

## АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

### 1. УВОД

#### ❖ Назив документа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о оружју и муницији

#### ❖ Област планирања и спровођења јавних политика коју покрива

Овим законом уређује се набављање, држање, ношење, колекционарство, поправљање, преправљање, промет, посредништво и превоз оружја и муниције, категорије оружја, дозвољеност и забрану набављања и, држања и ношења оружја, набављање и справљање муниције, набављање оружја странаца, регистрација оружја, онеспособљавање оружја, поступак у случају престанка испуњености услова за држање оружја, поступак у случају смрти власника оружја и наслеђивање оружја, преношење оружја у земљи и преко државне границе, услове за бављење обуком у руковању ватреним оружјем, поправљањем и преправљањем оружја и прометом оружја, превоз оружја и муниције евиденције које воде правна лица и предузетници, легализацију оружја, као и друга питања која се односе на контролу легалног оружја у свим аспектима. Овим законом уређују се услови које морају испуњавати физичка и правна лица за набављање, држање и ношење оружја.

### 2. АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА

#### ❖ Показатељи који се прате у области, разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности

Показатељи су број поднетих кривичних пријава, прекршајних пријава, број извршених наздора над радом правних лица којима је одобрена делатност у складу за Законом о оружју и муницији и над правним субјектима који имају регистровано оружје ради обављања делатности.

Укупан број прекршаја и захтева за покретање прекршајног поступка за чл. 47, 48. и 49. Закона о оружју и муницији евидентираних на територији РС у периоду 2016-2020. и јануар-септембар 2021. године					
Закон о оружју и муницији					
Члан 47 * <sup>1</sup>		Члан 48 *		Члан 49 *	
Број прекршаја	Број захтева	Број прекршаја	Број захтева	Број прекршаја	Број захтева
268	268	1,307	1,293	6	3
795	794	1,906	1,880	10	7
1,772	1,771	2,187	2,158	20	11

<sup>1</sup> \*члан 47. прекршаји за физичко лице које се кажњава новчаном казном,

\* члан 48. прекршаји за физичко лице које се кажњава новчаном казном или казном затвора,

\* члан 49. прекршаји за правна лица и предузетнике

350	347	2,240	2,216	5	5
426	426	2,361	2,341	7	6
501	499	1,978	1,967	27	14

Укупан број кривичних пријава евидентираних на територији РС у периоду 2016-2020. године и јануар-септембар 2021. године где је евидентирано као средство извршења ватрено оружје

ВАТРЕНО ОРУЖЈЕ	
Број кривичних пријава	
2016	1,283
2017	1,327
2018	1,439
2019	1,303
2020	1,226
I-IX 2021	969

Укупан број извршених надзора над радом правних лица којима је одобрена делатност у складу за Законом о оружју и муницији и над правним субјектима који имају регистровано оружје ради обављања делатности на територији РС у периоду 2016-2020. године и јануар-септембар 2021. године

2016	273
2017	166
2018	142
2019	214
2020	75
I-IX 2021	76

Такође, степен унапређења контроле мери се и бројем комада оружја који су одузети у поступцима вођеним пред надлежним органом овог министарства, као и бројем инцидената извршених ватреним оружјем.

Укупан број одузетог оружја на територији РС у периоду 2016-2020. године и јануар-јуни 2021. године у поступцима вођеним пред надлежним органом овог министарства

ВАТРЕНО ОРУЖЈЕ	
Број оружја	
2016	12.374
2017	12.367
2018	12.989
2019	12.658
2020	12.235
I-VI 2021	5684

Укупан број кривичних дела евидентираних на територији РС у периоду 2016-2020. године и јануар-септембар 2021. године где је евидентирано као средство извршења ватрено оружје

ВАТРЕНО ОРУЖЈЕ	
Број дела	
2016	1,378
2017	1,411
2018	1,514
2019	1,386
2020	1,302
I-IX 2021	1,015

У Републици Србији регистровано је укупно 805.126 комада оружја.

