



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 021-01-00035/2021-01
9. април 2021. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ

БЕОГРАД
Бирчанинова 5

Предмет: Мишљење Републичког секретаријата за јавне политике на Акциони план за спровођење Стратегије одбране Републике Србије за период од 2020. до 2022. године

Поштовани,

У вези са вашим дописом број 2356-18/20, којим је Републичком секретаријату за јавне политике дана 23. марта 2021. достављен на мишљење Акциони план за спровођење Стратегије одбране Републике Србије за период од 2020. до 2022. године (у даљем тексту: Акциони план), обавештавамо вас да, са становишта своје надлежности, Републички секретаријат за јавне политике има примедбе на достављени материјал.

Период примене Акционог плана дефинисан је за временски период од 2020. до 2022. године. С обзиром да је 2020. година протекла и да није сврхосходно планирати ретроактивно, указујемо да је потребно променити рок важења Акционог плана на период од 2021. до 2022. године.

У складу са чланом 38. Закона о планском систему Републике Србије („Сл. гласник РС”, бр. 30/2018), који прописује усвајање докумената јавних политика, указујемо да се Акциони план не усваја кроз закључак, већ као акт.

У оквиру главе 3. ПРЕГЛЕД ОДБРАМБЕНИХ ИНТЕРЕСА, ЦИЉЕВА, МЕРА И АКТИВНОСТИ на страни 15, као и у оквиру табеларног приказа Акционог плана на страни 31. одређена је Мера 1.1.3. Праћење и извештавање о спровођењу Стратегије одбране и докумената планирања развоја система одбране, у оквиру које је одређена

активност 1.1.1.1. Израда годишњег извештаја о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије одбране. Сугеришемо да се избрише ова мера и активност, с обзиром да је механизам праћења спровођења и извештавања одређен у оквиру главе Закључак на страни 23, где је објашњена улога носилаца мера и активности, као и обавеза израде годишњег извештаја о реализацији Акционог плана, који се доставља Влади до краја марта сваке календарске године.

Указујемо да је у табеларном приказу Акционог плана у колонама у којима се наводи у години $t+1$, $t+2$ и $t+3$, потребно уместо у години $t+1$, $t+2$ и $t+3$ унети одређену годину, на пример у години 2021. или у години 2022.

Прегледом табеле Акционог плана за период од 2020. до 2022. године указујемо да један број показатеља на начин како је дефинисан, не представља показатеље, већ по својој дефиницији више одговара мери или активности. Реч је о показатељима посебних циљева 1.3, 3.1, 3.3, 3.4, 4.1, 4.4, 5.1, 5.3, 6.1, 6.2, 6.3 и мера 1.1.6, 1.1.7, 1.1.8, 1.1.9, 1.1.11, 1.4.2, 2.3.2, 4.1.2, 4.1.4, 4.1.5, 4.2.2, 4.2.3, 4.4.1, 5.1.1, 6.1.1, 6.2.1, 6.2.2, 6.3.1, 6.3.2. У циљу исправног методолошког формулисања, сугеришемо да размотрите могућност измене поменутих показатеља. У наставку на неколико примера сугеришемо на који начин је могуће методолошки исправно дефинисати показатеље.

За праћење остварења мере 1.1.7. Унапређење нормативно-правне регулативе Министарства одбране дефинисано је 6 показатеља: „Израђен нацрт Закона о одбрани”, „Усаглашен нацрт Закона о одбрани”, „Усвојен Закон о одбрани”, „Израђен нацрт Закона о Војсци Србије”, „Усаглашен нацрт Закона о Војсци Србије” и „Усвојен Закон о Војсци Србије”. На овакав начин дефинисани показатељи више одговарају активностима, односно корацима у реализацији активности. Сугеришемо да се уместо шест показатеља дефинише један и да гласи: Број усвојених прописа у области одбране. У овом случају у колону јединица мере уноси се број, а као циљана вредност 2 у години у којој се планира усвајање прописа.

За праћење спровођења мере 1.1.8. Оспособљавање грађана за поступање у ратном и ванредном стању, као показатељи одређени су „Наставак спровођења и унапређење садржаја Иницијативе за увођење садржаја обуке у школски систем Републике Србије” и „Обучавање свих категорија становништва за поступање у ратном и ванредном стању”. Овако дефинисани показатељи не представљају показатеље резултата, већ више одговарају активностима. Ради праћења напретка у оспособљавању грађана за поступање у ратном и ванредном стању потребно је изабрати одговарајући показатељ, као на пример: Удео обучених грађана за поступање у ратном и ванредном стању у односу на укупан број грађана које је потребно обучити или Број грађана који су обучени за поступање у ратном и ванредном стању. Уколико се одлучите за први показатељ у колону јединица мере потребно је унети %, а уколико прихватите други показатељ као јединица мере уноси се број.

Као показатељ исхода за праћење постизања посебног циља 4.1. Јачање кооперативне безбедности са Европском унијом дефинисан је показатељ „Кооперативна безбедност подигнута на виши ниво” а као јединица мере одређен је „План”. Указујемо да је овако одређен показатељ не представља показатељ исхода и да је ради праћења постизања циља потребно изабрати адекватан показатељ који би мерио ниво кооперативне безбедности. Размотрите могућност да ли би показатељ % остварења плана сарадње са Европском унијом био одговарајући за праћење постизања овог циља.

Акциони план сачињен је у складу са чланом 58. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл. гласник РС”, бр. 8/2019), којом се прописује форма и садржина акционог плана.

На основу члана 6. и члана 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл. гласник РС”, бр. 8/2019) Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да на Акциони план не треба вршити анализу ефеката.

С поштовањем,

Директор
Бојана Тоцић

