



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 021-01-93/2022-03
16. децембар 2022. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење Републичког секретаријата за јавне политике на Предлог Стратегије развоја система извршења кривичних санкција за период 2022-2027. године

Поштовани,

Размотрили смо Предлог Стратегије развоја система извршења кривичних санкција за период 2022-2027. године (у даљем тексту: Предлог стратегије), који је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП) достављен 7. децембра 2022. године, дописом број: 021-01-00093/2022-03 и обавештавамо вас да имамо сугестије на достављени материјал.

РСЈП остаје при ставу да није правилно изабрана врста документа јавне политике, а које је изнето у мишљењу Републичког секретаријата за јавне политике на Предлог закључка о спровођењу јавне расправе о Предлогу стратегије развоја извршења кривичних санкција за период 2022-2027. године, број: 021-01-5/2022-03. С тим у вези, понављамо став из наведеног мишљења, које гласи: „Сугеришемо да размотрите могућност измене назива наведеног документа јавне политике, тако да назив „Предлог стратегије развоја извршења кривичних санкција за период 2022-2027. године”, замените са: „Предлог програма развоја извршења кривичних санкција за период 2022-2027. године”. С тим у вези, указујемо да члан 11. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/2018) прописује да стратегија представља основни документ јавне политике, којим се на целовит начин утврђују стратешки правци деловања и јавне политике у конкретној области планирања и спровођења јавних политика утврђених прописом Владе. Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/2019) у Прилогу 11. као једна од 18 области планирања одређена је област „Правосуђе и правосудни систем”. За сваку област планирања доноси се „кровна” стратегија и програми, као документи јавне политике ужег обухвата, којима се разрађује посебан циљ „кровне” стратегије или се интервенише у оквиру те области планирања у делу у коме није покривена важећом стратегијом (утврђивање општег циља програма кога нема међу посебним циљевима секторске стратегије, али је у складу са њеним општим циљем, односно са приоритетним циљевима развоја и другим приоритетним циљевима Владе), што је прописано чланом 33. горе поменуте уредбе. С обзиром да се мерама дефинисаним у Предлогу стратегије развоја извршења кривичних санкција за период 2022-2027. године интервенише у делу области планирања „Правосуђе и правни систем”, који је ужег обухвата, мишљења смо да је у овом случају потребно донети програм.”

Период примене Предлога стратегије је дефинисан за временски период од 2022. до 2027. године. С обзиром да је крај 2022. године, потребно је променити рок важења на период од 2023. до 2027. године.

Главу 1. УВОД потребно је допунити кратком информацијом о институцијама укљученим у развој Предлога стратегије.

У глави 2. ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТИ И ПРАВНИ ОКВИР РЕЛЕВАНТНИ ЗА СТРАТЕГИЈУ наведени су плански документи са којима је Предлог стратегије повезан, национални закони којима је регулисана материја извршења кривичних санкција и међународни извори права који садрже стандарде у погледу положаја лица лишених слободе. Сугеришемо да се овај део појасни објашњењем везе са планским документом у складу са којим се доноси, као и да се објасни однос Предлога стратегије са другим релевантним важећим планским документима и правним оквиром.

Представљена је детаља анализа тренутног стања у области извршена кривичних санкција са квалитативним и квантитативним показатељима и приказан је средњорочни тренд у праћењу стања на основу релевантних показатеља у периоду 2013-2020. година. У циљу адекватног праћења стања у овој материји, сугеришемо да Предлог стратегије у глави 3. ТРЕНУТНО СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ИЗВРШЕЊА КРИВИЧНИХ САНКЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, ажурирате подацима за 2021. и евентуално 2022. године уколико постоје расположиви и доступни подаци. Такође, сугеришемо да се прикаже поређење са земљама Европске уније и земљама у окружењу. На овај начин приказаће се позиција Републике Србије по кључним показатељима извршења кривичних санкција у односу на изабране земље.