### ❖ **Информације о постојећем стању и потребама за интервенцијом у циљу постизања жељене промене**

Измена Закона о оружју и муницији се предлаже због усклађивања са правом ЕУ у које спада и правна регулатива држања и ношења оружја, као и чињенице да су од доношења важећег Закона о оружју и муницији донете две Директиве ЕУ, као и низ Уредби које регулишу област контроле малог и лаког оружја, те су се створили услови за усаглашавање са актуелним правним тековинама ЕУ. Циљ доношења Директива ЕУ којима се регулише ова област је додатно унапређење начина решавања проблема злоупотребе ватреног оружја у противзаконите сврхе, узимајући у обзир и недавне терористичке акте. Разлике између Закона о оружју и муницији у односу на Директиве ЕУ 853/17, односно најновије Директиве ЕУ 555/21 се углавном огледају у дефиницијама појмова, као и у категоризација оружја.

Овим изменама се отклања неусклађеност у дефиницијама појмова, као и категоријама ватреног оружја.

### ❖ **Пројекција жељеног стања, до кога ће се доћи променом**

Имајући у виду да је стратешко опредељење Републике Србије за европске интеграције, које нужно подразумева и усклађивање свих релевантних прописа са правом ЕУ, усклађивањем прописа о оружју са Директивама ЕУ Република Србија показује да је усмерена на континуирано усклађивање законодавства с међународним стандардима, као и даље унапређење контроле и праћења оружја, стварање побољшаних услова за смањење инцидената извршених оружјем и на блиску мултилатералну и билатералну сарадњу у овој области.

Овим изменама обухваћене су и одредбе легалним и савесним власницима ловачког и спортског оружја, који су извршили замену исправа у складу са важећим Законом, изменама Закона омогућава се да одобрење за набављање ловачког, односно спортског оружја добију у краћем, ефикаснијем поступку. Исте би омогућиле ефикаснији поједностављенији поступак решавања захтева за набавку за најсавесније власнике оружја (спортисти и ловци), и из тог разлога се очекује пораст захтева за набавку ловачког и спортског оружја што би имало и позитиван ефекат у привреди.

Изменама су обухваћене и одредбе које се односе на поступак у случају смрти власника оружја и наслеђивање оружја те је изменама овог закона у сврху излагања у сусрет грађанима, омогућен рок од годину дана уместо рок од 6 месеци за располагање наслеђеним оружјем. Такође је продужен и рок са 45 дана на 60 дана у коме лица која дођу у посед оружја иза смрти власника оружја треба да обавесте надлежни орган ради преузимања истог.

### ❖ **Означавање проблема, њихових узрока и последица**

Закон о оружју и муницији („Службени гласник РС“ 20/15, 10/19 и 20/20) је приликом доношења 2015. године усклађиван са прописима Европске уније који су тада регулисали област контроле малог и лаког оружја. Имајући у виду да је стратешко опредељење Републике Србије за европске интеграције, које нужно подразумева и усклађивање свих релевантних прописа са правом ЕУ у које спада и правна регулатива држања и ношења оружја, као и чињеницу да су од доношења важећег Закона о оружју и муницији донете две Директиве ЕУ, као и низ Уредби које регулишу област контроле малог и лаког оружја, створили су се услови за усаглашавање са актуелним правним тековинама ЕУ.

Изменама Закона о оружју и муницији постићи ће се усаглашавање прописа са правним тековинама Европске уније.

❖ **Идентификација услова за стварање промене**

Само изменом Закона могу се решити наведени проблеми.

Утврђена је и обавеза да се пре стављања у промет оружја за узбуњивање и сигнализацију прибавља потврда Агенције за испитивање, жигосање и обележавање оружја и направа којом се утврђује да се наведено оружје не може преправити у ватрено оружје.

❖ **Идентификација могућих ризика да до промене не дође**

Нису препознати такви ризици.

### **3. ИНФОРМАЦИЈЕ О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВЕДЕНЕ АНАЛИЗЕ ЕФЕКТА**

**1) Означење општег циља – пројекције, односно визије жељеног стања**

Усклађен и унапређен правни оквир у области контроле малог и лаког оружја. Унапређења контрола набавке и држања оружја.

