоца из циљне групе од стране представника Кабинета су прихваћене сугестије друге стране да се :
 - Раздвоје ставови финансирања пројектне документације и став суфинансирања других предвиђених активности у две посебне ставке у програму и јавном позиву
 - Да се средства корисницима дозначе у две транше, прва након потписивања уговора са њима, а друга након реализованих активности које су дефинисане Програмом.

6) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација нису уважени и који су разлози за њихово неприхватање?

- Није било никаквих сугестија, примедби или коментара за које би могли рећи да су одбачени. Представници АРРА и јединица локалних самоуправа су поздравили идеју, мисију и циљеве формирања Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина са оваквим делокругом рада и исказали спремност за активно учествовање у свим активностима у наредном периоду који су у надлежности Кабинета.

**Извештај о спроведеној Анализи ефеката Предлога закључка о утврђивању
Програма подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години**

ПРИЛОГ 2:

**Кључна питања за анализу постојећег стања и
правилно дефинисање промене која се предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

На основу члана 11. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон), којим је утврђено разврставање јединица локалне самоуправе према степену развијености, јединице локалне самоуправе (у даљем тексту ЈЛС) у Републици Србији су на основу степена развијености разврстане у четири групе.

Табела 1: Јединице локалне самоуправе (ЈЛС) у Србији по степену развијености¹ (без података за АП Косово и Метохија)

	Степен развијености ЈЛС	Број	Удео у укупном броју ЈЛС	Број становника (процена)	Удео у укупном броју становника	Број запослених	Удео у укупном броју запослених	Просечна месечна нето-зарада (РСД)
1	I група (изнад републичког просека)	41	24.6%	3,065,385	46.6%	1,167,698	57.78%	56,906
2	II група (80%-100% републичког просека)	35	21.0%	1,473,490	22.4%	404,146	20.00%	47,187
3	III група (60%-80% републичког просека)	47	28.1%	1,329,148	20.2%	305,835	15.13%	45,066
4	IV група (60%-50% републичког просека)	25	15.0%	400,887	6.1%	87,144	4.31%	42,280
	УКУПНО	167	100.0%	6,584,310	100.0%	2,020,900	100.00%	47,698

Извор: РСЈП на основу података РЗС

Прву групу чини 41 ЈЛС чији је степен развијености изнад републичког просека, у другој групи је 35 ЈЛС са степеном развијености од 80 до 100% просека Републике, а у трећој групи је 47 недовољно развијених општина са степеном развијености од 60 до 80% републичког просека. Четврта група, чини 44 изразито недовољно развијених општина са нивоом развијености испод 60% републичког просека.

¹ ИЗВОР: Републички завод за статистику.

- 2) **Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.**

Један од основних циљева Владе Републике Србије је системска подршка подстицању регионалног развоја на целој територији Републике Србије, интеграција, координација и усклађивање регулативе, институција и активности Владе и јединица локалне самоуправе, АРРА, и других институција и организација у планирању и спровођењу политике регионалног развоја, као и планирање регионалног развоја на основу развојних докумената на републичком, регионалном и локалном нивоу, при чему подршка развоју јединица локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу заузима посебан значај.

Примењују се одредбе Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. Закон), као и Закона о планском систему („Сл. гласник РС“, бр.30/2018).

- 3) **Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?**

- 4) **Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.**

Ограничене развојне могућности ЈЛС битно ограничавају раст и развој ЈЛС, што захтева израду развојних документа регионалног развоја, као и подршка регионалном расту и развоју, унапређење вертикалне и хоризонталне координације подстицаја и јачање регионалне институционалне инфраструктуре. По подацима РСЈП, од 145 ЈЛС у Србији, 108 је донело одлуку о почетку рада на изради плана развоја. 73 ЈЛС је донело план развоја. Тренутно је у 48 ЈЛС процес израде планова развоја у току (Александровац, Алибунар, Ариље, Бајина Башта, Баточина, Београд, Беочин, Бечеј, Бољевац, Ваљево, Велика Плана, Велико Градиште, Врњачка Бања, Гацин Хан, Горњи Милановац, Деспотовац, Димитровград, Жабари, Житорађа, Зајечар, Зрењанин, Ивањица, Инђија, Ириг, Кладово, Краљево, Крупањ, Крушевац, Лозница, Лучани, Љиг, Љубовија, Мајданпек, Медвеђа, Нови Сад, Озаци, Пожаревац, Прешево, Прокупље, Смедеревска Паланка, Смедерево, Сремски Карловци, Стара Пазова, Сурдулица, Трговиште, Тутин, Чачак, Шабац.), с тим да је 37 ЈЛС обезбедило потребну подршку (Беочин, Бољевац, Велика Плана, Велико Градиште, Врњачка Бања, Гацин Хан, Деспотовац, Житорађа, Зајечар, Зрењанин, Ивањица, Кладово, Краљево, Крупањ, Крушевац, Лозница, Љиг, Неготин, Осечина, Пожаревац, Прешево, Прокупље, Смедеревска Паланка, Смедерево, Сремски Карловци, Сурдулица, Тутин, Чачак, Шабац, Бајина Башта, Богатић, Голубац, Косјерић, Лајковац, Свилајнац, Ћуприја, Чајетина). Код 23 ЈЛС није забележена било каква активност везана за доношење планова развоја (Апатин, Аранђеловац, Богатић, Бор, Бујановац, Владимирци, Голубац, Јагодина, Косјерић, Коцељева, Лајковац, Мали Иђош, Мало Црниће, Неготин, Осечина, Пожега, Рековац, Свилајнац, Сремска Митровица, Ћуприја, Уб, Црна Трава, Чајетина).

