



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-25/2021-02
23. фебруар 2021. године
Влајковићева 10
Београд

25 FEB 2021

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

БЕОГРАД

Немањина 22-26

У вези са вашим дописом број 011-00-169/2021-02 од 22. фебруара 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о рударству и геолошким истраживањима (у даљем тексту: Нацрт закона) обавештавамо вас о следећем:

Позивамо предлагача да у члану 78. Нацрта закона, којим се предлаже промена члана 160. Закона о рударству и геолошким истраживањима (у даљем тексту: Закон), обрише став 5. који гласи: „Накнада за примењена геолошка истраживања и накнада за задржавање истражног простора, коју носилац истраживања годишње плаћа по квадратном километру (км²) истражног простора у складу са законом који уређује накнаде за коришћење јавних добара, увећава се у сваком продужењу истражног рока и у року задржавања за 100% у односу на претходни истражни рок.“

Указујемо да је утврђивање висине и начина обрачуна накнада предмет који треба да се регулише Законом о накнадама за коришћење јавних добара. Поред тога, предлагач је пропустио да у Извештају о спроведеној анализи ефеката прикаже потенцијалне ефекте ове одредбе на увећавање трошкова носилаца истраживања, посебно оних који послују и спроводе истраживања у складу са Законом, као и да процени да ли би њена примена могла да утиче на смањење инвестиција у нова истраживања.

Чланом 54. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” број 30/18, у даљем тексту: ЗПС), између осталог, прописано је да ће „закони и подзаконски акти који уређују поступак доношења докумената јавних политика, ускладити са одредбама овог закона у року од две године од дана ступања на снагу овог закона.“

Имајући у виду да је наведени рок истекао у октобру 2020. године позивамо предлагача да измени члан 12. Закона, тако што ће прецизирати да Стратегија управљања минералним и другим геолошким ресурсима Републике Србије (у даљем тексту: Стратегија) садржи елементе прописане законом којим се уређује плански систем Републике Србије.

Такође, позивамо предлагача да измени члан 13. Закона којим је прописано да Влада доноси план и програме остваривања Стратегије, којим се утврђују услови, начин и динамика остварења Стратегије.

Напомињемо да је чланом 14. ЗПС, између осталог, прописано да је програм документ јавне политике који, по правилу, разрађује посебан циљ стратегије или неког другог планског документа у складу са којим се доноси, као и да је чланом 18. ЗПС прописано да је акциони план документ јавне политике највишег нивоа детаљности, којим се разрађују стратегија или програм, у циљу управљања динамиком спровођења мера јавних политика које доприносе остваривању посебних циљева стратегије, односно програма. У складу са наведеним у члану 13. Закона је потребно прописати да акционим планом за спровођења Стратегије управља динамиком спровођења мера. Уколико је потребно, може се прописати да се поједини посебни циљеви утврђени Стратегијом разрађују програмима. Напомињемо да се акциони план по правилу усваја на период важења стратегије и програма за који се доноси, али може и за краћи период (не краћи од годину дана).

У наставку мишљења Секретаријат упућује сугестије на Извештај о спроведеној анализи ефеката.

Секретаријат истиче да је имао прилике да у непосредној сарадњи изнесе сугестије које је предлагач усвојио и у складу са њима унапредио садржај Извештаја о спроведеној анализи ефеката у делу који се односи на анализу ефеката предложених промена на друштво, животну средину, као и на управљачке ефекте.

Приликом анализе постојећег стања, која је неопходна за правилно дефинисање промене која се предлаже, предлагач је пропустио да наведе вредности показатеље стања у области као што су: учешће сектора рударства у БДП, приходи Буџета РС на основу накнаде за коришћење минералних сировина и геотермалних ресурса, индекс производње у сектору рударства, итд.

У оквиру одговора на питања која се односе на циљеве и показатеље учинка, предлагач је изоставио да одреди почетне и циљане вредности показатеља учинка за општи циљ, рок за њихово достизање и извор провере.

У делу Извештаја који се односи на финансијске ефекте, нису приказани трошкови ангажовања нових државних службеника који ће попунити упражњена радна места предвиђена систематизацијом, као и неопходни трошкови увођења е рударства и геологије (формирање одговарајућих база података, обука државних службеника за спровођење дигиталних поступака и сл.).

Сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи **делимичну анализу ефеката** и позива предлагача да измени Нацрт закона у складу са изнетим примедбама.

Обрадио: Петар Павловић

в.д. заменик директора
Сања Мешановић