**2) Означење показатеља ефекта јавне политике, на основу којих ће се вредновати постигнутост општег циља, уз обавезно навођење базне вредности**

Ефекат који се жели постићи је јединствени национални систем ефикасне контроле малог и лаког оружја у Републици Србији као начин да се осигура смањење количине оружја у нелегалном поседу, да се редукује број злоупотреба оружја у легалном поседу и повећа општа безбедност грађана и друштва у целини.

Постојеће стање као базна вредност је неусаглашеност категорија оружја са категоријама оружја у земљама унутар ЕУ, циљ односно крајња вредност је потпуна усклађеност.

**3) Означење посебних циљева, који доприносе остварењу општег циља**

1. Усклађивање са Директивама ЕУ које регулишу област контроле ватреног оружја
2. Омогућавање физичким лицима лакше регистровање оружја (ловачког, спортског, као и за наследнике оружја)
3. Увођење нове категорије оружја које ће се регистровати у евиденцијама, која није предвиђена важећим прописима, а налазе се код физичких и правних лица
4. Омогућавање држање акустичног оружја за потребе филмске продукције, позоришне представе и сл.
5. Регулише се начин набављања оружја и муниције за музеје, који нису регулисани важећим прописима
6. Увођењем Европског пасоша за оружје омогућава се лицима која их поседују да једноставније улазе ради лова и спорта односно транзитирају кроз Републику Србију.

**4) Означење показатеља исхода посебних циљева, на основу којих ће се вредновати постигнутост тог циља**

Исходи који се желе постићи су – усклађивање са Директивама ЕУ и остваривање испуњености једног од задатака предвиђених Поглављем 24 - правда, слобода, безбедност, у приступним преговорима ради приступања ЕУ .

Доношењем овог закона додатно се унапређује решавање проблема злоупотреба ватреног оружја, ефикаснија контрола физичких и правних лица која поседују регистровано оружје.

Показатељ исхода је већа безбедност свих грађана и унапређење праћења кретања оружја, како исто не би подлегло пролиферацији односно преласку оружја из легалних у нелегалне токове.

## 5) Означење разматраних опција за постизање посебних циљева

Једина опција за постизање наведених посебних циљева у вези са категоријама оружја је да се измене предложене одредбе.

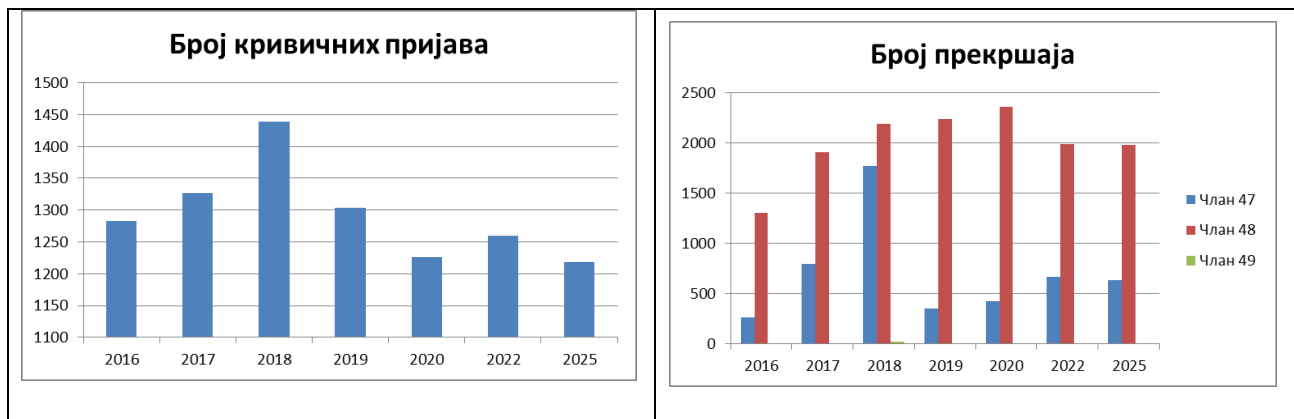
### (1) Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

