



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 110-00-47/2023-02

23. фебруар 2023. године

Влајковићсва 10

Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА

БЕОГРАД

Немањина 22-26

У вези са вашим дописом број: 110-00-5/23-01 од 20. фебруара 2023. године којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење Предлог уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу (у даљем тексту: Предлог уредбе), обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат истиче да Предлог уредбе није у складу са чланом 78. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19).

Наиме у члану 3. став 1. Предлога уредбе прописан је списак наручилаца који су дужни да своје потребе обезбеђују преко Управе, што није у складу са прописаним одредбама члана 78. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19) у којима је прописано да наручилац **може** (али није дужан) да набавља добра или услуге од тела за централизоване јавне набавке. Имајући у виду наведено позивамо предлагача да измени одредбе члана 3. Предлога уредбе тако што ће из члана 3. став 1. изоставити речи „су дужни да”.

Поред наведеног, чланом 4. Предлога уредбе прописано је да Управа спроводи централизоване јавне набавке, без обзира на процењену вредност набавке за одређена добра и услуге. Имајући у виду да се чланом 27. Закона о јавним набавкама прописани прагови вредности јавних набавки на које се овај закон не примењује, мишљења смо да је одредбу члана 4. Предлога уредбе потребно прецизирати тако што ће се прописати да су предмет централизованих јавних набавки без обзира на процењену вредност само ако наручилац процени и планира да их спроводи као централизоване јавне набавке.

Такође, упућујемо на примедбу термилошке природе. С обзиром да се у чл. 13. и 14. Предлога уредбе, поред осталог, уређује да Управа поред послова централизованих јавних набавки може „вршити” и помоћне послове, мишљења смо да је потребно термилошки ускладити текст Предлога уредбе са одредбама чл. 4, 78. и 79. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19) којима се прописује, поред осталог, да послови централизованих јавних набавки могу „да се обављају”.

Имајући у виду наведене примедбе позивамо предлагача да прибави мишљење Републичког секретаријата за законодавство.

Поред наведеног, имајући у виду да ће обавезна централизација јавних набавки утицати на услове конкуренције на тржишту међу потенцијалним понуђачима, Секретаријат позива предлагача да, у складу са чланом 21. став 1. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13), прибави мишљење Комисије за заштиту конкуренције на Предлог уредбе.

Такође, имајући у виду да ће увођење обавезе централизације јавних набавки утицати посебно на микро, мале и средње привредне субјекте, Секретаријат позива предлагача да на Предлог уредбе прибави мишљење Министарства привреде.

У наставку мишљења упућујемо примедбе у вези са анализом ефеката прописа:

Након разматрања достављеног Предлога уредбе Секретаријат сматра да је уз Предлог уредбе потребно израдити Извештај о спроведеној анализи ефеката прописа и у складу са чланом 7. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/2019, у даљем тексту: Уредба) и у складу са чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“ број 30/18) и чланом 47. Уредбе, доставити га Секретаријату на мишљење.

Наведену оцену дајемо имајући у виду дужности које се намећу државним органима према чл. 3. и 4. Предлога уредбе, њихов значај за функционисање државних органа, као и утицај Предлога уредбе на пословање привредних субјеката (понуђаче добара и услуга), тј. услове тржишне конкуренције између ових привредних субјеката.

Извештај о спроведеној анализи ефеката треба да садржи одговоре на питања из Прилога 2-10 Уредбе која су релевантна за решења Предлога уредбе.

Упућујемо предлагача да је у оквиру одговора на питања у вези са анализом постојећег стања и правилног дефинисања промене која се предлаже, потребно приказати резултате спровођења важеће уредбе као што су годишњи број централизованих јавних набавки које обавља Управа за заједничке послове републичких органа (у даљем тексту: УЗЗПРО), износ средстава који је утрошен за те јавне набавке за период од почетка примене важеће уредбе, просечну дужину рокова реализације јавних набавки, могућност спровођења централизованих јавних набавки за све категорије добара и услуга, број упућених притужби на квалитет достављених добара и услуга и поступање по притужбама. Поред наведеног потребно је приказати проблеме због којих се предлаже нова уредба, промене које се предлажу новом уредбом, циљне групе на које ће утицати Предлог уредбе, као и приказ међународне праксе у овој области уколико је она коришћења приликом израде Предлога уредбе.

У оквиру одговора на питања за утврђивање циљева потребно је дефинисати јасан, прецизан, мерљив и временски одређен циљ који се треба постићи применом решења Предлога уредбе, као и показатељ учинка на основу којих ће се пратити степен остварености циља, а који треба да садржи почетну и циљну вредност и извор провере и рок за достизање циљане вредности. Поред наведеног потребно је одредити усклађеност дефинисаног циља са важећим документима јавних политика, уколико постоји документ јавних политика који је релевантан за Предлог уредбе.

У одговорима на питања за идентификовање опција потребно је представити шта би се десило уколико би била изабрана опција „status quo“ као и да ли су разматране и неке друге опције за решавање проблема односно остваривање циља које не подразумевају доношење нове уредбе (информативно-едукативне мере, подстицајне мере и мере које не подразумевају увођење обавезе централизованих јавних набавки).

У оквиру одговора на питања која се односе на анализу финансијских ефеката потребно је проценити на који начин ће предложена решења утицати на буџет и јавне расходе у средњем и дугом року, као и податке на основу којих су те процене израђене.

У одговорима на питања која се односе на анализу економских ефеката потребно је објаснити на који начин ће предложена решења утицати на услове тржишне конкуренције између привредних субјеката који ће бити понуђачи добара и услуга које су предмет централизованих јавних набавки. У оквиру одговора на ово питање посебну пажњу треба обратити на микро, мале и средње привредне субјекте и на могућност да они учествују као понуђачи.

Такође, у одговорима на питања за анализу ефеката на животну средину потребно је приказати ефекте предложених решења на заштиту животне средине посебно имајући у виду Зелену агенду за западни Балкан.

Надаље, у одговорима на питања за анализу управљачких ефеката потребно је приказати ефекте организационих и управљачких промена које се уводе на функционисање органа који ће бити дужни да обезбеде добра и услуге преко централизоване јавне набавке без обзира на процењену вредност набавке. Потребно је проценити да ли УЗЗПРО има довољне капацитете за обављање увећаног обима посла до ког ће доћи услед решења Предлога уредбе. Такође, потребно је приказати начин на који ће се централизоване јавне набавке обављати благовремено, на који начин ће бити обезбеђено да се централизоване јавне набавке обављају за све категорије добара и услуга које су прописане Предлогом уредбе, као и како ће бити заштићена права наручиоца у случају притужби на неблаговремену доставу и квалитет добара и услуга који су предмет централизоване јавне набавке. Поред наведеног потребно је приказати статус Информационог система централизованих јавних набавки (у даљем тексту: ИС ЦЈН), евентуалне потребе за његовим унапређењем и/или спровођење обука за његово коришћење, као и рокове за спровођење ових активности.

У одговорима на питања која се односе на анализу ризика потребно је навести да ли постоји још неки ризик за спровођење предложених решења.

Овом приликом подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби спроведе консултације са свим релевантним субјектима, (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроведе у оквиру своје надлежности.

