



Република Србија
Републички секретаријат за јавне
политике

Број: 021-01-40/2022-03
21. април 2022. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

БЕОГРАД
Омладинских бригада 1

Предмет: Мишљење на Предлог акционог плана за период 2022-2024. године за спровођење Програма управљања отпадом у Републици Србији за период 2022-2031. године

Поштовани,

У вези са вашим дописом број 353-01-1211/22-05 од 12. априла 2022. године, којим је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП) дана 15. априла 2022. године достављен на мишљење Предлог акционог плана за период 2022-2024. године за спровођење Програма управљања отпадом у Републици Србији за период 2022-2031. године са образложењем (у даљем тексту: Предлог акционог плана), обавештавамо вас да РСЈП, са становишта своје надлежности, има примедбе на достављени материјал.

У глави II „Консултативни процес”, наведено је да је „консултативни процес организован и са институцијама које имају најзначајнију улогу у спровођењу мера и активности из Акционог плана”, као и да је постојала „могућност да заинтересоване стране доставе писане коментаре на предлог документа”. У складу са чланом 44. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” број 8/19, у даљем тексту: Уредба) потребно је да наведете које су институције биле укључене у консултативни процес, као и да сажето наведете информације о достављеним и прихваћеним коментарима, као и коментарима који нису прихваћени и разлозима за њихово неприхватање. Такође, напомињемо да је у складу са чланом 34. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” број 30/18, у даљем тексту: Закон) и чланом 44.

Уредбе потребно изградити извештај о спроведеном консултативном процесу и објавити га на порталу е-Консултације.

У глави IV „Финансијска средства потребна за спровођење акционог плана” наведени су извори финансирања мера и активности, као и да ће за реализацију мера у Предлогу акционог плана, бити „неопходна и додатна, адекватна финансијска подршка, за коју се очекује да ће пре свега бити обезбеђена из средстава различитих међународних донатора”. Сугеришемо да се наведена глава употпуни подацима о обезбеђеним финансијским средствима из буџета Републике Србије, који су наведени у образложењу Предлога акционог плана у делу „Средства потребна за спровођење акционог плана”. Такође, сугеришемо да се прикаже процена финансијских средстава које је потребно додатно обезбедити за потпуну реализацију мера у Предлогу акционог плана.

Сугеришемо да се списак скраћеница, који је сада наведен након главе „Завршне одредбе”, наведе као глава V „Скраћенице” и допуни скраћеницама које су коришћене за навођење врста мера у табеларном приказу Предлога акционог плана, а да се избришу све постојеће фусноте, јер су сувишне.

Такође, текст са насловом „Додатне напомене” на страни 46, у ком су наведена појашњења измена у Предлогу акционог плана у односу на Програм управљања отпадом у Републици Србији за период од 2022. до 2031. године („Службени гласник РС”, број 12/2022-106, у даљем тексту: Програм), потребно је пребацити главу I „Увод”.

У вези са тачком 3. у тексту „Додатне напомене” у ком је наведено да се „почетна вредност за показатељ Степен рециклаже амбалажног отпада односи на нову методологију коју ће Агенција за заштиту животне средине примењивати од 2023. године, а како би била усклађена са циљаним вредностима у наредним годинама (чија ће реализација бити праћена по новој методологији), односно циљаном вредношћу у последњој години Програма (видети табелу 7.1 у Програму)”, констатовали смо да су подаци који се односе на наведени показатељ у табеларном приказу Предлога акционог плана идентично наведени као и у самом Програму и сугеришемо да се наведени текст избрише.

