



**Република Србија**  
**Републички секретаријат**  
**за јавне политике**

Број: 011-00-46/2022-02  
15. новембар 2022. године  
Влајковићева 10  
Београд

**МИНИСТАРСТВО ФИНАСИЈА**

**БЕОГРАД**  
Кнеза Милоша 20

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину

У вези са вашим дописом број: 011-00-00955/2022-04 од 9. новембра 2022. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике 10. новембра 2022. године, доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 4. Нацрта закона, измењен је став 7. члана 10. важећег закона тако што је прописано да се за сврху опорезивања порезом на имовину, за непокретности као будућој ствари, даном стицања права сматра ранији од следећих дана: дан уписа стеченог права у одговарајућем катастру или дан примопредаје.

Секретаријат сматра да ће предложена промена утицати дестимулативно за преносиоце да окончају изградњу у најкраћем могућем року, имајући у виду да они неће сносити последице продужења изградње у виду плаћања пореза на имовину за продате непокретности као будуће ствари. Такође, сматрамо да се овом одредбом утиче дестимулативно на куповину станова у изградњи, с обзиром да се купцима намеће обавеза плаћања пореза на имовину пре него што су у могућности да уђу у посед, као и да они не утичу на време изградње објекта.

У складу са наведеним, позивамо предлагача да размотри могућност правичнијег опорезивања тако што ће се прописати да обавезу плаћања пореза на имовину за непокретност као будућу ствар сноси преносилац до тренутка добијања употребне дозволе за објекат у ком се непокретност налази.

Напомињемо да ни у оквиру Извештаја о спроведеној анализи ефеката нису представљени економски ефекти и ефекти на друштво ове одредбе.

Поред тога, у оквиру одговора на питања која се односе на анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже, предлагач је пропустио да представи на који начин се утврђује основица пореза на имовину за будућу ствар.

У оквиру одговора на питања која се односе на утврђивање циљева, потребно је дефинисати циљеве, који ће бити прецизни, мерљиви, оствариви и временски одређени и приказати одговарајуће показатеље учинка (њихову почетну и циљну вредност, рок за

остварење циљане вредности и извор провере) на основу којих ће бити могуће утврдити да ли је и у којој мери дошло до остваривања жељених циљева.

У оквиру одговора на питања која се односе на анализу финансијских ефеката, предлагач је пропустио да наведе да ли предложено одлагање преношења надлежности Пореске управе на јединице локалне самоуправе, прописано чланом 14. Нацрта закона доводи до трошкова, односно да ли ће имати ефекте на јавне приходе и расходе.

Такође, у вези са истим чланом Нацрта закона, у оквиру питања која се односе на анализу управљачких ефеката, предлагач је пропустио да наведе конкретне активности, које ће се предузети како би се испуниле наведене обавезе (преузимање предмета, информационог система и архиве, опреме и средства за вршење надлежности у тим областима и запослене који обављају те послове), као и рокове у којима ће се свака појединачна активност реализовати.

На основу чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката прописа.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби, спроводе консултације са свим релевантним субјектима, (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроводе у оквиру своје надлежности.

 директор  
Бојана Тошић