



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-47/2022-02-1
15. новембар 2022. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о фискализацији

У вези са вашим дописом број: 011-00-00995/2022-04 од 9. новембра 2022. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) 10. новембра 2022. године, доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о фискализацији (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом и последњом допуном од 15. новембра 2022. године, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат повлачи мишљење број: 011-00-47/2022-02 издато 15. новембра 2022. године имајући у виду да је Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач) у међувремену доставио допуњен Извештај о спроведеној анализи ефеката Нацрта закона и издаје ново мишљење тако да гласи:

Истичемо да је Секретаријат у вези са првобитно достављеним извештајем о спроведеној анализи ефеката прописа предлагачу, у непосредној сарадњи, указао на недостатке достављеног материјала и сугерисао на који начин би исти могао бити унапређен. У складу са тим предлагач је доставио допуњени извештај у погледу анализе постојећег стања и приказа вредности за показатеље који се прате у области. Такође, предлагач је унапредио извештај у погледу анализе економских ефеката у вези са изменом одредбе која се односи на садржај фискалног рачуна и вредности промета по пореским стопама.

Међутим, предлагач је у оквиру питања, која се односе на утврђивање циљева, пропустио да дефинише прецизне, мерљиве, оствариве и временски одређене циљеве као и да утврди показатеље учинка (њихову почетну и циљну вредност, рок за остварење циљане вредности и извор провере) на основу којих ће бити могуће утврдити да ли је и у којој мери дошло до остваривања жељених циљева (нпр. број извршених пореских надзора који су планирани на основу података прикупљених кроз Систем за управљање фискализацијом, процентуално повећање наплате ПДВ и смањење пореског јаза и сл.).

Такође, у вези са чланом 4. Нацрта закона, којим се прописује да се сви подаци из Система за управљање фискализацијом, који се односе на фискалне рачуне издате лицима из члана 5. став 2. тачка 5) важећег закона, преносе у систем електронских фактура, предлагач је пропустио да наведе у оквиру питања, која се односе на анализу управљачких ефеката, да ли је потребно унапређење кадровских и техничких капацитета

јавне управе, које активности је потребно предузети и колико је времена потребно да се предложене промене спроведу и да се обезбеди несметани пренос података.

На основу чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката прописа.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби, спроводе консултације са свим релевантним субјектима, (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано ја да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.


директор
Бојана Гошић