



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-24-2/2021-02
3. март 2021. године
Влајковићева 10
Београд

04 MAR 2021

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Републички секретаријат за јавне политике обавештава Министарство рударства и енергетике да повлачи мишљење достављено дописом број: 011-00-24-1/2021-02 од 2. марта 2021. године и да овим дописом доставља ново мишљење.

У вези са вашим дописом број: 011-00-49/2021-10 од 2. марта 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили изјашњење на примедбе изнете у мишљењу Секретаријата на **Нацрт закона о обновљивим изворима енергије** (у даљем тексту: Нацрт закона) и Извештај о спроведеној анализи ефеката (у даљем тексту: Извештај), као и нови текст Нацрта закона и Извештаја, обавештавамо вас о следећем:

Анализом достављеног текста Нацрта закона Секретаријат је закључио да је предлагач највећим делом уважио примедбе изнете у горенаведеном мишљењу и у складу са њима изменио чл. 6, 7, 75, 108. и 109. Нацрта закона.

Секретаријат уважава достављено образложење због чега нису прихваћене примедбе које су се односиле на чл. 17. и 19. Нацрта закона, као и разлог због који Нацрт закона није упућен на мишљење Комисији за заштиту конкуренције.

У складу са наведеним и достављеним изменама, Секретаријат нема примедба на текст Нацрта закона.

Такође, Секретаријат истиче да је предлагач унапредио текст Извештаја у складу са изнетим примедбама које су се односиле на прецизније навођење трошкова и користи прибављања документације прописане чланом 19. Нацрта закона.

Сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи потпуну анализу ефеката.





Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-24-1/2021-02
2. март 2021. године
Влајковићева 10
Београд

04 MAR 2021

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

У вези са вашим дописом број: 011-00-49/2021-10 од 2. марта 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили изјашњење на примедбе изнете у мишљењу Секретаријата на **Нацрт закона о обновљивим изворима енергије** (у даљем тексту: Нацрт закона) и Извештај о спроведеној анализи ефеката (у даљем тексту: Извештај), као и нови текст Нацрта закона и Извештаја, обавештавамо вас о следећем:

Анализом достављеног текста Нацрта закона Секретаријат је закључио да је предлагач највећим делом уважио примедбе изнете у горенаведеном мишљењу и у складу са њима изменио чл. 6, 7, 75, 108. и 109. Нацрта закона.

Секретаријат уважава достављено образложење због чега нису прихваћене примедбе које су се односиле на чл. 17. и 19. Нацрта закона, као и разлог због који Нацрт закона није упућен на мишљење Комисији за заштиту конкуренције.

У складу са наведеним и достављеним изменама, Секретаријат нема примедба на текст Нацрта закона.

Такође, Секретаријат истиче да је предлагач унапредио текст Извештаја у складу са изнетим примедбама које су се односиле на прецизније навођење трошкова и користи прибављања документације прописане чланом 19. Нацрта закона.

Сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката.





Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-24/2021-02
23. фебруар 2020. године
Влајковићева 10
Београд

25 FEB 2021

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

У вези са вашим дописом број: 011-00-49/2021-10 од 22. фебруара 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење **Нацрт закона о обновљивим изворима енергије** (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 6. Нацрта закона, између осталог, прописано је да се „обавезујући удео енергије из обновљивих извора енергије у бруто финалној потрошњи енергије и финалној потрошњи енергије у саобраћају утврђује у Интегрисаном националном енергетском и климатском плану у складу са законом којим се уређује енергетика”.

Секретаријат напомиње да је чланом 4. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) прописано да плански документ представља „акт којим учесник у планском систему поставља циљеве, утврђује приоритете јавних политика, односно планира мере и активности за њихово достизање, у оквирима својих надлежности и у вези са својим функционисањем”, односно да њиме није могуће прописати обавезе. Имајући у виду да ни чланом 5. Нацрта закона о изменама и допунама Закона о енергетици, којим је дефинисан Интегрисани национални енергетски и климатски план и прописан његов садржај и начин усвајања и праћења, није предвиђено да циљеви предметног плана буду обавезујући, позивамо предлагача да из одредби члана 6. Нацрта закона изостави реч „обавезујући”.

Иста примедба се односи и на члан 7. Нацрта закона.