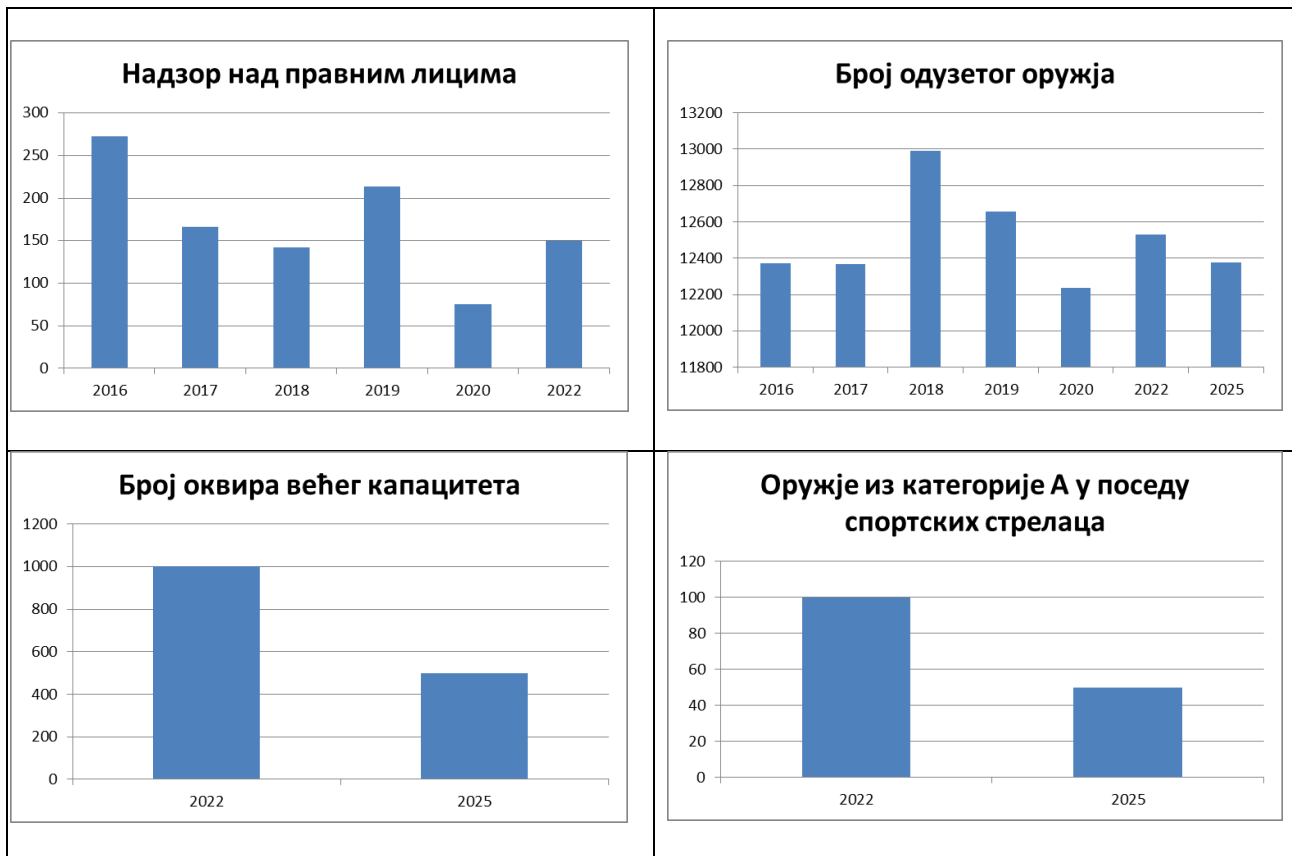
❖ Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Показатељи су број поднетих кривичних пријава, прекршајних пријава, број извршених надзора над радом правних лица којима је одобрена делатност у складу са Законом о оружју и муницији и над правним субјектима који имају регистровано оружје ради обављања делатности.

