

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Акционог плана за период 2021–2023. године за спровођење Стратегије о економским миграцијама Републике Србије за период од 2021–2027. године је у члану 38. став 1. Закона о планском систему („Службени гласник РС”, број 30/18) којим је прописано да документ јавних политика на републичком нивоу, усваја Влада, осим ако је другачије прописано посебним законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Доношење Акционог плана за период 2021–2023. године за спровођење Стратегије о економским миграцијама Републике Србије за период од 2021–2027. године (у даљем тексту: Акциони план) предлаже се у циљу реализације општег и посебних циљева утврђених Стратегијом о економским миграцијама Републике Србије за период 2021–2027. године

Стратегијом о економским миграцијама Републике Србије за период 2021–2027. године (у даљем тексту: Стратегија) утврђен је општи циљ, а то је стварање привредног и друштвеног амбијента за успоравање одласка радно способног становништва, јачање веза са дијаспором, подстицање повратних и циркуларних миграција, као и привлачење странаца различитих образовних профила. Такође, Стратегијом је утврђено и шест посебних циљева, и то:

1. Изградња и јачање институционалних капацитета за праћење и унапређење квалитета података о економским миграцијама.

2. Унапређење услова живота и рада у привредном и друштвеном сектору.

3. Усклађивање система образовања са потребама привреде, са акцентом на праћење иновација које носи са собом четврта индустријска револуција, посебно у сфери развијања нових занимања и стручних профила и стварање услова за привлачење страних студената.

4. Унапређење сарадње дијаспоре и матице и подстицање транснационалног предузетништва.

5. Стварање услова за праћење, подстицање и подршку циркуларним и повратним миграцијама.

6. Стварање услова за ефикасније управљање унутрашњим миграционим токовима.

У складу са наведеним, а како је питање превенције даљег одласка наших грађана у иностранство и подстицања повратка стручњака из дијаспоре у Републику Србију, као и стварања пословног и привредног амбијента за долазак страних стручњака у Републику Србију, од великог значаја за Републику Србију, очекује се и велико интересовање јавности.

Јавна расправа о Предлогу Акционог плана спроведена је у складу са утврђеним Програмом у периоду од 14. јануара до 4. фебруара 2021. године, након које је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања анализирано и усвојило примедбе, предлоге и сугестије учесника у јавној расправи и сачинило Извештај о спроведеној јавној расправи који је постављен на интернет страници министарства и порталу е-Управе.

Услед епидемије изазване вирусом COVID-19 организована је електронска јавна расправа.

3.1.2.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 2.1.1.							
3.2.	МПНТР	НУО		10.000,0		12.000,0		22.000,0	22.000,0
3.2.1.	МПНТР			10.000,0		12.000,0		22.000,0	
3.2.2.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
3.3.	МПНТР	НУО	0,0	24.000,0		24.000,0		48.000,0	48.000,0
3.3.1.	МПНТР		0,00	24.000,00		24.000,00		48.000,0	
3.4.	МПНТР	Р	358.180,0	350,0	358.180,0	1.000,0	358.180,0	1.000,0	1.074.540,0
3.4.1.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
3.4.2.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
3.4.3.	НАЛЕД			350,0		1.000,0		1.000,0	2.350,0
3.4.4.	МОС		358.180,0		358.180,0		358.180,0		1.074.540,0
3.5.	МПНТР	П							0,0
3.5.1.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
3.5.2.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
3.5.3.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
3.5.4.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
3.5.5.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 3.2.1.							
4.1.	МСП	ЕИ	1.380,0	0,0	4.379,0	0,0	1.380,0	0,0	7.139,0
4.1.1.	МСП		1.380,0		2.379,0		1.380,0		5.139,0
4.1.2.	МПНТР		0,0		2.000,0		0,0		2.000,0
4.2.	ПКС	П							0,0
4.2.1.	ПКС	Донаторска средства (UNDP)							
4.3.	ПКС	П		2.392,0		5.855,0		3.737,0	11.984
4.3.1.	ПКС	Редовна средства ПКС							
4.3.2.	ПКС	Редовна средства ПКС							
4.3.3.	КИРС	Буџет. у оквиру акт. 1.3.3. и донаторска средства		2.392,0		5.855,0		3.737,0	11.984
4.4.	МПР	П	38.500,0		42.350,0		46.585,0		127.435,0
4.4.1.	МПР	Потребна дон. средства	38.500,0		42.350,0		46.585,0		127.435,0

