



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 021-01-00035/2021-01
9. април 2021. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ

БЕОГРАД
Бирчанинова 5

Предмет: Мишљење Републичког секретарија за јавне политике на Акциони план за спровођење Стратегије националне безбедности Републике Србије за период од 2020. до 2022. године

Поштовани,

У вези са вашим дописом број 200-22/20, којим је Републичком секретаријату за јавне политике дана 23. марта 2021. достављен на мишљење Акциони план за спровођење Стратегије националне безбедности Републике Србије за период од 2020. до 2022. године (у даљем тексту: Акциони план), обавештавамо вас да, са становишта своје надлежности, имамо примедбе на достављени материјал.

Период примене Акционог плана дефинисан је за временски период од 2020. до 2022. године. С обзиром да је 2020. година протекла и да није сврсиходно планирати ретроактивно, указујемо да је потребно променити рок важења Акционог плана на период од 2021. до 2022. године.

У складу са чланом 38. Закона о планском систему Републике Србије („Сл. гласник РС”, бр. 30/2018), који прописује усвајање докумената јавних политика, указујемо да се Акциони план не усваја кроз закључак, већ као акт.

У оквиру главе 3. ПРЕГЛЕД НАЦИОНАЛНИХ ИНТЕРЕСА, ЦИЉЕВА, МЕРА И АКТИВНОСТИ на страни 20, као и у оквиру табеларног приказа Акционог плана на страни 38. одређена је Мера 1.1.1. Праћење и извештавање о спровођењу Стратегије националне безбедности и у оквиру ове мере дефинисана је активност 1.1.1.1. Израда годишњег извештаја о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије националне безбедности Републике Србије. Сугеришемо да се избрише ова мера и активност, с обзиром да је механизам праћења спровођења и извештавања одређен у оквиру поглавља Закључак на страни 32, где је објашњена улога носилаца мера и активности, као и обавеза израде годишњег извештаја о реализацији Акционог плана за

спровођење Стратегије националне безбедности Републике Србије, који се доставља Влади до краја марта.

Указујемо да је у табеларном приказу Акционог плана у колонама у којима се наводи у години $t+1$, $t+2$ и $t+3$, потребно уместо у години $t+1$, $t+2$ и $t+3$ унети одређену годину, на пример у години 2021, у години 2022.

Прегледом табеле Акционог плана за период 2021-2023. године указујемо да један број показатеља на начин како је дефинисан, не представља показатеље, већ по својој дефиницији више одговара мери или активности. У питању су показатељи посебних циљева 2.1, 2.2, 3.4, 3.5, 4.1, 5.1, 5.2, 6.3, 7.2, 7.3, 7.4, и 7.5, последњи показатељ општег циља 7 и показатељи мера 2.1.1, 2.2.1, 3.4.1, 3.4.3, 3.5.5, 4.1.2, 5.1.1, 7.1.1 и 7.2.1. Ради правилног методолошког дефинисања показатеља, сугеришемо да размотрите могућност измене поменутих показатеља. У наставку на неколико примера сугеришемо на који начин је могуће методолошки исправно дефинисати показатеље.

За праћење остварења општег циља 2. Очување унутрашње стабилности и безбедности Републике Србије и њених грађана, као један од показатеља одређен је показатељ „Унапређена информациона безбедности у Републици Србији”. Овако дефинисан показатељ не представља показатељ ефекта, већ више одговара мери. Ради праћења напретка нивоа информационе безбедности потребно је изабрати адекватни показатељ, као на пример Глобални индекс информационе безбедности. Кроз овај показатељ је могуће пратити позицију Републике Србије на ранг листи на годишњем нивоу. Код овог показатеља јединица мере је позиција Републике Србије на ранг листи. У поље почетна вредност уноси се последња расположива вредност, а то је вредност 58, на основу последњег извештаја о глобалном индексу информационе безбедности, преузетог са линка: https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/str/D-STR-GCI.01-2018-PDF-E.pdf. Као циљане вредности уноси се позиција коју би Република Србија могла да достигне, на основу постојећег стања и реалне процене онога што се може остварити у одређеном периоду, имајући у виду расположиве ресурсе.

За праћење остварења мере 2.1.1. одређен је следећи показатељ: „Спровођење постојећег законодавства, унапређивање положаја припадника угрожених друштвених група и процеса праћења остваривања обавеза преузетих ратификованим међународним уговорима одређен је државни извештаји Републике Србије о примени Међународног пакта о економским, социјалним и културним правима; Међународног пакта о грађанским и политичким правима; Међународне конвенције о укидању свих облика расне дискриминације; Конвенције о елиминисању свих облика дискриминације жена; Конвенције против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни или поступака; Конвенције о правима детета; Конвенције о правима особа са инвалидитетом и међународне конвенције о заштити свих лица од присилних нестанака, као и државни извештај за Универзални периодични преглед”. Сугеришемо да се јединица мере „Број државних извештаја Републике Србије које је доставила механизмима УН за људска права” може користити као показатељ за праћење остварења ове мере и да се пребаци у колону назив показатеља а у колону јединаца мере упише број.

За праћење спровођења мере 2.2.1. Сузбијање корупције на свим нивоима одређени су показатељи: „Јачање професионалне етике и превентивног антикорупцијског деловања” и „Повећавање ефикасности рада судова и јавних тужилаштава”. Да би се утврдило колики је ниво корупције, предлагемо да се, уместо првог показатеља одреди следећи показатељ: ниво перцепције корупције код грађана (који је у Акционом плану одређен као почетна вредност) и да се као почетна вредност упише колико износи постојећи ниво перцепције корупције, а као циљана вредност исказе процена нивоа перцепције корупције, која се очекује након спровођења мере.

Уместо другог показатеља, размотрите могућност да се дефинишу следећи показатељи: број нерешених судских предмета и време трајања судских поступака (који су у Акционом плану одређени као почетна вредност), као и да се измене почетна и циљане вредности.

Показатељ „Институционалном подршком и пројектним суфинансирањем организација Срба у иностранству подстаћи свест о значају језичког и културног идентитета српског народа у иностранству” дефинисан је за праћење спровођења мере 3.4.3. Сугеришемо да се као показатељ одреди број подржаних пројеката који доприносе значају језичког и културног идентитета српског народа у иностранству, а као јединицу мере одредити број.

Даље, указујемо да је активност 1.3.2.1. спровођење Стратегије развоја спорта за период од 2020. до 2030. године потребно брисати, из разлога што поменута стратегија није усвојена.

Такође, указујемо да је су исте мере дефинисане под редним бројем 5.2.1 и 5.3.2, 7.1.2. и 7.1.3. 7.2.1 и 7.2.2. и да их је потребно планирати само на једном месту.

Акциони план сачињен је у складу са чланом 58. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл. гласник РС”, бр. 8/2019), којом се прописује форма и садржина акционог плана.

На основу члана 6. и члана 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да на Акциони план не треба вршити анализу ефеката.

С поштовањем,

Директор

Бојана Тошић

