

АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У предметној области прати се као показатељ одступање параметара квалитета деривата нафте који се стављају на тржиште Републике Србије за безоловни моторни бензин, гасно уље EVRO DIZEL, дизел гориво GASNO ULJE 0,1, гасно уље EKSTRA LAKO EVRO EL и уље за ложење.

Мониторинг квалитета деривата нафте и биогорива (у даљем тексту: мониторинг квалитета) је скуп активности које се односе на континуирано оцењивање квалитета деривата нафте и биогорива унутар целог дистрибутивног ланца, путем узимања и испитивања утврђеног броја узорака, статистичке обраде резултата испитивања и извештавања о спроведеном мониторингу. Мониторинг квалитета се спроводи у циљу континуираног смањења броја узорака деривата нафте за које је утврђено одступање од прописаног квалитета, односно смањења броја узорака који не испуњавају захтеве ближе утврђене прописима који уређују техничке и друге захтеве које морају да испуне течна горива нафтног порекла.

Праћење показатеља врши се у складу са Уредбом о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива („Службени гласник РС”, бр. 97/15, 5/17, 8/17-исправка, 119/17 и 102/18) и Правилником о садржини и начину спровођења годишњег програма мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 41/22), у циљу утврђивања одступања параметара квалитета деривата нафте и биогорива који се стављају у промет односно испоручују на тржиште Републике Србије или који се користе за сопствене потребе на територији Републике Србије.

Утврђено одступање параметара квалитета деривата нафте и биогорива је одступање најмање једног параметра квалитета од граничних вредности параметара квалитета из члана 15. став 4. Уредбе, а у складу са чланом 15. ст. 2. и 3. ове уредбе.

Наведени подаци прате са на основу извештаја лице које спроводи мониторинг квалитета и то: месечног извештаја о спроведеном мониторингу квалитета који се доставља министарству надлежном за послове извештај до 10. у месецу за претходни месец, извештаја на захтев министарства надлежног за послове енергетике, као и сумарног извештаја о спроведеном мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива министарству надлежном за послове енергетике који се доставља до 31. марта текуће године за претходну календарску годину на начин и у форми дефинисаној у Годишњем програму мониторинга из члана 5. Уредба.

У децембру 2015. године започело је спровођење мониторинга квалитета деривата нафте у Републици Србији, у обиму од око 3600 узорака деривата нафте годишње.

Према извештају о мониторингу квалитета деривата нафте у 2016. години испитано је укупно 3773 узорка бензина, евро дизела, гасног уља 0.1 и уља за ложење, од чега је за 145 узорака утврђено одступање параметара квалитета у смислу Уредбе (од чега 141 узорак са малопродајних објеката и 4 узорка из трговине на велико), односно 3,8 % од укупног броја испитаних узорака.

Према извештају о мониторингу квалитета деривата нафте у 2017. години испитано је укупно 3760 узорака бензина, евро дизела, гасног уља 0.1 и уља за ложење. Током спровођења мониторинга квалитета за 67 узорака је утврђено одступање параметара квалитета у смислу Уредбе (од чега 66 узорака са малопродајних објеката и 1 узорак из трговине на велико), односно 1,78 % од укупног броја испитаних узорака.

Према извештају о мониторингу квалитета деривата нафте у 2018. години испитано је 3573 узорака бензина, евро дизела, гасног уља 0.1 и уља за ложење. Током спровођења мониторинга квалитета за 62 узорака је утврђено одступање параметара квалитета (од чега 62 узорака са малопродајних објеката и ни један узорак из трговине на велико), односно 1,74 % од укупног броја испитаних узорака.

Према извештају о мониторингу квалитета деривата нафте у 2019. години испитано је 3674 узорка бензина, евро дизела, гасног уља 0.1 и уља за ложење. Током спровођења мониторинга квалитета за 52 узорака је утврђено одступање параметара квалитета (од чега је 52 узорака са малопродајних објеката и ни један узорак из трговине на велико), што чини 1,56 % од укупног броја испитаних узорака на малопродајним објектима.

Према извештају о мониторингу квалитета деривата нафте у 2020. години испитано је 3567 узорка бензина, евро дизела, гасног уља 0.1 и уља за ложење. Током спровођења мониторинга квалитета за 49 узорака је утврђено одступање параметара квалитета (од чега је 49 узорака са малопродајних објеката и ни један узорак из трговине на велико), што чини 1,37 % од укупног броја испитаних узорака на малопродајним објектима.