У складу са чланом 19. Закона и чланом 58. Уредбе којима је утврђена садржина акционог плана, у табеларном делу Предлога акционог плана сугеришемо следеће измене:

- У вези са показатељем „Степен рециклаже папира и картона” у тачки 2. у тексту „Додатне напомене” на страни 46. у којем је наведено: „За Мету 1.2: Унапређење система за одвојено сакупљање и рециклажу комуналног отпада, циљана вредност у последњој години Програма (2031) је према расположивим званичним подацима већ достигнута, тако да ће за наредну ревизију Програма и израду акционог плана за следећи период бити размотрена нова циљана вредност”. С обзиром да сте у табеларном приказу Предлога акционог плана навели циљану вредност за 2031. годину, која је утврђена Програмом и која није усаглашена са наведеним циљаним вредностима за 2022, 2023. и 2024. годину, као и да сте у „Додатним напоменама” нагласили да ће циљана вредности за 2031. годину бити накнадно промењена, сугеришемо да у колони

„Циљана вредност у последњој години Програма (2031)” уместо цифре „35” наведете знак „-”;

- За одређене показатеље који се односе на посебни циљ 2. и 4. и за одређене показатеље учинка на нивоу мера 1.5, 2.1, 2.2, 3.1, 3.3, као циљане вредности наведена је вредности „не” или вредност „0”. С тим у вези, сугеришемо да се унете циљане вредност бришу и наведе знак „-”, како би било јасније да се ти показатељи неће пратити у периоду трајања Предлога акционог плана, али ће бити релевантни у периоду након његовог истека, а до краја важења Програма. У вези са наведеним, у одређеним случајевима у којима не постоји ниједан релевантан показатељ за праћење учинка спровођења мера у складу са планираним активностима сугеришемо да се Предлог акционог плана допуни новим показатељима, и то: за меру 1.5 предлажемо показатељ „Завршене припремне активности за подршку реформи сектору управљања отпадом”, јединица мере „не/да”, почетна вредност „не”, циљана вредност за 2024. годину „да”, за меру 2.2 показатељ „Реализоване припремне активности за израду студије за одређивање локације постројења за третман опасног отпада”, јединица мере „да/не”, почетна вредност „не”, циљана вредност за 2024. годину „да”;
- У вези са мером 2.1. утврђен је показатељ „Број изграђених центара за сакупљање опасног отпада из домаћинстава”, а у колону за циљане вредности је наведено следеће: 18 (2022), 18 (2023), 18 (2024), 151 (у последњој години Програма, 2031). Из наведеног се не може закључити да ли се показатељ односи на укупан број изграђених центара за све године спровођења Програма (што сугерише циљана вредност за 2031. годину), или се наводе циљане вредности изграђених центара на годишњем нивоу. Сугеришемо да се показатељ прецизира тако што ће се након назива додати временска одредница: „Број изграђених центара за сакупљање опасног отпада из домаћинстава, годишње” или „Број изграђених центара за сакупљање опасног отпада из домаћинстава, укупно”;
- вези са активностима које су у Предлогу акционог плана наведене за спровођење мере 1.3 „Успостављање одвојеног сакупљања биоразградивог отпада ради смањења његовог одлагања на депоније”, сугеришемо да додатно размотрите да ли се спровођењем једне предложене активности могу остварити циљане вредности показатеља утврђених за ту меру за период трајања Предлога акционог плана. Уколико након провере утврдите да то није могуће, сугеришемо да утврдите додатну активност, односно активности;
- У оквиру мере 1.4. одређене активности су нумерисане на следећи начин: 1.4.1.а, 1.4.1б, 1.4.2а и 1.4.2б. Тако нумерисане их није могуће унети у Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање (ЈИС), у складу са чл. 47. Закона. С тим у вези, потребно је да се наведеним активностима измени

нумерација тако да гласи редом: 1.4.1, 1.4.2, 1.4.3, 1.4.4, а затим да се за активности које следе нумерације ускладе са напред унетим изменама;

