



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-204/2021-02
30. новембар 2021. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

У вези са вашим дописом број: 011-00-1040/2021-16 од 23. новембра 2021. године којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење Нацрт закона о тржишту капитала (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом и последњом допуном од 29. новембра 2021. године, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат позива предлагача да обрише одредбе члана 1. став 3. Нацрта закона којим је прописано на кога се примењује овај закон, имајући у виду да се може закључити да се овај закон не примењује у односу на друга лица која нису посебно наведена у овом ставу. Напомињемо да у датом члану нису наведени издаваоци хартија од вредности, а да су њихове обавезе прописане чл. 70-105 Нацрта закона.

Позивамо предлагача да измени одредбе члана 71. став 8. Нацрта закона тако што ће обрисати тач. 1), 2), 3) и 5), те би у складу са наведеним дати став требало да гласи:

„Извештај управе о пословању друштва, независно од прописа којим се уређује рачуноводство, обавезно садржи све значајније послове са повезаним лицима.”

Чланом 71. став 8. нацрта закона, између осталог, прописано је да „извештај управе о пословању друштва (тј. годишњи извештај о пословању друштва у складу са ставом 7. истог члана Нацрта закона) независно од прописа којим се уређује рачуноводство, обавезно садржи и веродостојан приказ развоја и резултата пословања друштва, а нарочито финансијско стање у коме се друштво налази, као и податке важне за процену стања имовине друштва, опис очекиваног развоја друштва у наредном периоду, промена у пословним политикама друштва, као и главних ризика и претњи којима је пословање друштва изложено, све важније пословне догађаје који су наступили након протекла пословне године за коју се извештај припрема и активности друштва на пољу истраживања и развоја”.

Напомињемо да је у члану 34. став 4. Закона о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 - други закон) већ прописано да „годишњи извештај о пословању садржи: веродостојан приказ развоја, финансијског положаја и резултата пословања правног лица, укључујући финансијске и нефинансијске показатеље релевантне за одређену врсту пословне активности, као и информације о кадровским питањима, планирани будући развој, изложеност ценовном ризику, кредитном ризику, ризику ликвидности и ризику новчаног тока, стратегију за управљање овим ризицима и оцену њихове ефективности, све значајне догађаје по завршетку пословне године, као и активности истраживања и развоја”, те смо мишљења да нема потребе прописивати исте захтеве и у Нацрту закона.

Поред наведеног, позивамо предлагача да размотри могућност да се у следећим изменама Закона о рачуноводству питање садржине годишњег извештаја о пословању у

потпуности уреди овим законом како би се обвезницима израде овог извештаја олакшало испуњење дате обавезе.

Секретаријат позива предлагача да измени одредбу члана 71. став 11. Нацрта закона којом је прописано да „уколико је друштво у периоду од сачињавања претходног годишњег извештаја стекло сопствене акције, у годишњем извештају се наводе разлози стицања, број и номинална вредност сопствених акција, односно рачуноводствена вредност код акција без номиналне вредности, имена лица од којих су акције стечене, износ који је друштво исплатило по основу тог стицања, односно напомену да су акције стечене без накнаде, као и укупан број сопствених акција које друштво поседује” и то тако што ће се из наведеног става изоставити речи „имена лица од којих су акције стечене”

Ову примедбу истичемо имајући у виду да друштво може да стекне сопствене акције од великог броја лица те се поставља питање сврсисходности прикупљања и достављања ових података, као и да се сопствене акције могу стећи куповином на берзи и да тада друштву није познато ко су лица од којих су ове акције стечене.

Секретаријат позива предлагача да измени члан 113. став 3 Нацрта закона тако да гласи:

„Агенција за привредне регистре по службеној дужности обавештава Комисију о упису организатора тржишта у Регистар привредних субјеката у року од седам дана од дана издавања решења о упису”.