Према извештају о мониторингу квалитета деривата нафте у 2021. години испитано је 3290 узорка бензина, евро дизела, гасног уља 0.1 и уља за ложење. Током спровођења мониторинга квалитета за 27 узорака је утврђено одступање параметара квалитета (од чега је 27 узорака са малопродајних објеката и ни један узорак из трговине на велико), што чини 0,82 % од укупног броја испитаних узорака на малопродајним објектима.

У наставку је дат приказ података:

Табеларни приказ процента узорака за које је утврђено одступање параметара квалитета у оквиру мониторинга квалитета деривата нафте:

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Укупан % одступања	3,80	1,78	1,74	1,56	1,37	0,82

Графички приказ процента узорака за које је утврђено одступање параметара квалитета у оквиру мониторингу квалитета деривата нафте:



2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Чланом 338. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон и 40/21) прописано је да Влада ближе уређује услове, начин и поступак мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива, као и да Министарство надлежно за послове енергетике врши мониторинг квалитета деривата нафте и биогорива

Услов за спровођење ове законске одредбе је доношење подзаконског акта којим су ближе дефинисани услови, начин и поступак мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива. У том смислу је донета Уредба о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива („Службени гласник РС”, бр. 97/15, 5/17, 8/17-исправка, 119/17 и 102/18) – у даљем тексту Уредба, којом се уређују услови, начин и поступак мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива, који омогућава откривање деривата нафте који нису стављени у промет на прописани начин, односно чији квалитет одступа од квалитета деривата нафте утврђених прописима из ове области.

Такође, на основу члана 5. став 1. Уредбе, министар надлежан за послове енергетике доноси Правилник о садржини и начину спровођења Годишњег програма мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива за текућу годину. Овим правилником утврђује се Годишњи програм мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива и који садржи: предмет и место спровођења мониторинга, број узорака који се испитује, параметре квалитета који се испитују, планирање узимања узорака, начин узимања и обележавања узорака, начин руковања узорцима, начин извештавања о спроведеном мониторингу, период спровођења мониторинга и друге елементе важне за систем мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива.

У досадашњој примени Уредбе, уочена је потреба за унапређење постојећих и увођење нових решења којим би се даље унапредио мониторинг квалитета деривата нафте у Републици Србији, чиме се посредно омогућава даље унапређење квалитета деривата нафте на тржишту Републике Србије, успешно праћење легалности промета деривата нафте, боља контрола енергетских субјеката који се баве производњом деривата нафте и трговином деривата нафте, спречавање додавања нелегалних компоненти у деривате нафте и др.

Предложеним изменама и допунама Уредбе о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива, успостављен је основ за измене и допуне одредаба које се односе на кажавање енергетских субјеката приликом спровођења надзора у случају утврђеног одступања параметара квалитета деривата нафте и биогорива, затим усклађивање назива енергетских делатности са Законом о изменама и допунама Закона о енергетици („Службени гласник РС”, број 40/21), измена одредаба које се односе на почетак примене уредбе у делу који се односи на биогорива, као и измена датума до када се доставља завршни годишњи извештај о спроведеном мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива, у складу са међународним обавезама које је преузела Република Србија.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

За промену је значајан Закон о енергетици којим је створен правни основ за доношење овог прописа. Чланом 338. Закона о енергетици, прописано је да Влада ближе

уређује услове, начин и поступак мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива, као и да Министарство надлежно за послове енергетике врши мониторинг квалитета деривата нафте и биогорива.

Уредба уређује услови, начин и поступак мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива. Додатно прецизирање је дато Правилником о садржини и начину спровођења Годишњег програма мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 41/22), којим се утврђује Годишњи програм мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива и који садржи: предмет и место спровођења мониторинга квалитета, број узорака који се испитује, параметре квалитета који се испитују, планирање узимања узорака, начин узимања и обележавања узорака, начин руковања узорцима, начин извештавања о спроведеном мониторингу, период спровођења мониторинга и друге елементе важне за систем мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива.

Референтни документи је и Стратегија развоја Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године, у коме се наводи да је у складу са Законом о енергетици створен основ за увођење система мониторинга квалитета деривата нафте.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Уочени проблеми односе се на појаву бројних нелегалних радњи на тржишту деривата нафте Републике Србије, који значајно утичу на Републику Србију, енергетске субјекте и потрошаче деривата нафте.

Пре увођења мониторинга квалитета деривата нафте процењено је да је на тржиште Републике Србије годишње пласирано око 100 000 тона нелегалног горива, што је имало за последицу: непрописан квалитет деривата нафте на тржишту Републике Србије, лошу контролу дистрибуције горива, лошу заштиту енергетских субјеката који се баве производњом и трговином деривата нафте, као и крајњих потрошача.