Такође, степен унапређења контроле мери се и бројем комада оружја који су одузети у поступцима вођеним пред надлежним органом овог министарства, као и бројем инцидената извршених ватреним оружјем.

Обзиром на вредности показатеља из анализе постојећег стања, наводимо почетну и циљану вредност дефинисаних показатеља учинка као и године у оквиру којих би требало испратити њихово кретање.





Показатељи који би убудуће могли бити праћени је број пријављених оквира из члана 27. Нацрта закона о изменама и допунама Закона о оружју и муницији, јер се до сада евиденција о њима није ни водила. Број лица која изузетно могу набављати оружје из категорије А, као и број оружја према новоуспостављеној категоризацији према карактеристикама оружја.

❖ Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У предметним областима се спроводи Стратегија контроле малог и лаког оружја у Републици Србији за период 2019-2024. године. Један од посебних циљева Стратегије је и усклађен и унапређен правни оквир у области контроле малог и лаког оружја, као и експлозива за цивилну употребу. Након доношења нових Директива ЕУ 2017. и 2021. године у области контроле оружја, створили су се услови за измене, односно допуне овог закона, како би се остварио горе наведени циљ.

❖ Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Важећи прописи и документи јавних политика су Стратегија контроле малог и лаког оружја у Републици Србији за период 2019-2024. године, Закон о оружју и муницији, као и Закон о испитивању, жигосању и обележавању оружја, направа и муниције.

Такође, за област контроле оружја од значаја је и Кривични законик РС.

❖ Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Изменама и допунама Закона о оружју и муницији усаглашаване су дефиниције оружја, ватреног оружја, основних делова за оружје и др. Дефинисани су и нови појмови из области контроле малог и лаког оружја попут акустичног оружја и оружја за узбуђивање и сигнализацију, праћења кретања оружја, специјалне забрањене муниције, уговора на даљину. Категорије оружја су измењене и дефинишу се појмовно као категорије из Директива ЕУ.

Поред дефиниција и појмова, легалним и савесним власницима ловачког и спортског оружја, који су извршили замену исправа у складу са важећим Законом, изменама Закона омогућава се да одобрење за набављање ловачког, односно спортског оружја добију у краћем, ефикаснијем поступку.

Анализом досадашњих решења утврђено је да је за наследнике оружја рок одређен за располагање оружјем био кратак да би поступали, те је изменама овог закона у сврху излагања у сусрет грађанима, омогућен рок од годину дана уместо рок од 6 месеци. Такође је продужен и рок са 45 дана на 60 дана у коме лица која дођу у посед оружја иза смрти власника оружја треба да обавесте надлежни орган ради преузимања истог.

Такође је анализом досадашњих решења и изазова уочена потреба правних лица која се баве филмском продукцијом и позоришта за набаљањем и поседовањем акустичног, односно посебно преправљеног ватреног оружја за искључиву употребу испаливања муниције без пројектила, за употребу у позоришним представама, филмском и телевизијском снимању, реконструкцијама историјских догађаја, манифестацијама, обуци и сл. Изменама Закона је уведена врста акустично оружје, те се стварају услови да се за потребе домаћих и страних филмских продукција које би снимале филмове на територији Републике Србије користи акустично оружје, односно да исто не морају да увозе из околних земаља за ове потребе.

❖ Која промена се предлаже?  
Предлаже се измена Закона о оружју и муницији.

❖ Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?  
Једина опција за постизање наведених циљева су предложене измене Закона о оружју и муницији. Успостављањем унапређеног нормативног система, уз стално праћење и процењивање утицаја прописа на контролу малог и лаког оружја, његових делова и припадајуће муниције, Република Србија ствара оквир за имплементацију међународних стандарда и даље усаглашавање са правним тековинама ЕУ.

❖ На које циљне групе ће утицати предложена промена?  
Циљне групе су сви власници оружја, као и правна лица која се баве прометом оружја.