4.4.1.	МПР	Потребна дон. средства	38.500,0		42.350,0		46.585,0		127.435,0
5.1.	МРЗЕСП	П							0,0
5.1.1.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 2.1.1.							
5.1.2.	МРЗЕСП	Буџетирано у оквиру акт. 1.1.1.							
5.1.3.	МРЗЕСП	Буџетирано у оквиру акт. 1.1.1.							
5.1.4.	Кабинет Прелс Владе	Донаторска средства							
5.1.5.	МПНТР	Буџетирано у оквиру акт. 2.1.1.							
5.1.6.	МРЗЕСП	Нису потребна финансијска средства							
5.1.7.	МРЗЕСП	Буџетирано у оквиру акт. 1.1.1.							
5.1.8.	МРЗЕСП	Нису потребна финансијска средства							
5.2.	КИРС	НУО							0,0
5.2.1.	КИРС	Буџетирано у оквиру акт. 1.3.3. и 4.3.3.							
5.2.2.	КИРС	Буџетирано у оквиру акт. 1.3.3. и 4.3.3.							
6.1.	КИРС	ЕИ							0,0
6.1.1.	КИРС	Буџетирано у оквиру акт. 1.3.3. и донаторска средства ће накнадно бити обезбеђена							
6.1.2.	МПР	Буџетирано у оквиру акт. 4.4.1.							
6.2.	КИРС	ЕИ							0,0
6.2.1.	МРЗЕСП	Буџетирано у оквиру акт. 1.1.1.							
6.2.2.	КИРС	Буџетирано у оквиру активности 4.3.3.							
6.2.3.	КИРС	Донаторска средства - Буџетирано у оквиру акт. 4.3.3.							
Свега			5.132.865,0	2.742,0	5.228.209,0	12.755,0	5.438.126,0	4.737,0	15.898.135,0
									20.234,0
									15.908.369,0

У оквиру садржаја овог акционог плана носиоци појединачних активности, којима се реализују предвиђене мере из акционог плана ће спроводити планиране активности у оквиру планираних програма, односно програмских активности у разделима тих носилаца, по посебним циљевима и мерама, и то:

1. Раздео 30 - Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, средствима која су обезбеђена у оквиру Програма 0802 - Уређење система радно-правних односа, Програмска активност 0002 - Администрација и управљање, у износу од износу од 1.944.000 РСД, у 2021. години, као и истим износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. и 2023. годину, односно укупно 5.832.000 РСД, а у оквиру дозвољених лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике за реализацију мера из овог акционог плана (1.1; 1.3; 2.2; 5.1 и 6.2), што је приказано у претходној табели;
2. Раздео 39 - Републички завод за статистику, средствима обезбеђеним у оквиру програма 0611- Израда резултата званичне статистике, Програмска активност 0004 - Администрација и управљање, у укупном износу од 1.232.000 РСД у 2021. години, као и истим износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. и 2023. годину, односно укупно 3.696.000 РСД, а у оквиру дозвољених лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике за реализацију мера из овог акционог плана (1.1 и 1.4), с тим што је исказана и потреба за донаторским средствима у 2022. години, за реализацију мере 1.4. у износу од 5.900.000 РСД, што је приказано у претходној табели;
3. Национална служба за запошљавање - из средстава обезбеђених Финансијским планом за 2021. годину, у оквиру Програма 0810 - Подршка спровођењу послова из надлежности Националне службе за запошљавање, Програмска активност 0001 - Администрација и управљање, у оквиру годишњих износа и то: 4.720.029.000 РСД (у 2021.), 4.787.374.000 РСД (у 2022.) и 4.998.290.000 РСД (у 2023.), за реализацију мера из овог акционог плана (1.2. и 3.1.), што је приказано у претходној табели;
4. Раздео 51 - Комесаријат за избеглице и миграције, средствима обезбеђеним у оквиру Програма 1001- Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, програмска активност 0013 - Подршка присилним мигрантима и унапређење система управљања миграцијама, у износу од износу од 1.100.000 РСД, у 2021. години, као и истим износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. и 2023. годину, односно укупно 3.300.000 РСД, а у оквиру дозвољених лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике за реализацију мера из овог акционог плана (1.3; 4.3; 5.2; 6.1 и 6.2), с тим што је исказана и потреба за донаторским средствима у укупном износу од 11.984.000 РСД, од чега 2.392.000 РСД у 2021. години, 5.855.000 РСД у 2022. години, а 3.737.000 РСД у 2023. години за реализацију мере 4.3. што је приказано у претходној табели;
5. Раздео 17 - Министарство спољних послова, средствима обезбеђеним у оквиру Програма 1902 - Сарадња са дијаспором и Србима у региону,