Након увођења мониторинга квалитета деривата нафте значајно је унапређено спречавање нелегалних активности на тржишту деривате нафте, обезбеђење прописаног квалитета горива, побољшање контрола дистрибуције деривата нафте, заштита потрошачи и произвођачи деривата нафте, посредно допринос смањењу емисија штетних гасова у атмосфери и пораст потрошње деривата нафте.

Након увођења мониторинга квалитета деривата нафте, уочено је потреба за даљим унапређењем процеса и решавање питања која се односе на ефикаснији начин кажањавања енергетских субјеката (правних лица и предузетника) приликом спровођења надзора у случају утврђеног одступања параметара квалитета деривата нафте и биогорива, затим усклађивање назива енергетских делатности са Законом о изменама и допунама Закона о енергетици („Службени гласник РС”, број 40/21),), измена одредаба које се односе на почетак примене уредбе у делу који се односи на биогорива, као и измене датума до када се доставља завршни годишњи извештај о спроведеном мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива, у складу са међународним обавезама које је преузела Република Србија.

5) Која промена се предлаже?

Доношењем измена и допуна Уредбе о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива, додатно ће бити уређена ова област и биће откљоњени недостаци који су уочени у досадашњој примени Уредбе.

Показало се да је доношењем измена и допуна наведене уредбе успостављен основ за измене и допуне одредаба које се односе на: кажњавање енергетских субјеката, приликом надзора у случају утврђеног одступања параметара квалитета деривата нафте и биогорива, дефинисање рокова достављања завршних годишњих извештаја о спроведеном мониторингу квалитета, са роковима извештавања о мониторингу у вези захтева параметара квалитета за моторни бензин, дизел гориво и гасно уље, и садржаја сумпора у течним горивима, укључујући и енергетска горива (уља за ложење и гасно уље EKSTRA LAKO EVRO EL), као и усклађивање назива енергетских делатности са Законом о изменама и допунама Закона о енергетици („Службени гласник РС”, број 40/21).

Овим изменама и допунама биће омогућена боља контрола и осигурање квалитета деривата нафте на тржишту Републике Србије, у складу са прописима из ове области, а измењена су и поступања тржишног инспектора приликом мониторинга деривата нафте за које је утврђено одступање параметара квалитета, а у циљу повећања ефикасности казних одредаби.

Позитивни ефекти измена овлашћења тржишних инспектора су већа ефикасност приликом спровођења надзора над дериватима нафте, као и убрзање поступка у случају утврђеног прекршаја.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промена је потребна у предложеном обиму.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложене промене ће имати непосредан утицај на енергетске субјекте који обављају енергетске делатности у области трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима, биотечностима, компримованим природним гасом, утечњеним природним гасом и водоником, енергетску делатност производње нафте и деривата нафте, трговине моторним и другим горивима на станицама за снабдевање превозних средстава, а посредно и на крајње кориснике деривата нафте, грађане и привреду, као и Републику Србију у целини.

Предложене промене ће утицати на енергетске субјекте који обављају енергетске делатности трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима, биотечностима, компримованим природним гасом, утечњеним природним гасом и водоником, енергетску делатност производње нафте и деривата нафте, трговине моторним и другим горивима на станицама за снабдевање превозних средстава је трговина на мало, у смислу спречавања нелојалне конкуренције на тржишту деривата нафте.

Предложене промене ће утицати и на грађане и привреду, јер ове промене доприносе спречавању нелегалних радњи на тржишту деривата нафте Републике Србије, обезбеђују квалитет горива у складу са прописима из ове области и посредно штите животну средину.

Предложене промене ће утицати и на Републику Србију, јер се очекује испуњење међународно преузетих обавеза Републике Србије у делу извештавања о квалитету деривата нафте, повећање поверења енергетских субјеката и грађана Републике Србије у квалитет деривата нафте који се пласирају на тржиште, као и посредно заштита животне средине.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Жељена промена је материја коју уређује овај пропис, тако да не постоје други документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Применом тренутно важећих прописа није могуће остварити ефикасан и брз поступак примене казних одредби.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo)

Очекује се мања ефикасност поступка примене казних одредби, у случају одустајања од интервенције.

Нелојална конкуренција која је још увек присутна на тржишту деривата нафте би у наредном периоду наставила да егзистира и учествује у непоштеној тржишној утакмици, чиме би угрозили опстанак на тржишту енергетских субјеката који послују у складу са прописима.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Мониторинг квалитета деривата нафте се спроводи у Републици Србији на основу европског стандарда ЕН 14274 оцењивање квалитета бензина и дизел-горива — Систем мониторинга квалитета горива (FQMS) и националних захтева који превазилазе захтеве стандарда ЕН 14274. Део мониторинга квалитета из области стандарда ЕН 14274 у потпуности је усклађен са захтевима у складу са којима се мониторинг квалитета деривата нафте спроводи у ЕУ.

