

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Уредбе о условима и начину чувања и стављања на увид електронских фактура и начину обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику (у даљем тексту: Уредба) садржан је у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон) којим се предвиђа да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона, као и у члану 15. став 9. Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/21), којим се предвиђа да се актом Владе ближе уређују услови и начин чувања електронских фактура, начин обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику, као и услови и начин стављања на увид електронских фактура на основу захтева надлежног органа.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Народна скупштина Републике Србије донела је Закон о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/2021, у даљем тексту: Закон), који у члану 15. прописује да се електронска фактура издата или примљена од стране субјекта јавног сектора чува трајно у систему електронских фактура, да се електронска фактура издата и примљена од стране субјекта приватног сектора чува у року од десет година од истека године у којој је издата електронска фактура, да се електронска фактура издата и примљена од стране субјекта приватног сектора чува у систему електронских фактура или у систему информационог посредника, који је ангажован за послове чувања од стране субјекта приватног сектора, да се, у случају спроведеног поступка стечаја, ликвидације или принудне ликвидације над информационом посредником, електронске фактуре које је информациони посредник чувао у име субјекта приватног сектора преносе Централном информационом посреднику, да се веродостојност порекла и интегритет садржине електронске фактуре обезбеђује од њеног издавања до истека рока до којег постоји обавеза њеног чувања, да се веродостојност порекла и интегритет садржине електронске фактуре обезбеђују издавањем у формату прописаним Законом, као и чувањем у формату погодном за електронско чување документа, да субјект приватног сектора који је издао, односно примио електронску фактуру може одштампати електронску фактуру у једном или више примерака до истека рока за обавезно чување електронских фактура, на начин који обезбеђује веродостојност порекла и интегритет садржине одштампане фактуре и у том случају фактура у папирном облику сматра се аутентичном и после истека рока за обавезно чување електронских фактура, те да ће се актом Владе ближе уредити услови и начин чувања електронских фактура, начин обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику, као и услови и начин стављања на увид електронских фактура на основу захтева надлежног органа.

Имајући у виду да је Закон, у складу са чланом 25, ступио на снагу 7. маја 2021. године, као и да је чланом 22. Закона прописано да ће се подзаконски акти предвиђени Законом донети у року од шест месеци од ступања на снагу Закона, стичу се услови да се у законском року Уредба донесе.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У уводној одредби, у члану 1. Уредбе, утврђен је предмет њеног уређивања.

У члану 2. Уредбе прописани су ближи услови и начин чувања електронских фактура у систему електронских фактура, који се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора који за те потребе не користе систем информационог посредника, и то на начин да се чување електронских фактура у систему електронских фактура врши коришћењем поступака и технолошких решења којима се обезбеђује веродостојност порекла и интегритета садржине електронске фактуре преузете из система електронских фактура, уз обавезно испуњавање услова и стандарда информационе безбедности. Такође, прописано је да субјекти јавног сектора и субјекти приватног сектора који за потребе чувања електронских фактура не користе систем информационог посредника могу претраживати, филтрирати и преузимати електронске фактуре које су издали и примили, а које се чувају у систему електронских фактура, као и да се чување, претраживање, филтрирање и преузимање врши у складу са техничким могућностима система електронских фактура и у складу са интерним техничким упутством које се објављује на интернет страници Министарства финансија и које садржи техничка објашњења за рад у систему.

Чланом 3. Уредбе прописани су ближи услови и начин чувања електронских фактура у систему електронских фактура, који се односе на субјекте приватног сектора који за те потребе користе систем информационог посредника, и то на начин да се чување електронских фактура врши коришћењем поступака и технолошких решења којима се обезбеђује веродостојност порекла и интегритета садржине електронске фактуре преузете из система електронских фактура, уз обавезно испуњавање услова и стандарда информационе безбедности, тако да систем информационог посредника у оквиру кога се чувају електронске фактуре мора да обезбеди висок ниво заштите од губитака података који се чувају, нарушавања интегритета тих података и неовлашћеног приступа тим подацима, као и да се чување и преузимање електронских фактура из система електронских фактура врши у складу са интерним техничким упутством које се објављује на интернет страници Министарства финансија и које садржи техничка објашњења за рад у систему.

Чланом 4. Уредбе прописано је да начин чувања електронских фактура из чл. 2. и 3. мора да омогућава њихово стављање на увид у случају захтева надлежног органа који има приступ подацима из система електронских фактура у складу са законом, као и да стављање на увид електронских фактура у случају захтева надлежног органа мора бити извршено на начин који омогућава брз, ефикасан и безбедан пренос података о електронским фактурама, тако да подаци о електронским фактурама буду представљени на прегледан и систематичан начин, а да се стављање на увид фактура у случају захтева надлежног органа који има приступ подацима из система електронских фактура у складу са законом врши у складу са интерним техничким упутством које се објављује на интернет страници Министарства финансија и које садржи техничка објашњења за рад у систему.

У члану 5. Уредбе прописани су кумулативни услови под којима се сматра да је обезбеђена веродостојност порекла и интегритет садржине електронске фактуре када се она преузима и штампа од стране субјекта приватног сектора, односно добровољног корисника система електронских фактура извршено до истека рока за обавезно чување електронских фактура из члана 15. став 2. Закона.

У члану 6. Уредбе предвиђено је да Уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2022. године.

IV ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.