У периоду 2019-2022. године, донето је 73 плана развоја ЈЛС.

Година усвајања	Општина/град	Број усвојених планова
2019.	Бачки Петровац, Владичин Хан, Куршумлија, Мали Зворник, Петровац на Млави	5
2020.	Бела Црква, Врање, Дољевац, Мионица, Сјеница, Србобран	6
2021.	Ада, Алексинац, Бела Паланка, Варварин, Власотинце, Жагубица, Књажевац, Крагујевац, Кучево, Мерошина, Ниш, Нови Бечеј, Нови Пазар, Параћин, Пирот, Пландиште, Прибој, Ражањ, Рача, Рума, Сврљиг, Топола, Трстеник	24
2022.	Бабушница, Бач, Бачка Паланка, Бачка Топола, Блаце, Бојник, Босилеград, Брус, Врбас, Вршац, Жабал, Житиште, Кањижа, Кикинда, Кнић, Ковачица, Ковин, Кула, Лапово, Лебане, Лесковац, Нова Варош, Нова Црња, Нови Кнежевац, Опово, Панчево, Пећинци, Пријеполје, Сента, Сечањ, Сокобања, Сомбор, Суботица, Темерин, Тител, Ћићевац, Чока, Шид	38
		73

5) Која промена се предлаже?

Реализација Програма треба да омогући стварање услова за одрживи раст и развој ЈЛС, кроз унапређење квалитета живота кроз подршку јачања институционалне инфраструктуре за подстицање равномерног регионалног раста и развоја и јачања капацитета за стратешко планирање развоја на регионалном и локалном нивоу.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Спровођење Програма неопходно је због ограничених развојних могућности ЈЛС, које их спречавају да самостално формулишу, усвајају и спроводе одговарајуће развојне документе (укључујући и проблеме финансирања), чиме се значајно успорава њихов развој и смањују могућности за обезбеђивање одговарајућег квалитета живота свих грађана.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Спровођење Програма ће утицати на грађане који живе на територији јединица локалне самоуправе – кориснике средстава, тако што ће успешно коришћење одобрених средстава допринети подршци остварења вишег животног стандарда и бољих услова за живот на локалном нивоу.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Документи јавних политика имају за циљ унапређење капацитета и повећање ефикасности јавне управе, а ова промена усмерена је на унапређење развојних капацитета градова и општина.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Промену би теоријски било могуће остварити применом важећих прописа, међутим не у толикој мери коју ова специфична група захтева, нити у року који Програм циљаном применом треба да постигне.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Ова промена треба да покаже могућности за унапређење развоја ЈЛС, а уколико се одустане од интервенције, *status quo* ће трајати током наредне три године (средњи рок).

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ)

Спровођење Програма ће утицати на грађане који живе на територији јединица локалне самоуправе – кориснике средстава, тако што ће успешно коришћење одобрених средстава допринети јавном интересу подизања нивоа друштвеног благостања и стандарда. Поред тога, примена Програма ће повољно утицати на стварање повољнијег пословног окружења и оживљавање привредне делатности.

Општи циљ овог програма је стварање услова за развој ЈЛС кроз подстицање регионалног раста, равномеран регионални и локални развој и јачање регионалних институционалних капацитета.

Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Основни циљ доношења предложеног закључка је подстицање регионалног развоја, при чему се степен развијености региона, јединица локалне самоуправе и градских општина

утврђује се на основу Методологије за израчунавање степена развијености региона и јединица локалне самоуправе.

Посебни циљеви су:

1. Јачање капацитета акредитованих регионалних развојних агенција (АРРА) и ЈЛС за стратешко планирање развоја, као и
2. Унапређење вертикалне и хоризонталне координације подстицаја и јачање регионалне институционалне инфраструктуре, кроз суфинансирање учешћа у пројектима од значаја за регионални, областни и локални развој.

2) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви су усклађени са приоритетним циљевима Владе.

3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

- Показатељ успеха за посебни циљ 1. је број и структура развојних докумената регионалног развоја суфинансираних из средстава предложеног Програма.
- Показатељ успеха за посебни циљ 2. је број и структура пројеката од значаја за регионални развој суфинансираних из средстава предложеног Програма.

ПРИЛОГ 4:

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Опција „*status quo*” је разматрана као опција која доводи до одлагања предузимања мера за пружање подршке подизању иновационих капацитета јединица локалне самоуправе.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Не постоји законска регулатива у овој области чијом изменом би се могло доћи до жељене промене.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Закључак и Програмски конкурс су подстицајне мере за постизање циља.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Не постоје институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Информативно-едукативне мере у конкретној ситуацији не би довеле до жељене промене.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора не могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Процењује се да постоје расположиви ресурси за израду планова за бржи економски напредак и стварање бољих услова за живот и рад привреде и грађана у локалним заједницама. Значајан део потребних средстава (од 325,1 милиона динара) ће бити финансирана из Буџета Републике, док ће остала потребна средства бити обезбеђена кофинансирањем од стране самих ЈЛС и из донаторских средстава.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Закључак којим се утврђује Програм финансирања пројеката од јавног интереса које реализују општине (јединице локалне самоуправе) у 2023. години, како би се убрзао напредак у остваривању приоритетних циљева Владе.

ПРИЛОГ 5: Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција неће имати ефекте на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року имајући у виду да се Закључак доноси за 2023. годину.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Финансијски ресурси за спровођење изабране опције обезбеђени су Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, број 138/22), Одредбама члана 61. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13- исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17,

95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21-др. закон), којим је прописано да у случају оснивања новог директног корисника буџетских средстава, средства за његово пословање обезбеђују се из текуће буџетске резерве. Средства су распоређена на основу Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-715/2023 од 26. јануара 2023. године („Службени гласник РС“, број 6/23) у оквиру: Раздео 3 – Влада, Глава 3.20 – Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности у области равномерног регионалног развоја, Програм 2102 – Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови; Програмска активност 0038 - Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години (у даљем тексту Програм), апропријација економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти, у износу од 325.100.000,00 динара.

Наведени износ издвојен је за реализацију следећих мера, и то:

- (1) Износ од 85,1 милиона динара намењен је за суфинансирање израде развојних документа регионалног развоја
- (2) Износ од 240 милиона динара РСД за подстицање регионалног раста у регионалним областима и јединицама локалних самоуправа (ЈЛС).

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције неће утицати на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Јединице локалне самоуправе могу учествовати у кофинансирању пројеката уколико буду изабрани.

ПРИЛОГ 6: Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предметни закључак није усмерен на поједине гране привреде или поједине привредне субјекте. У зависности од избора пројеката, користи од изабране опције могу имати привредни субјекти који су укључени у развојне пројекте општине.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција не утиче непосредно на конкурентност привредних субјеката. Међутим, повољним деловањем на локални пословни амбијент привредних субјеката, посредно се стварају услови за подизање нивоа њихове конкурентности.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабрана опција не утиче на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција не утиче непосредно на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација.

4) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција не утиче непосредно на друштвено богатство и његову расподелу. Међутим, изабрана опција посредно утиче на друштвено богатство спровођењем одобрених пројеката стварањем услова за одрживи развој ЈЛС кроз подршку унапређењу институционалног капацитета за регионални развој и инвестицијама јавног сектора у основну инфраструктуру, како би се подстакло и потпомогао економски раст и обезбедио раст квалитета живота за све грађане.

б) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Изабрана опција нема непосредни утицај на квалитет и статус радне снаге.

ПРИЛОГ 10: Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

За спровођење изабране опције обезбеђена је подршка свих кључних заинтересованих страна, а предложено је да Закључак Влада усвоји на првој наредној седници.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције обезбеђена су средства за 2023. годину и уколико се предложени закључак усвоји на првој наредној седници Владе, преостаје довољно времена за спровођење конкурсног поступка.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Ризик за спровођење изабране опције у „оптимистичном сценарију” је пријава већег броја пројеката који испуњавају услове за доделу средстава од расположивих средстава, а у „песимистичном сценарију” у пријави мањег броја пројеката или пројеката који не испуњавају услове јавног конкурса, посебно ако кофинансирањем нису обезбеђена потребна средства од стране самих ЈЛС и/или из донаторских средстава.