- За спровођење мере „Успостављање мреже сакупљања опасног отпада из домаћинства” наведне су следеће активности: 2.1.1 Изградња центара за сакупљање посебних токова отпада, укључујући опасан отпад из домаћинства, у локалним самоуправама у оквиру ЕБРД/АФД програма и 2.1.2 Изградња центара за сакупљање посебних токова отпада, укључујући опасан отпад из домаћинства, у оквиру програма интегрисаног управљања чврстим отпадом у РУО Крушевац, Врање и Вршац, финансираног из кредита Немачке развојне банке. С обзиром да се мера односи на сакупљање опасног отпада, сугеришемо да је потребно формулисати активности на начин да одговарају формулацији саме мере, нпр. „Изградња инфраструктуре за сакупљање опасног отпада из домаћинства у оквиру центара за сакупљање посебних токова отпада...” и сл;
- У колони „Рок за завршетак активности” за већину активности је наведена само година када је планиран завршетак активности, а потребно је за све активности навести и квартал и годину, нпр. „4. квартал 2024.”;

У колони „Веза са програмским буџетом” за све мере и активности потребно је навести шифру програма, програмске активности или пројекта из којих се одређена мера, односно активност финансира, на следећи начин: шифра програма-шифра програмске активности, односно шифра програма-шифра пројекта. На пример, за активност 1.1.1. треба навести „0406-5003” итд. Такође, у колони „Веза са програмским буџетом” наводили сте и текст „Спроводи се у оквиру редовних активности”. Сугеришемо да се информације у случају да се активности, односно мере спроводе у оквиру редовних активности запослених, у колони „Извор финансирања” та информација наведе на следећи начин: „буџетска средства/редовна издвајања”, а да се у колону „Веза са програмским буџетом” , наведе шифра програма и програмске активности из којих се средстава исплаћују за плате запосленима који спроводе ту меру, односно активност (мера 1.3, активност 1.3.1, мера 1.5, активности 1.5.1, мера 2.2, активности 2.2.1, мера 3.1, активност 3.1.1, мера 3.3, активност 3.3.1 и мера: 4.1, активности: од 4.1.1 до 4.1.20, мера 4.2, активност 4.2.2 и 4.2.3, мера 4.4, активност 4.4.1 и 4.4.2);

- У колони „Укупно процењена финансијска средства” за активности од 1.4.6 до 1.4.12. наведено је следеће: „Укупна финансијска средства по годинама су наведена у табели Извора финансирања мере”. С обзиром да је колони „Укупно процењена финансијска средства” намењена уношењу нумеричких података, сугеришемо да се текст из те колоне брише и пренесе у колону „Извори финансирања”, на напред наведени начин. Такође, потребно је јасније навести формулацију, нпр. „Процењена финансијска средства су приказана укупно на нивоу мере”, а такође, уколико је то могуће, треба дати процену средства по свакој од наведених активности, као што је то приказано за остале активности у оквиру исте мере;

- У колони „Укупно процењена финансијска средства” за спровођење мера и активности, код одређених мера и активности наведена је веза са другим мерама и активностима, као нпр. за меру 1.1. у овој колони је наведено следеће: „Дефинисано у оквиру Активности 1.4.5” итд. С обзиром да је ова колона предвиђена само за уношење нумеричких података, сугеришемо да се наведени текст исписује у колони „Извори финансирања”, након навођења назива извора финансирања и знакова „/” или „()”, чиме ће бити обезбеде додатне релевантне информације за конкретна средства (мере: 1.1, 1.2, 1.7, 2.1, 3.2 и активности 1.1.2, 1.2.2, 1.7.1, 1.7.2, 2.1.1, 2.1.2, 3.2.1, 3.2.2). Такође, у сваком од наведених случајева када је то могуће, потребно је дати процену потребних средства, а не исказивати средства збирно са другим мерама и активностима, нпр. посебно у случају активности 3.2.1, 3.2.2.

У складу са чланом 49. Уредбе, РСЛП је мишљења да не треба вршити анализу ефеката за Предлог акционог плана.

У складу са чланом 45. Уредбе, РСЛП је мишљења да не треба спроводити јавну расправу.

Директор
Бојана Гошин

