

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Уредбе о поступку и условима за давање и одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника (у даљем тексту: Уредба) садржан је у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон) којим се предвиђа да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона, као и у члану 13. став 3. Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/21), којим се предвиђа да се актом Владе ближе уређују поступак и услови за давање и одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Народна скупштина Републике Србије донела је Закон о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/2021, у даљем тексту: Закон), који у члану 13. прописује да је за обављање послова информационог посредника потребна сагласност министарства надлежног за послове финансија, да министарство надлежно за послове финансија може одузети сагласност за обављање послова информационог посредника, да је решење министарства надлежног за послове финансија којим се даје или одузима сагласност за обављање послова информационог посредника коначно даном доношења и против њега се може покренути управни спор, да субјект јавног сектора послове у вези са издавањем, слањем и примањем електронских фактура може да повери информационом посреднику који поседује сагласност министарства надлежног за послове финансија, да субјект приватног сектора послове у вези са издавањем, слањем, примањем и чувањем електронских фактура може да повери информационом посреднику који поседује сагласност министарства надлежног за послове финансија, да обвезник електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура (из члана 4. Закона) може да повери информационом посреднику и извршење посебне обавезе електронског евидентирања, да се однос између издаваоца електронске фактуре или примаоца електронске фактуре, са једне стране, и информационог посредника, са друге стране, уређује уговором, којим се између издаваоца електронске фактуре и информационог посредника не може предвидети одговорност информационог посредника за садржину електронске фактуре и пратеће документације, да је информациони посредник одговоран ако својим пружањем услуге издавања, евидентирања, обраде, слања, примања и чувања електронске фактуре и пратеће документације угрози безбедност и функционисање система електронских фактура, те да ће се актом Владе ближе уредити поступак и услови за давање и одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника.

Имајући у виду да је Закон, у складу са чланом 25, ступио на снагу 7. маја 2021. године, као и да је чланом 22. Закона прописано да ће се подзаконски акти предвиђени Законом донети у року од шест месеци од ступања на снагу Закона, стичу се услови да се у законском року Уредба донесе.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У уводној одредби, у члану 1. Уредбе, утврђен је предмет њеног уређивања.

У члану 2. Уредбе прописани су кумулативни услови под којима лице добија сагласност за обављање послова информационог посредника и ближе се одређује да, након добијања сагласности за обављање послова информационог посредника, лице мора обезбедити осигурање од ризика одговорности за штету насталу вршењем послова информационог посредника.

Чланом 3. Уредбе ближе се одређује услов који се односи на донети акт о општим условима пружања услуге информационог посредника, на начин да је дефинисан минимални садржај акта о општим условима, затим је утврђена обавеза да корисници услуга треба да буду у потпуности информисани о општим условима пружања услуга пре него што закључе уговор о пружању услуга, да општи услови пружања услуга чине саставни део сваког појединачног уговора о пружању услуга информационог посредника, да не смеју садржати одредбе о ограничењу одговорности пружаоца услуга информационог посредника и да информациони посредник обезбеђује јавну доступност општих услова пружања услуга на свом веб сајту, на начин који обезбеђује њихову једноставну и сталну доступност.

Чланом 4. Уредбе прописана је обавеза информационог посредника да утврди и посебна интерна правила рада и заштите система информационог посредника, у којима су садржани и детаљно описани поступци и мере који се примењују у циљу пружања услуге информационог посредника, како би се обезбедило несметано и континуирано пружање услуга информационог посредника и заштите поверљивости података корисника ових услуга.

У члану 5. Уредбе ближе се уређује начин подношења захтева за добијање сагласности за обављање послова информационог посредника, прописана је дужност Министарства финансија да изврши проверу да ли лице испуњава услове за добијање сагласности за обављање послова информационог посредника, у складу са интерним техничким упутством које се објављује на интернет страници Министарства финансија и које садржи техничка објашњења за рад у систему, и у случају да утврди да су услови испуњени, период на који се даје сагласност лицу обављање послова информационог посредника, као и рок у ком министарство надлежно за послове финансија, након извршене провере испуњености услова, одлучује о захтеву. Такође, ближе се уређује начин доказивања испуњености услова за добијање сагласности и достављање доказа, као и обавеза информационог посредника да без одлагања у писаној форми обавести Министарство финансија у случају промене података исказаних у захтеву за добијање сагласности.

Чланом 6. Уредбе ближе се уређују поступак и услови за одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника, уз предвиђени поступак заштите корисника информационог посредника.

У члану 7. Уредбе предвиђено је да Уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2022. године.

IV ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.