

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Министарство финансија Републике Србије је става да за Нацрт Закона о буџетској инспекцији није потребно израдити анализу ефеката Закона, с обзиром на то да се њиме не стварају нове обавезе за привредне и друге субјекте.

Образложење

Чланом 6. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефекта јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика ("Службени гласник РС", број 8 од 8. фебруара 2019.), прописано је да се анализа ефекта не мора спроводити приликом израде докумената јавних политика који немају висок утицај на друштво и/или не представљају висок приоритет, као ни приликом израде прописа који не утичу непосредно на ближи начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

На основу критеријума из Прилога 1 Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефекта јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика, процењено је да Нацрт закона о буџетској инспекцији има низак утицај јавне политике, односно да су његове одредбе врло јасне и да његовим спровођењем се проузрокују минимални трошкови, па спровођење анализе ефекта није потребно.

Наиме, одредбе којима се уређује начин рада, поступак и овлашћења буџетске инспекције већ су садржане у неколико законских и подзаконских аката као што су Закон о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20), Уредби о раду овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник РС“, број 93/2017), Закону о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) и Закону о општем управном поступку о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016, 95/ 2018 - Аутентично тумачење) па је циљ да се имплементирањем ових одредаба и њиховим уподобљавањем специфичности послова које обавља буџетска инспекција у јединствени законски акт на целовит и систематичан начин уреди надлежност, поступак, рад и овлашћења буџетске инспекције.

Такође, одредбе Нацрта закона о буџетској инспекцији нису одредбе којима се битно мења уређење појединих питања, нити се односе на питања од посебног значаја за јавност, нити се њима непосредно утиче на ближи начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

Наиме, Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку у значајној мери су уређена процесна питања која су битна за обављање послова буџетске инспекције, садржина, границе, овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора у пословима буџетске инспекције, али је потребно уредити и прилагодити постојећа

законска решења новим законом којим ће се на јасан и недвосмислен начин уредити све специфичности поступка и положаја инспекције у области буџетског сиситема.

Решења која предвиђа Нацрт закона о буџетској инспекцији неће имати утицај на надзиране субјекте јер је надлежност над надзираним субјектима већ садржана у постојећим одредбама Закона о буџетском систему, док је поступак инспекцијског надзора који врши буџетска инспекција, регулисан одредбама Закона о инспекцијском надзору и Уредбом о раду овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, па се Нацртом закона о буџетској инспекцији у том делу не уводе нова права и обавезе за надзиране субјекте већ те се постојећа законска решења уподобљавају за потребе буџетске инспекције. У том смислу, доношење новог закона представља само адекватан начин прописивања надзираних субјеката и тока поступка инспекцијског надзора и одређивања мера које ће се, по потреби, изрећи, имајући у виду да ови послови буџетске инспекције нису обухваћени постојећим Законом о буџетском систему.

Нацртом Закона о буџетској инспекцији извршиће се централизација буџетске инспекције из разлога сврсисходности и ефикасности јер је анализом капацитета буџетске инспекције унутар градских/општинских управа, односно јединица локалне самоуправе и аутономне покрајине утврђено да значајан број локалних самоуправа не спроводи послове буџетске инспекције, а да такође није адекватан ни степен попуњености систематизованих радних места у појединим јединицама локалне самоуправе што ће само утицати на унутрашњу организацију буџетске инспекције и довести до јачања капацитета буџетске инспекције, без проузроковања нових обавеза за привредне и друге субјекте.

Најважније је напоменути да решења која прописује Нацрт закона о буџетској инспекцији неће проузроковати трошкове привреди, другим субјектима и грађанима већ ће само олакшати обављање послова од стране буџетских инспектора и на јединствен начин уредити поступак инспекцијског надзора који обавља буџетска инспекција.

Имајући у виду све напред наведено, процењено је да не треба радити анализу ефекта Нацрта закона о буџетској инспекцији.