Указујемо да је у глави 5. ЦИЉЕВИ СТРАТЕГИЈЕ потребно брисати део текста који се односи на анализу опција за испуњење општег циља с обзиром да се наставља спровођење јавне политике утврђене претходном стратегијом. Разматрање да ли је потребно или није потребно донети посебан документ јавне политике није релевантно након што је већ утврђен општи циљ Предлога стратегије. У Уводу се даје образложење због чега се доноси документ јавне политике. У истој глави показатељи утицаја на нивоу општег циља и показатељи исхода на нивоу посебних циљева приказани су у форми почетних и циљаних резултата. Ради јаснијег и једноставнијег приказа показатеља, указујемо да је потребно навести назив показатеља, почетну вредност у базној години и циљану вредност у 2027. години, односно извршити усклађивање са показатељима у табели акционог плана за спровођење Предлога стратегије, који су методолошки исправно дефинисани.

У глави 6. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ дат је преглед мера за реализацију свих пет посебних циљева, уз навођење активности које је потребно реализовати да би се мера спровела. Указујемо да је, у складу са чланом 55. о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика, за сваку меру потребно дати наративни опис, односно кратко описати шта мера обухвата и који се ефекти очекују њеним спровођењем, уз идентификовање механизма за спровођење конкретне мере и показатеља резултата. Одређивање конкретних активности у оквиру појединачних мера одређује се у акционом плану.

Што се тиче праћења спровођења и извештавања о резултатима спровођења, указујемо да је Законом о планском систему Републике Србије у члану 43. предвиђено да се о резултатима акционог плана извештава најкасније у року од 120 дана по истеку сваке календарске године од дана усвајања, а о резултатима стратегије најкасније у року од 120 дана по истеку сваке треће календарске године од дана усвајања. Чланом 47. наведеног закона прописано је да предлагачи садржај својих докумената јавних политика уносе у Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање и врше извештавање кроз овај систем, у складу са законом.

Главу 8. ИНФОРМАЦИЈЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА СА ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ СТРАНАМА потребно је допунити информацијом са којим заинтересованим странама су спроведене консултације, у ком временском периоду, које методе су примењене, као и које сугестије, примедбе и коментари су прихваћени, који нису уз навођење разлога за њихово неприхватање.

У глави 9. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ И АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА дата је процена финансијских средстава за активности које ће се финансирати из буџета Републике Србије за прве три године важења стратегије. Сугеришемо да се процењена средства прикажу агрегирано на нивоу мера и циљева по свим годинама важења Предлога стратегије. Такође, осим средстава која се обезбеђују из буџета Републике Србије, потребно је дати и процену средстава по годинама, која се обезбеђују из различитих донаторских пројеката. На овај начин, представиће се укупни трошкови спровођења планираних мера по изворима финансирања и годинама.

У вези са Акционим планом, који је саставни део Предлога стратегије сугеришемо следеће:

- Како је Акциони план планиран за цео период примене Предлога стратегије, потребно је додати нове колоне код показатеља ефекта, исхода и резултата и процењених финансијских средстава, односно године 2025, 2026 и 2027;
- За активности 1.5.1, 1.5.2, 1.5.3, 1.5.5 и 1.5.6 одређен је већи број подактивности. Указујемо да то није методолошки исправно и сугеришемо да размотрите могућност да наведене активности одредите као мере, а подактивности као активности у оквиру наведене мере. Тако на пример активност 1.5.1 Унапређење положаја малолетника према којима се извршавају кривичне санкције постала би мера, а подактивности активности у оквиру ове мере;
- За један број активности, као извор финансирања наведено је да нису потребна средства. Активност спроводе државни службеници и за њену реализацију нису потребна додатна средства, већ су средства дефинисана у оквиру постојећих капацитета. У овим случајевима потребно је као извор финансирања навести „Буџет РС”, у колону веза са програмским буџетом уписати број програма-програмске активности у оквиру које се обезбеђују средства за запослене који спроводе активност, а колоне са процењеним финансијским средствима по годинама остају празне;
- За активности које се финансирају из донаторских средстава потребно је, осим назива донатора, навести и назив пројекта у оквиру којег се обезбеђују средства и дати процену потребних финансијских средстава.

У складу са Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” бр. 8/19), РСЈП је мишљења да достављени Предлог стратегије садржи делимичну анализу ефеката.

С поштовањем,