❖ Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?  
Не постоје документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена.

- ❖ Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?  
Не.

- ❖ Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

Уколико се одустане од интервенције у следећем извештају о спровођењу активности које произилазе из Акционог плана за Поглавље 24, резултираће поново негативном оценом, да материја закона није усклађена са прописима Европске уније.

- ❖ Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Земље Западног балкана, које нису чланице ЕУ, тренутно раде на изменама и допунама националних Закона о оружју, те није могуће доћи до податка до каквих ће промена довести измена закона.

## **(2) Кључна питања за утврђивање циљева**

- ❖ Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва?

Ради унапређења националног система ефикасне контроле малог и лаког оружја у Републици Србији да се осигура смањење количине оружја у нелегалном поседу, да се редукује број злоупотреба оружја у легалном поседу и повећа општа безбедност грађана и друштва у целини.

- ❖ Шта се предметном променом жели постићи?

Предметном променом жели се постићи следеће:

1. Усклађивање са Директивама ЕУ које регулишу област контроле ватреног оружја;
2. Омогућавање физичким лицима лакше регистравање оружја (ловачког, спортског, као и за наследнике оружја);
3. Увођење нове категорије оружја које ће се регистровати у евиденцијама, која није предвиђена важећим прописима, а налазе се код физичких и правних лица;
4. Омогућавање држање акустичног оружја за потребе филмске продукције, позоришне представе и сл.
5. Регулисање начина набављања и држања оружја и муниције за музеје, који нису регулисани важећим прописима;
6. Увођење Европског пасоша за оружје.

- ❖ Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?  
Да.

- ❖ На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељи учинка су следећи:

1. Ефекат који се жели постићи је – одговорније понашање власника оружја.
2. Исходи који се желе постићи су – усклађивање са Директивама ЕУ које регулишу област контроле ватреног оружја, омогућавање физичким лицима лакше регистравање оружја



(ловачког, спортског, као и за наследнике оружја), омогућавање држање акустичног оружја за потребе филмске продукције, позоришне представе.

3. Резултати који се желе постићи су – већи број спортског и ловачког оружја, олакшано снимање филмова у којима се употребљава оружје.

4. У вези са изменама у области оружја, показатељи су:

- смањење трошкова овог министарства у поступцима набавке ловачког и спортског оружја,

- мера усаглашености категорија оружја са категоријама у високо развијеним државама ЕУ.

### **(3) Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

❖ Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

Разматрано је решавање проблема неусклађености са Директивама ЕУ приликом израде новог Закона о оружју и муницији. Међутим, како је процедура за доношење новог закона дуготрајније природе, а ове измене су хитно потребне, измена Закона је једино решење.

„Status quo” опција није узета у обзир.

❖ Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нису, јер је реч о законом дефинисаним нормама, чији је ефекат пракса демантовала.

❖ Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Прописане су санкције за непоштовање прописа.

❖ Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Да.

❖ Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не.

❖ Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

❖ Да. Могу се укључити представници Сектора цивилног друштва на националном и локалном нивоу;

❖ Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Да.

❖ Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Изабрана је опција измене Закона о оружју и муницији („Службени гласник РС”, бр. 20/15,10/19 и 20/20)

### **(4) Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

❖ Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција ће имати утицај на незнатно повећање јавних прихода услед повећања броја захтева за набављање спортског и ловачког оружја, оружја за узбуњивање и сигнализацију, акустичног оружја.

❖ Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење Закона о оружју и муницији потребно је обезбедити средства са пројекцијом у буџету Републике Србије за следећу годину, обзиром да се придвиђа примена закона у року од девет месеци од дана ступања на снагу.

❖ Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Тачна пројекција се планира за следећу буџетску годину када се током ове буде спровела опсежна финансијска и техничка анализа потреба за спровођење предложених измена и допунама у Закону о оружју и муницији.

❖ Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Не.

❖ Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?  
Нема расхода других институција.

