



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-144/2021-02
21. септембар 2021. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о експропријацији

У вези са вашим дописом број: 011-00-907/2021-05 од 30. августа 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике 8. септембра 2021. године доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о експропријацији (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и извештајем о спроведеној анализи ефеката допуном од 17. септембра 2021. године, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 6. ставом 3. Нацрта закона мења се члан 20. став 7. важећег Закона тако што се прописује дужност Владе да по предлогу за утврђивање јавног интереса одлучи у року од 15 дана од дана достављања потпуне документације и добијеног позитивног мишљења министарства надлежног за послове грађевинарства на достављену планску документацију.

Имајући у виду да одредбе члана 4. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС” бр. 101/2015, 95/2018 др. закон и 40/2021) прописују да се експропријација непокретности може вршити за потребе привредног субјекта, који је носилац истраживања и / или експлоатације минералних сировина, које су одређене као сировине од значаја у смислу овог Закона, да се у наведеним случајевима већ прибавља мишљење надлежног министарства, као и постоји могућност да се другим посебним законом одреди основ за спровођење експропријације као што је то одређено Законом о рударству и геолошким истраживањима, предлажемо допуну члана 6. став 3. Нацрта закона тако да гласи:

„Влада је дужна да по предлогу за утврђивање јавног интереса одлучи у року од 15 дана од дана достављања потпуне документације из става 6. овог члана и добијеног позитивног мишљења министарства надлежног за послове грађевинарства на достављену планску документацију, као и позитивног мишљења министарства надлежног у складу са посебним законом.”

Чланом 11. Нацрта закона, којим се мења члан 29. важећег Закона предвиђена је измена досадашњег става 5. који постаје став 8. и гласи:

„Када се током поступка експропријације утврди да је сопственик непокретности који је уписан у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима преминуо, а није спроведен поступак расправљања заоставштине иза његове смрти, односно ако се води

поступак утврђивања власништва на предметној непокретности, орган који води поступак ће поставити привременог заступника који би иступао у поступку експропријације у име и за рачун потенцијалних наследника, односно сукцесора све до појаве истих.”

Мишљења смо да на исти начин, из разлога целисходности, треба регулисати и ситуацију када сопственици непокретности не живе у Републици Србији или из других разлога нису доступни државним органима.

Чланом 23. Нацрта закона мења се члан 70. став 1. важећег Закона тако што се прописује да се права на непокретности у државној или друштвеној својини, са или без уписаног права коришћења, могу решењем општинске управе одузети или ограничити по захтеву лица из члана 4. овог закона, ако то захтева јавни интерес (административни пренос).

Предлажемо да се реч: „државној” замени речју: „јавној” како би се у складу са чланом 2. Закона о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/2011, 88/2013, 105/2014, 104/2016 – др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18) у ово законско решење укључило и право својине аутономне покрајине – покрајинска својина и право својине јединица локалне самоуправе – општинска, односно градска својина, а која заједно са државном представљају право својине Републике Србије.

Такође, мишљења смо да је на Нацрт закона потребно прибавити мишљење Републичког геодетског завода ради термилошког усклађивања Нацрта закона са Законом о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Службени гласник РС”, бр. 41/18, 95/18, 31/19 и 15/20), имајући у виду да предметни закон користи термин „катастар непокретности” (који садржи просторне и описне податке о водовима, податке о стварним правима на њима), а да Нацрт закона користи израз „јавна евиденција о непокретностима и правима на њима”.

У наставку мишљења наводимо примедбе и сугестије на садржај достављеног Извештаја о спроведеној анализи ефеката.

У оквиру одговора на питања, која се односе на анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже, потребно је да предлагач представи тренутно стање у области и уочене проблеме, као и њихове узроке, а који се односе на: облике својине на непокретносима, који се могу експроприсати или се својина на њима може ограничити и дужину трајања поступка експропријације (допуна члана 1. важећег Закона), на начин третирања зграда и других грађевинских објеката, који нису изграђени у складу са законом, у поступку експропријације, као и на поступак потупуне експропријације, односно на поступак промене сопственика на експроприсаној непокретности (допуна члана 4. важећег Закона).

Такође, предлагач је у Образложењу Нацрта закона навео да постоји потреба да се на брз и ефикасан начин оконча поступак експропријације, али у вези са тим није навео конкретне проблеме, који су се појавили у пракси, односно да ли органи јавне управе поштују рокове прописане важећим Законом.

У оквиру питања која се односе на утврђивање циљева, предлагач треба да одреди мерљив и временски одређен циљ који се Нацртом закона жели постићи, као и да дефинише одговарајуће показатеље учинка (почетну и циљну вредност, рок за достизање циљне вредности и извор провере) на основу којих ће бити могуће утврдити да ли је и у којој мери дошло до остваривања жељених циљева.

У оквиру кључних питања из прилога 9. Уредбе, која се односе на анализу управљачких ефеката, предлагач треба да наведе које је све активности потребно

спровести, у ком периоду и да ли су потребне измене организационе структуре постојећих органа, промена броја запослених у њима, обезбеђивање додатног простора и инфраструктуре за рад како би надлежни органи били спремни за поступање по хитном поступку у складу са роковима прописаним у одредбама чланова 6. и 11. Нацрта закона.

Имајући у виду све наведено, у складу са чланом 37. и чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 30/2018) и чл. 47, 48 и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 8/2019), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката.

 директор
Борана Гошић