

АНАЛИЗА ЕФЕКТА УРЕДБЕ О УСЛОВИМА И НАЧИНУ КОРИШЋЕЊА СИСТЕМА ЗА УПРАВЉАЊЕ ФАКТУРАМА

Анализа ефеката „Уредбе о условима и начину коришћења система за управљање фактурама“ (у даљем тексту: Уредба) представља допуну анализе ефеката Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 44/21, у даљем тексту: Закон). Правни основ за доношење Уредбе садржан је у члану 11. став 3. Закона, којим се предвиђа да служба Владе надлежна за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе успоставља и управља системом за управљање фактурама, да субјект јавног сектора који има више нивоа сагласности, а који не поседује свој систем или део система за управљање фактурама, код пословних процеса верификације електронске фактуре, може да прими електронске фактуре коришћењем система за управљање фактурама, те да ће се актом Владе ближе уредити начин и услови коришћења система за управљање фактурама.

НА КОЈЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ ЋЕ УТИЦАТИ ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЕНА

- ***представити субјекте на које ће непосредно односно посредно утицати систем за управљање фактурама;***

Предлаже се да се електронске фактуре издате у оквиру трансакција које укључују дужника који је субјект јавног сектора који има више нивоа сагласности и који не поседује свој систем или део система за управљање фактурама могу примати преко система за управљање фактурама, који представља веб апликацију коју успоставља и којом управља одговарајућа служба Владе. Дакле, утицај Уредбе ограничен је на субјекте јавног сектора (што обухвата општи ниво државе у смислу закона који уређује буџетски систем, односно јавно предузеће у смислу закона који уређује јавна предузећа, које није обухваћено општим нивоом државе) који имају више нивоа сагласности, који не поседују свој систем или део система за управљање фактурама, а који изразе вољу да га користе.

Увођење система за управљање фактурама нема никакав утицај на субјекте приватног сектора. Истовремено, субјекти јавног сектора имају могућност да приступе систему за управљање фактурама и бесплатно да користе систем.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА

- ***Представити број субјеката јавног сектора, који поседују свој систем за управљање фактурама и процену броја субјеката јавног сектора који ће користити систем за управљање фактурама који се успоставља овом уредбом. Уколико немате прецизне податке о наведеном, молимо да описно представите што је могуће прецизније;***

С обзиром на околност да је циљ Уредбе да електронске фактуре издате у оквиру трансакција које укључују дужника који је субјект јавног сектора који има више нивоа сагласности и који не поседује свој систем или део система за управљање фактурама могу да се примају преко система за управљање фактурама, који представља веб апликацију коју успоставља и којом управља одговарајућа служба Владе, а да субјекти јавног сектора, у смислу Закона, представљају општи ниво државе у смислу закона који уређује буџетски систем, односно јавно предузеће у смислу закона

који уређује јавна предузећа, које није обухваћено општим нивоом државе, није вршена анализа који број корисника поседује, односно не поседује систем за управљање фактурама. Предлагач није дошао ни у посед ни неке друге анализе којом би по аналогiji могао да закључи о ком броју субјеката јавног сектора је реч.

- ***Представити оквирну процену износ саредстава потребних за успостављање софтвера, односно функционисање система за управљање фактурама;***

Информатичко решење већ је израђено, а средства за додатна прилагођавања предвиђена су буџетом Републике Србије, док само коришћење не изискује трошкове. У складу са Законом, систем за управљање фактурама успоставља и њиме управља одговарајућа служба Владе, дакле Канцеларија за информационе технологије и електронску управу.

КЉУЧНА ПИТАЊА КОЈА СЕ ОДНОСЕ НА АНАЛИЗУ УПРАВЉАЧКИХ ЕФЕКТА

Надовезати се на одговор који сте дали у оквиру анализе ефеката за закон, на питање Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост, представљањем података у вези са евентуалним реструктурирањем државног органа односно другог субјекта јавног сектора (проширење, укидање, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је потребно то спровести, које би обезбедиле примену предложених решења уредбе.

Сходно томе што увођење изабране опције представља успостављање новог технолошког система – електронског, базираног на софтверским и хардверским решењима, настаће потреба за ограниченим унапређивањем људских капацитета. У том смислу, биће указана потреба за додатним обукама за запослене у органима јавне управе ради упознавања и руковођења процесима електронског фактурисања.

С тим у вези, потребно је спровести мере попуњавања радних места предвиђених Актом о систематизацији Министарства финансија. Министарство финансија формирало је Сектор за дигитализацију у области финансија, у оквиру кога је формирана Група за управљање системом електронских фактура. Група за управљање системом електронских фактура обавља послове који се односе на: управљање софтверским системом електронских фактура; израду упутстава за коришћење и одговарајућег едукативног материјала везаног за систем електронских фактура; вођење Регистра информационих посредника; давање и одузимање сагласности за обављање делатности пружања услуге издавања, евидентирања, обраде, примања, достављања и чувања електронских фактура информационом посредницима; активности на одржавању система електронских фактура, са планирањем потреба за надоградњу и проширење компонената система; праћење, анализу и упоређивање законодавстава других земаља и Републике Србије у области од значаја за рад система електронских фактура; израда прописа из области које су од значаја

за електронске фактуре; давање мишљења по захтеву органа и странака који се односе на област електронских фактура; израда студија, анализа и других информација из области које су од значаја за електронске фактуре. Не налазимо да је, осим наведеног, потребно додатно реструктурирање државног органа које би обезбедило примену предложених решења Уредбе.