



Република Србија  
Републички секретаријат за јавне  
политике

Број: 110-00-223/2021-03  
16. децембар 2021. године  
Влајковићева 10  
Београд

**МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И ДРУШТВЕНИ  
ДИЈАЛОГ**

**БЕОГРАД**  
Булевар Михајла Пупина 2

**Предмет:** Мишљење на Предлог Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период од 2021-2030. године

Поштовани,

Размотрили смо Предлог Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период од 2021-2030. године (у даљем тексту Стратегија), који је Републичком секретаријату за јавне политике ради давања мишљења достављен дана 14. децембра 2021. године, дописом број: 90-00-00051/2021-01/02, и обавештавамо вас да, са становишта надлежности Републичког секретаријата за јавне политике (у даљем тексту РСЈП), имамо примедбе на достављени материјал.

Појам, врста, форма и садржина Стратегије прописана је чланом 11, 12. и 13. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” број 30/18, у даљем тексту: ЗПСРС) и чланом 55. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” број 8/19, у даљем тексту: Уредба).

Чланом 12. Уредбе прописано је да је потребно идентификовати важеће документе јавних политика и прописа у конкретној области планирања и спровођења јавних политика који имају директан утицај на стање у тој области и анализу тог утицаја у циљу конзистентног и усклађеног деловања у тој области. Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог планира да у 2022. години усвоји Стратегију праћења и унапређења људских права у Републици Србији за период од 2023-2030. године која је

препозната као кровна стратегија за област планирања Људска права и грађанско друштво. Сходно томе, РСЈП сугерише да се Стратегија преименује у Програм из разлога што Програм, као документ јавне политике се израђује уколико се њиме разрађује ужа област у оквиру једне области планирања и спровођења јавне политике.

Такође сугеришемо да се у називу документа измени временски период: „од 2022-2030. године”, с обзиром да се очекује да се предлог овог документа усвоји крајем 2021. године или почетком 2022. године.

У делу Стратегије VII ЦИЉЕВИ СТРАТЕГИЈЕ, на нивоу општег циља, посебних циљева 1, 2, 3 и 4, наведени показатељи учинка са почетним и циљаним вредностима, нису методолошки исправно формулисани. Показатељи учинка су по правилу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општег и посебних циљева и треба да се заснивају на подацима који се прикупљају из релевантних и поузданих извора. Сходно томе, сугеришемо да се показатељи учинка преформулишу, као и да се нумерички или процентуално изразе њихове почетне и циљане вредности за одређени период.

Такође, у овом делу Стратегије, на стр. 75 наводи се да Извештај о напретку Републике Србије представља јасно методолошко упутство Европске комисије за израду Стратегије у смислу члана 49. ЗПСПРС. Указујемо да приликом израде овог документа позивање на члан 49. ЗПСПРС за овај случај није релевантно из разлога што Извештај о напретку Републике Србије не представља методолошко упутство на основу кога се припремају документи јавних политика. С тим у вези сугеришемо да се пасуси који се позивају на члан 49. ЗПСПРС избришу из Стратегије.

У делу Стратегије VIII МЕРЕ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЦИЉЕВА СТРАТЕГИЈЕ, сугеришемо да је за сваку меру потребно:

- Идентификовати показатеље учинка (резултата), што укључује утврђивање почетне и циљане вредности и извора верификације (члан 55. Уредбе).
- Дати наративни опис, односно шта мера обухвата, шта ће се њоме постићи и који се ефекти очекују спровођењем одређене мере. Анализа ефеката мера/групе мера за остваривања постављених циљева документа јавне политике се спроводи у складу са чл. 24–30. Уредбе.
- Одредити којој врсти мере припада: регулаторна, подстицајна, информативно едукативна, институционално-управљачко-организациона, или мере за обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему, укључујући и јавне инвестиције (члан 24. ЗПСПРС).
- Навести једну институцију надлежну за спровођење мере. Уколико је спровођење мере у надлежности више институција, потребно је навести институцију која има претежну надлежност у реализацији те мере или је одређена за координатора за реализацију те мере. Остале институције потребно је навести као партнере у реализацији мере (члан 55. Уредбе).
- Навести рокове за спровођење мера.

У делу Стратегије IX МЕХАНИЗАМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ И НАЧИН ИЗВЕШТАВАЊА О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА, сугеришемо да је потребно у оквиру последњег пасуса додати да се за стратегију ради извештај о резултатима спровођења стратегије најкасније у року од 120 дана по истеку сваке треће календарске године од дана усвајања, и финални извештај који се подноси најкасније шест месеци након истека примене документа. О акционом плану се извештава најкасније у року од 120 дана по истеку сваке календарске године од дана усвајања (члан 43. ЗПСПРС).

У складу са чланом 36. ЗПСПРС, надлежни предлагач је у обавези да спроведе јавну расправу о документу јавне политике, као и да припреми и објави извештај о спроведеној јавној расправи.

У складу са чланом 49. Уредбе, РСЈП је мишљења да Стратегија садржи делимичну анализу ефеката.