##### **(5) Кључна питања за анализу економских ефеката**

❖ Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката? Користи су: легалним и савесним власницима ловачког и спортског оружја, који су извршили замену исправа у складу са важећим Законом, изменама Закона омогућава се да одобрење за набављање ловачког, односно спортског оружја добију у краћем, ефикаснијем поступку. Изменама Закона је уведена врста акустично оружје те се стварају услови да се за потребе домаћих и страних филмских продукција које би снимале филмове на територији Републике Србије користи акустично оружје, односно да исто не морају да увозе из околних земаља за ове потребе. изменама омогућено да поред физичких лица и правна лица могу да имају колекционарску дозволу, што ће олакшати набавку оружја и свакако имати позитиван ефекат на привреду. Како се у Европској унији преношење спортског и ловачког оружја врши на основу Европског пасоша за оружје, изменама и допунама Закона је омогућено лицима која поседују Европски пасош за оружје да на основу истог а без издавања одобрења улазе ради лова и спорта, односно транзитирају кроз Републику Србију, што ће допринети развијенијем ловном туризму, као и несметаном транзиту кроз нашу земљу

❖ Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Познато је да се у Србији око 120 компанија бави продајом оружја и опреме, па самим тим због веће конкурентности постојаће утицај на цену набавке нових врста оружја и опреме која ће се набављати без одобрења уз пријаву надлежном органу овог министарства.

- ❖ Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Да, у складу са економским законима тржишта.

Омогућује домаћим компанијама да пласирају на националном тржишту нове категорије оружја и опреме.

- ❖ Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Не.

- ❖ Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Позитивно утиче обзиром да се омогућава угово на даљину у погледу закључивања истог између трговца оружјем и физичког или правног лица.

- ❖ Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Повољне.

#### **(6) Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

- ❖ Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција ће утицати у једном делу на смањење збирних трошкова у поступку набављања одређене опреме за оружје, као и повећање понуде и конкурентности оружја на тржишту.

Очекује се да ће грађани имати користи кроз пласирање нових врста оружја и опреме које ће им бити доступне. Ова врста користи није мерљива.

Продужавање рокова за подношење захтева ради издавања оружаног листа или захтева за регистрацију оружја лицима која по основу наслеђа стичу оружје из категорије Б и Ц, представља позитиван ефекат у смислу омогућавања дужег временског периода у којем ова лица могу да остваре своја права. Финансијски аспект се не мења измене и допуне овог закона не уводе никакве додатне трошкове, већ излазе у сусрет грађанима да им се остави дужи временски рок за подношење захтева.

- ❖ Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

- ❖ На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Мере изабране опције најпре ће позитивно утицати на ловце и спортисте, који ће у ефикаснијем поступку моћи да набаве оружје. Позитивно ће утицати на домаће и стране филмске продукције које би снимале филмове на територији Републике Србије у којима се користи акустично оружје, односно исто неће морати да увозе из околних земаља за ове потребе. Ловцима ће бити олашана и набавка нишана које ће набављати слободно уз пријаву надлежном органу овог министарства.

❖ Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Не би утицала.

❖ Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Омогућен је равноправан третман.

❖ Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Да, у складу са економским законима тржишта према економски оправданом обиму.

\*Питања под редним бр. 7) и 8) нису релевантна за овај извештај.

#### **(7) Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

Изабрана опција не утиче на животну средину, квалитет и структуру екосистема, здравље људи.

#### **Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

❖ Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Измене и допуне Закона о оружју и муницији не захтевају никакве нове организационе и кадровске капацитете за спровођење члана 21. Нацрта закона, јер вођење евиденција и размена података успостављена у раду органа државне управе и уређена је посебним Законом о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова.

❖ Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције.

❖ Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

Није било потребно извршити реструктурирање.

❖ Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима.

❖ Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција позитивно утиче на владавину права, док је утицај на безбедност примарни циљ Закона, а самим тим и ових измена.

❖ Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Не.

❖ Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Изабрана опција има одложено примену, како би се донели подзаконски акти који ближе уређују ову област.

### **(8) Кључна питања за анализу ризика**

❖ Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Изабрана опција представља приоритет за доносиоце одлука, будући да са собом носи све горе описане позитивне ефекте, штите се економски интереси Републике Србије и доприноси се бољој безбедности у области контроле оружја.