Наиме, наведеном одредбом је прописано да организатор тржишта Комијиси за хартије од вредности доставља извод из Регистра привредних субјеката у року од седам дана од дана пријема решења о упису у Регистар привредних субјеката. Имајући у виду да се о подацима из Регистра привредних субјеката води службена евиденција, као и да су ти подаци јавно доступни сматрамо да дата одредба није у складу са чл. 9. и 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), те да се на овај начин намеће неоправдано административно оптерећење за организатора тржишта због прибављања извода из Регистра административних поступака. Алтернативно, могуће је ову одредбу изменити на тај начин што ће организатор тржишта достављати само обавештење да му је издато решење о упису у Регистар привредних субјеката.

На исти начин потребно је изменити и одредбе члана 154. став 3. Нацрта закона.

У складу са наведеним примедбама на чл. 113 и 154. потребно је извршити и измене у казним одредбама Нацрта закона.

Сходно наведеном, Секретаријат је мишљења да је на Нацрт закона потребно прибавити мишљење Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Упућујемо предлагачу да, у сарадњи са Агенцијом за привредне регистре, убудуће размотри могућност успостављања јединственог управног места за поступке издавања дозвола за обављање делатности за које је потребна претходна дозвола Комисије за хартије од вредности и поступка уписа у Регистар привредних субјеката. На овај начин би се битно смањили административни трошкови за подносиоце захтева, али и олакшала комуникација између Комисије за хартије од вредности и Агенције за привредне регистре.

С обзиром да Нацрт закона одређује чак 72 правна основа за доношење подзаконских аката којима ће се ближе уредити одредбе Нацрта закона, као и да је прописан рок за доношење тих аката између шест и девет месеци, Секретаријат позива предлагача да размотри продужење рока за доношење подзаконских аката имајући у виду капацитете тела надлежних за доношење ових аката. Такође, Секретаријат позива предлагача да размотри одлагање почетка примене овог закона имајући у виду велики

број подзаконских аката које је потребно донети и могућности спровођења решења Нацрта закона уз коришћење старих подзаконских аката.

Секретаријат позива предлагача да се сви подзаконски акти којима се уређују административни поступци доставе Секретаријату на мишљење у циљу спровођења претходне контроле њихове усклађености са начелима уређења административних поступака.

У наставку мишљења упућујемо примедбе на Извештај о анализи ефеката:

Првенствено позивамо предлагача да Извештај о спроведеној анализи ефеката прописа убудуће израђује тако да садржи одговоре на питања из прилога 2 – 10. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), која су од значаја за предметни пропис.

Секретаријат истиче да је имао прилике да у непосредној сарадњи предлагачу упути сугестије на Извештај о анализи ефеката у складу са којим је предлагач унапредио овај извештај у делу прецизирања показатеља учинка на основу којих ће се пратити степен остварености дефинисаних циљева, појашњења промене која се односи на уређење тржишта раста МСП и ефекта ове промене на мала и средња предузећа.

Међутим, предлагач је пропустио да објасни узроке примећених проблема на тржиштима капитала као што су ниска вредност промета, смањење броја учесника и ограничена понуда финансијских инструмената. Напомињемо да је правилно идентификовање и анализа узрока настанка наведених проблема кључна за формулисање законских решења којима би се омогућило њихово отклањање.

Поред наведеног, предлагач је пропустио да објасни промену која се односи на измену услова, начина и садржине давања инвестиционих препорука, као и услова у вези лица одговорног за израду инвестиционих препорука.

На крају, предлагач је пропустио да анализира потребне капацитете Централног регистра хартија од вредности за спровођење нових административних поступака у надлежности ове институције и да одреди организационе јединице које ће спроводити дате поступке. Мишљења смо да је од кључног значаја за ефикасно спровођење закона унапред одредити организационе јединице које ће спроводити дате административне поступке и капацитете (техничке капацитете, број службеника и потребне обуке) које је потребно обезбедити за спровођење датих поступака.

На основу члана 47, 48. и 49. Уредбе Секретаријат је мишљења да **Предлог уредбе садржи делимичну анализу ефеката прописа.**



Директор

Војана Тошић