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ који се постиже доношењем ове уредбе је даље унапређење мониторинга квалитета деривата нафте у Републици Србији, који ће за последицу имати бољу контролу деривата нафте, ефикаснији поступак примене казних одредби бољи квалитет деривата нафте и др.

Такође морамо истаћи и већу правну сигурност енергетских субјеката, који гориво пласирају легалним токовима на тржиште републике Србије.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предметном променом неопходно је успоставити нове механизме како би се омогућила измена поступања тржишног инспектора приликом мониторинга деривата нафте за које је утврђено одступање параметара квалитета, а у циљу повећања ефикасности казних одредби, што директно утиче на спречавање могућих злоупотреба са горивом, бољи квалитет горива, повећање сигурности енергетских субјеката, заштите крајњих корисника деривата нафте и добробит за све грађане.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Постојећи општи и посебни циљеви су усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром.

Законом о енергетици („Службени гласник РС”, број 145/14, 95/18-др.закон и 40/21) и Стратегијом енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године у области мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељи учинка на основу којих ће се пратити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева су: смањење процента утврђених одступања параметара квалитета деривата нафте и побољшање квалитета деривата нафте.

Ови показатељи ће се пратити на основу извештаја лица које пружа услугу мониторинга квалитета деривата нафте и извештаја Министарства трговине, туризма и телекомуникација.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

„*Status quo*” опција није разматрана имајући у виду да је обавеза доношења ове Уредбе и регулисања њеног предмета прописана Законом о енергетици.

Процена да би одсуство регулаторне мере у конкретном случају имало вишеструко штетно дејство, пораст злоупотреба на тржишту деривата нафте, мању ефикасност казних одредаба, нелојалну конкуренцију која је присутна у увозу и промету деривата нафте и смањење квалитета деривата нафте који се продају на тржишту.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Поред регулаторних мера нису идентификоване друге опције за постизање жељене промене, јер су оне идентификоване Законом о енергетици.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Материја коју уредба уређује није подобна за примену подстицајних мера.

4) Да ли су, у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

У оквиру разматраних опција, а по питању измена поступања тржишних инспектора (приликом мониторинга деривата нафте за које је утврђено одступање параметара квалитета) и повећања ефикасности казних одредби, постојећи капацитети тржишне инспекције су довољни да без ангажовања додатних ресурса могу да спроведу предложена решења.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Промена се не може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера јер захтева доношење одговарајућег регулаторног решења.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

У процес спровођења Уредбе укључени су енергетски субјекти који обављају делатност трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима, биотечностима, компримованим природним гасом, утечњеним природним гасом и водоником, енергетску делатност производње нафте и деривата нафте, трговине моторним и другим горивима на станицама за снабдевање превозних средстава је трговина на мало, као и лице које пружа услугу обележавања (маркирања) деривата нафте у складу са Уговором број 404-02-35/2013-03 о пружању услуга обележавања деривата нафте у Републици Србији од 11. октобра 2013. године, склопљеног између министарства надлежног за послове енергетике и лица које спроводи услугу обележавања деривата нафте, с обзиром да услуга маркирања између осталог обухвата и обезбеђење мониторинга квалитета у складу са стандардом SRPS EN 14274.

Циљане групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора које су консултоване у процесу израде предметног прописа су: НИС а.д. и чланови Удружења нафтних компанија Србије-УНКС, као субјекти на које се односи мониторинг квалитета, као и лице које спроводи мониторинг квалитета: СГС Београд, Наноинспект Београд и Authentix Inc.

Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Чл. 7-10 Уредба о обележавању (маркирању) деривата нафте („Службени гласник РС”, бр. 51/15 и 5/17) прописано је ко и под условом може да врши маркирање деривата нафте. На основу наведеног јавним тендером „Услуга обележавања (маркирања) деривата нафте (у даљем тексту Јавни тендер) изабрано је лице за спровођење услуге обележавања (маркирања) деривата нафте у Републици Србији и закључен Уговор број 404-02-35/2013-03 о пружању услуга обележавања деривата нафте у Републици Србији дана 11. октобра 2013. године, између министарства надлежног за послове енергетике и

лица које спроводи услугу обележавања деривата нафте - групе понуђача: СГС Београд, Наноинспект Београд и Authentix Inc. Исто лице спроводи и услугу мониторинга квалитета с обзиром на дефиницију услуге маркирања која између осталог обухвата и обезбеђење мониторинга квалитета у складу са стандардом SRPS EN 14274.