Програмска активност 0001- Заштита права и интереса дијаспоре и Срба у региону и Програмска активност 0002 - Очување националног и културног идентитета дијаспоре и Срба у региону, у износу од 1.380.000 РСД, у 2021. години, као и износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. (2.379.000 РСД) и 2023. (1.380.000 РСД) годину, односно укупно 5.139.000 РСД, а у оквиру дозвољених лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике за реализацију мера из овог акционог плана (1.4; и 4.1.), што је приказано у претходној табели;

6. Раздео 26 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, средствима обезбеђеним и која ће се обезбедити у оквиру четири програма, а у оквиру дозвољених лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике за реализацију мера из овог акционог плана (2.1; 3.1; 3.2; 3.3; 3.4; 3.5 и 4.1), што је приказано у претходној табели, а према овим програмима изгледа овако:
 - 6.1. Програм 2005 - Високо образовање, програмска активност 0012 - Подршка отворености високог образовања, у износу од 10.000.000 РСД, у 2021. години, као и износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. (40.000.000 РСД) и 2023. (40.000.000 РСД) годину, односно укупно 90.000.000 РСД;
 - 6.2. Програм 2005 - Високо образовање, програмска активност 0014 - Развој високог образовања, износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. (10.000.000 РСД) и 2023. (12.000.000 РСД) годину, односно укупно 22.000.000 РСД у оквиру лимита које одобрава Министарство финансија;
 - 6.3. Програм 2005 – Високо образовање, Програмска активност 0013 - подршка реализацији докторских студија износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. (24.000.000 РСД) и 2023. (24.000.000 РСД) годину, односно укупно 48.000.000 РСД у оквиру лимита које одобрава Министарство финансија;
 - 6.4. Програм 2004 - Средње образовање, програмска активност 4001 - Оптимизација мреже средњих школа, износом који ће бити обезбеђен у буџету за 2022. (2.000.000 РСД) у оквиру лимита које одобрава Министарство финансија.
7. Раздео 31 - Министарство омладине и спорта, средствима обезбеђеним у оквиру Програма 1302 – Омладинска политика, Програмска активност 0003 – Подршка школовању и усавршавању младих талената, у износу од 358.180.000 РСД, у 2021. години, као и истим износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. и 2023. годину, односно укупно 1.074.540.000 РСД, а у оквиру дозвољених лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике за реализацију мере 3.4. из овог акционог плана, што је приказано у претходној табели;
8. Раздео 21- Министарство привреде - средствима обезбеђеним у оквиру Програма 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Програмска активност 4003 - Подршка кроз стандардизовани сет услуга за МСПП, у износу од 38.500.000 РСД, који је обезбеђен у

буџету за 2021. годину, као и износима који ће бити обезбеђени у буџету за 2022. (42.350.000 РСД) и 2023. (46.585.00.000 РСД) годину, односно укупно 127.435.000 РСД у оквиру лимита које одобрава Министарство финансија;

Раздео 33 - Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Програм 1002 - стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва, Програмска активност 0001 Подстицајно окружење ра развој цивилног друштва

9. Раздео 33 - Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, средствима обезбеђеним у оквиру Програма 1002 - стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва, Програмска активност 0001 - Подстицајно окружење за развој цивилног друштва у износу од 450.000 РСД у 2021. години, а у оквиру дозвољених лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике за реализацију мере 2.2. из овог акционог плана, што је приказано у претходној табели.

10. У реализацији једне активности учествује и Министарство финансија (акт. 2.3.1.) за коју нису потребна финансијска средства.

11. Поред наведених буџетских корисника у реализације мера односно појединачних активности којима се те мере остварују учествују и Привредна комора Србије, средствима из редовних извора финансирања ове коморе и Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД), која обезбеђује у 2021. години – 350.000 РСД, у 2022. години - 1.000.000 РСД и у 2023. години - 1.000.000 РСД, што је укупно 2.350.000 РСД, како је и приказано у претходној табели.