Имајући у виду наведено, позивамо предлагача да из Нацрта закона изостави одредбе којима је прописана обавеза снабдевача горивом да обезбеди да удео обновљивих извора енергије у финалној потрошњи енергије у саобраћају до 2030. године буде у складу са националним циљем коришћења обновљивих извора у саобраћају утврђеним Интегрисаним националним енергетским и климатским планом, као и казнене одредбе за не спровођење ових одредаба (чл. 75, 108. и 109. Нацрта закона). Секретаријат је мишљења да је предметне обавезе и казнене одредбе, као и обавезе и казнене одредбе које се односе на удео енергије из обновљивих извора енергије у бруто финалној потрошњи енергије потребно прописати законом након доношења Интегрисаног националног енергетског и климатског плана и дефинисања релевантних циљева и рокова за њихово достизање на основу спроведене анализе ефеката.

Чланом 19. став 1. тачка 3) подтач. (1) и (2) Нацрта закона прописано је да је квалификација „елиминациона фаза поступка аукције у којој се врши одабир пријављених учесника на основу испуњености услова који се односе на прибављање правноснажне енергетске дозволе за електрану и локацијских услове”.

Секретаријат је мишљења да ће дати услови проузроковати неосновано високе трошкове за учешће на аукцији, што ће негативно утицати на заинтересованост потенцијалних инвеститора, посебно имајући у виду да су учесници на аукцији већ дужни да прибаве финансијски инструмент обезбеђења за озбиљност понуде.

Такође, истичемо да је чланом 17. став 1. Нацрта закона прописано да министарство објављује на својој веб платформи, односно интернет страници почетак планиране аукције најмање 45 дана унапред, као и да је у складу са Секретаријату доступним подацима, добијеним кроз попис административних поступака, просечно време за издавање локацијских услова 16 дана од дана подношења уредног захтева, а просечно време за издавање енергетске дозволе 30 дана од дана подношења уредног захтева (уз који се подносе и локацијски услови). На основу наведеног, сматрамо да прописани минимални рок од 45 дана није довољно дуг да се обезбеди да сви заинтересовани инвеститори прибаве предметну документацију и учествују на аукцији, што ће у крајњој инстанци неповољно утицати на висину премије на штету крајњих купаца електричне енергије који плаћају накнаду за подстицаје повлашћених произвођача.

У складу са наведеним, Секретаријат позива предлагача да из Нацрта закона изостави горенаведене подтач. (1) и (2) из тачке 3) става 1. члана 19. Нацрта закона. Уколико предлагач ипак сматра да је испуњење наведених услова неопходно у фази квалификација, позивамо предлагача да у члану 17. Нацрта закона продужи минимални временски период који треба да протекне од објаве до почетка аукције, као и да прибави мишљење Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 21. став 1. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС” бр. 51/09 и 95/13). Дати предлог упућујемо имајући у виду време неопходно за прибављање наведене документације и финансијског инструмента обезбеђења, али и обезбеђивања одговарајуће локације за коју постоји плански основ за изградњу прикључка електране на електроенергетски систем. Међутим, ако предлагач ипак остаје при одредбама члана 17. Нацрта закона, потребно је да образложи на основу чега је проценио да је минимални период од 45 дана одговарајући за спровођење свих наведених активности.

Секретаријат позива предлагача да још једном размотри рокове за доношење подзаконских аката имајући у виду њихов број, комплексност материје коју уређују, као и ресурсе којима располаже надлежно министарство и Агенција за енергетику.

У наставку мишљења Секретаријат упућује сугестије на Извештај о спроведеној анализи ефеката.

Секретаријат истиче да је имао у виду да ће ефекте законских решења, као и сам обухват реформе бити могуће проценити тек при усвајању Интегрисаног националног енергетског и климатског плана и подзаконских аката који ће се донети на основу закона, те позива предлагача да при изради наведеног плана и подзаконских аката посебну пажњу посвети одређивању прецизних показатеља учинка (почетна и циљана вредност, рок за достизање циљане вредности и извор провере) и анализи трошкова и користи за привредне субјекте и грађане, као и процени потребе ангажовања ресурса (запошљавање у надлежном министарству).

Поред наведеног, Секретаријат указује да је оквиру одговора на питања која се односе на финансијске ефекте, предлагач пропустио да процени трошкове израде софтвера који ће подржавати систем електронске процедуре за спровођење прописаних поступака.

Такође, у оквиру одговора на питања која се односе на економске ефекте, предлагач пропустио да представи и процени трошкове које ће сносити учесници на аукцијама, а посебно оне који се односе на прибављање потребне документације за учешће на аукцији.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката и позива предлагача да измени текст Нацрта закона у складу са упућеним примедбама.



в.д. заменика директора

Сања Мешановић