На основу наведеног, истиче се да су постојећи расположиви ресурси овлашћених привредних друштава (лица које спроводи мониторинг квалитета) за спровођење идентификованих опција довољни да без ангажовања додатних ресурса могу да се спроведу предложена решења.

7) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Изабрана је опција измене и допуне прописа, имајући у виду обим питања која нису била уређена тренутним прописима.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција утицаће њиховим повећањем, јер ће се посредно створити услови за ефикасније праћење легалних токова деривата нафте на тржишту и већи прилив средстава у буџет РС. Доношење ове уредбе неће утицати на расходе.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Није потребно обезбедити посебне финансијске ресурсе за спровођење изабране опције у буџету, узевши у обзир чињеницу да су постојећи капацитети тржишне инспекције довољни да без ангажовања додатних ресурса могу да спроведу предложена решења.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције нема утицаја на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције немају утицаја на буџет Републике Србије.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције немају утицаја на буџет Републике Србије.

б) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Спровођење изабране опције нема утицаја на расходе других институција.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

У складу са чланом 13. Уредбе о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива енергетски субјекти који имају лиценцу за обављање енергетске делатности производње деривата нафте и/или енергетске делатности трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом када врше увоз дужни су да снесу трошкове спровођења мониторинга квалитета по цени коју објављује лице које спроводи мониторинг квалитета у "Службеном гласнику Републике Србије".

Наведеним актом под називом Цена услуге обележавања (маркирања) деривата нафте („Службени гласник РС”, бр. 2/14, 87/14, 139/14 и 55/15 - други пропис) утврђено је да цена услуге мониторинга износи 87,1 РСД за 1000 литара горива, односно 0,871 динара по литри горива.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабране опције не утичу на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту имајући у виду предлог уредбе не садржи одредбе којим се ни посредно ни непосредно привредни субјекти стављају у неповољан положај.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Примена мера против сузбијања сиве економије позитивно утиче на тржишну конкуренцију (елиминишу се субјекти који су склони злоупотребама што омогућава да се појаве нови учесници на тржишту, елиминише се нелојална конкуренција међу енергетским субјектима, повећава се транспарентност пословања и слично).

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција не утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција не утиче на друштвено богатство и његову расподелу.

б) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодавца?

Изабрана опција нема ефекте на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предложена решења не стварају додатне трошкове грађанима.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације и неће негативно утицати на успешно спровођење те опције.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Мере изабране опције неће утицати на осетљиве друштвене групе.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опција не би утицала на тржиште рада и запошљавање, као и услове за рад у целини.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман и не доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица.

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Изабрана опција не би могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва.

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу.

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Реализацијом изабраних опција се не утиче на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе.

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Изабрана опција може утицати позитивно на животну средину имајући у виду да квалитет горива како утрошених у саобраћају, тако и енергетских горива, има значајну улогу у загађењу ваздуха. Мониторинг квалитета доприноси успостављању легалних токова деривата нафте на тржишту и спречавању нелегалних радњи, чиме се обезбеђује бољи квалитет горива, те нижа емисија загађујућих материја у ваздух.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Изабрана опција не утиче директно на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Изабрана опција не доприноси директно очувању здравља, али како одредбе уредбе позитивно утичу на квалитет деривата нафте, доприноси се очувању животне средине, па самим тим и здравља људи.

1) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Изабрана опција не представља ризик по животну средину и здравље људи.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Изабрана опција не утиче директно на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Са изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене, обзиром да су постојећи капацитети тржишне инспекције довољни да без ангажовања додатних ресурса могу да спроведу предложена решења.

Додатно, органи јавне управе не спроводе мониторинг квалитета, тако да спровођење мониторинга неће имати управљачке ефекте на надлежне органе.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета), обзиром да су постојећи капацитети тржишне инспекције довољни да без ангажовања додатних ресурса могу да спроведу предложена решења и да органи јавне управе не спроводе процес мониторинга квалитета.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција нема никаквих негативних утицаја на владавину права и безбедност.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција неће утицати на одговорност и транспарентност јавне управе.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Није потребно спровођење додатних мера.

8) Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

За спровођење изабране опције обезбеђена је подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група, укључујући и лице које спроводи мониторинг квалитета деривата нафте у Републици Србији: СГС Београд, Наноинспект Београд и Authentix Inc.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Нису потребна финансијска средства за спровођење изабране опције.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.