❖ Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Иста ће бити јасније дефинисана за следећу годину достављањем предлога за расподелу буџета према ресорним министарствима.

❖ Да ли постоји још неки ризик?

За спровођење изабране опције не постоји ризик.

### **6) Релевантне информације о резултатима поређења опција**

Разматрано је усклађивање категорија оружја приликом израде новог Закона о оружју и муницији.

### **7) Образложење предлога оптималне опције**

Како је процедура за доношење новог закона дуготрајније природе, а актуелни проблеми захтевају брзу реакцију, измена Закона је једино решење.

### **8) Информацију о резултатима анализе „status quo” опције, уз навођење разлога због којих се не препоручује**

Актуелни проблеми захтевају адекватну интервенцију у законодавном оквиру, која је предуслов за њихово даље решавање.

### **9) Ако предложена опција подразумева измену постојећег, односно усвајање новог прописа, образложење због чега је то неопходно, односно због чега није предложена опција, односно мера која не подразумева измену постојећег, односно усвајање новог прописа**

Доношење овог закона је и једино решење за напред наведене проблеме.

Само изменом Закона може се постићи наведени циљ.

#### **4. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНИЦИЈАТИВИ ЗА ИЗРАДУ ДОКУМЕНТА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ САДРЖЕ ОСНОВНЕ ПОДАТКЕ О ПОДНОСИОЦУ ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗРАДУ ДОКУМЕНТА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ И ПРЕДМЕТУ ИНИЦИЈАТИВЕ**

Једина опција за постизање наведених циљева су предложене измене Закона о оружју и муницији. Успостављањем унапређеног нормативног система, уз стално праћење и процењивање утицаја прописа на контролу малог и лаког оружја, његових делова и припадајуће муниције, Република Србија ствара оквир за имплементацију међународних стандарда и даље усаглашавање са правним тековинама ЕУ.

Иницијатива је предложена од стране Министарства унутрашњих послова, у чијој надлежности је примена овог закона.

#### **5. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЈАВИ ОТПОЧИЊАЊА РАДА НА ДОКУМЕНТУ ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ, САДРЖЕ ПОДАТКЕ О ВРЕМЕНУ И НАЧИНУ ОБЈАВЕ.**

Јавна расправа се спроводи у скраћеном поступку без организовања округлих столова, у периоду од 3. до 24. јуна 2021. године, тако што су материјли јавно доступни на сајту Министарства унутрашњих послова и Е-управе. Сва заинтересован лица, могу своје предлоге, сугестије и коментаре доставити електронски на адресу: [weapons@mup.gov.rs](mailto:weapons@mup.gov.rs) или редовно поштом Министарству унутрашњих послова, адреса Булевар Михајла Пупина бр. 2, 11000 Београд.

## **6. ИНФОРМАЦИЈЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА** садрже податке о:

### **1) Времену, обиму и методама консултација;**

Консултације у вези са предметним предлогом закона обављају се континуирано јуна од 2019. године, тако што је вршена анализа усклађености Закона о оружју и муницији са Директивама ЕУ у овој области, текст Предлога закона усаглашавао се непосредно између представника Министарства унутрашњих послова, Министарства одбране, Министарства омладине и спорта, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Безбедносно-информативне агенције, Националне асоцијације за оружје Србије, Привредне коморе Србије, Ловачког савеза Србије и Агенције за испитивање, жигосање и обележавање оружја и направа.

### **2) Учесницима консултативног процеса;**

Поред наведених институција, у консултативном процесу прибављена су мишљења Министарства одбране, Министарства омладине и спорта, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Безбедносно-информативне агенције, Националне асоцијације за оружје Србије, Привредне коморе Србије, Ловачког савеза Србије.

### **Питањима која су била предмет консултација;**

Углавном се радило о прецизирању појединих одредби.

**3) Примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање;**

/

**4) Утицају резултата консултација на избор мера из документа јавних политика.**

Резултати консултација су побољшали квалитет изабране мере.