Уколико се наведени износи приказани по појединачним активностима, посматрају по мерама, изворима и годинама, збирна структура средстава на нивоу мера, за реализацију неведеног акционог плана изгледа овако:

Збирна структура финансијских ефеката по мерама и изворима за реализацију Акционог плана за период 2021 - 2023. године за спровођење Стратегије о економским миграцијама Републике Србије за период 2021 - 2027. године (у 000 РСД)												
Р. бр. мере	2021.			2022.			2023.			Света 2021-2023.		
	Буџет РС	Остали извори (2+3)	Укупно (2+3)	Буџет РС	Остали извори (4+5)	Укупно (4+5)	Буџет РС	Остали извори (8+9)	Укупно (8+9)	Буџет РС (2+5+8)	Остали извори (3+6+9)	Укупно (11+12)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.1.	3.176,0		3.176,0	3.176,0		3.176,0	3.176,0	0,0	3.176,0	9.528,0	0,0	9.528,0
1.2.	4.720.079,0		4.720.079,0	4.787.374,0		4.787.374,0	4.998.290,0		4.998.290,0	14.505.743,0	0,0	14.505.743,0
1.3.	1.100,0		1.100,0	1.100,0		1.100,0	1.100,0		1.100,0	3.300,0	0,0	3.300,0
1.4.			0,0	0,0	5.900,0	5.900,0		0,0	0,0	5.900,0	0,0	5.900,0
2.1.	10.000,0		10.000,0	40.000,0		40.000,0	40.000,0		40.000,0	90.000,0	0,0	90.000,0
2.2.	450,0		450,0	0,0		0,0	0,0		0,0	450,0	0,0	450,0
2.3.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
3.1.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
3.2.	0,0		0,0	10.000,0		10.000,0	12.000,0		12.000,0	22.000,0	0,0	22.000,0
3.3.	0,0		0,0	24.000,0		24.000,0	24.000,0		24.000,0	48.000,0	0,0	48.000,0
3.4.	359.180,0	350,0	359.530,0	358.180,0	1.000,0	359.180,0	358.180,0	1.000,0	359.180,0	1.074.540,0	2.350,0	1.076.890,0
3.5.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
4.1.	1.380,0		1.380,0	4.379,0		4.379,0	1.380,0		1.380,0	7.139,0	0,0	7.139,0
4.2.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
4.3.	0,0	2.392,0	2.392,0	0,0	5.855,0	5.855,0	0,0	3.737,0	3.737,0	0,0	11.984,0	11.984,0
4.4.	38.500,0		38.500,0	42.350,0		42.350,0	46.585,0		46.585,0	127.435,0	0,0	127.435,0
5.1.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
5.2.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
6.1.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
6.2.	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
Све	5.131.865,0	2.742,0	5.135.607,0	5.270.559,0	12.755,0	5.283.314,0	5.494.711,0	4.737,0	5.489.448,0	15.888.135,0	20.234,0	15.908.369,0

Сва средства за реализацију активности приказаних у овом акционом плану за 2021, 2022. и 2023. годину крећу су у оквиру већ обезбеђених средстава по наведеним програмима у буџету Републике Србије за 2021. годину, односно у оквиру предвиђених лимита које је одредило Министарство финансија за све буџетске кориснике. У том смислу, за финансирање овог акционог плана није потребно обезбеђење никаквих додатних средстава из буџета Републике Србије за 2021. годину.

У свим активностима у којима је наведено да су у оквиру исказаних програма који се реализују кроз средства буџета у оквиру предвиђених лимита, ради се редовном раду државних службеника и намештеника у оквиру својих прописаних активности, било да се ради о њиховом учешћу у радним групама или о појединачном раду у праћењу спровођења прописа или изради одређених анализа, извештаја, прикупљању података и сл.

Потребна средства у 2022. и 2023. години биће обезбеђена такође у складу са лимитима за 2022. и 2023. годину, а у оквиру наведених раздела и одговарајућих програма у оквиру којих се планирају и средства за реализацију активности приказаних у овом акционом плану, најмање у истим, а негде и нешто већим износима у односу на 2021. годину, али у оквиру буџетских лимита које одређује Министарство финансија за све буџетске кориснике.