



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-43/2021-02

20. мај 2021. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о уређењу тржишта пољопривредних производа

У вези са вашим дописом број: 011-00-158/2021-09 од 6. маја 2021. године којим сте повукли материјал достављен 17. марта 2021. године и Републичком секретаријату за јавне политике доставили на мишљење нови текст Нацрт закона о уређењу тржишта пољопривредних производа (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом, као и допуном материјала од 19. маја 2021. године, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат позива предлагача да допуни члан 43. Нацрта закона, којим је прописано да надлежна инспекција, контролна тела, овлашћени трговац, односно класификатор имају право и обавезу стручног усавршавања у складу са програмом који прописује министар, и то тако што ће прописати ко може да пружа услугу стручног усавршавања и провере знања, као и услове које морају испунити пружаоци услуга стручног усавршавања и провере знања и поступак провере испуњености датих услова (уколико је предвиђено да наведену услугу врше субјекти који нису образовне установе). Сматрамо да је допуна овог члана неопходна у циљу повећања транспарентности и прецизног уређења административних поступака, као и захтева које треба да испуне инспекција, контролно тело, овлашћени трговац односно класификатор.

Такође, у члану 45. Нацрта закона потребно је прописати ко врши надзор над спровођењем стручног усавршавања и провере знања.

Чланом 50. Нацрта закона прописано је да ће подзаконски прописи за спровођење овог закона бити донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона. С обзиром да је Нацртом закона планирано доношење чак 47 подзаконских аката, као и да је, имајући у виду њихову важност и комплексност области коју ће ближе уредити, у току израде ових аката потребно спровести консултативни процес са циљним групама и заинтересованим странама у складу са чл. 34, 35. и 41. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 (др. закон) и 47/18), Секретаријат позива предлагача да размотри продужење рока за доношење подзаконских аката. Указујемо да је у процена да је свега 10% подзаконских аката који су требали да

буду донесени у 2019. години и донето у прописаном року¹, те позивамо предлагача да у зависности од приоритета у Нацрту закона прецизно пропише које подзаконске акте ће донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, а да за остале остале подзаконске акте пропише дужи рок за њихово доношење.

Имајући у виду да Нацрт закона уређује захтеве и мере уређења тржишта за пољопривредне производе, одређује услове за излазак на тржиште привредних субјеката, као и мере државне интервенције које утичу на тржишну конкуренцију, сматрамо да је у складу са чланом 21. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС” бр. 51/09 и 95/13) на Нацрт закона потребно прибавити и мишљење Комисије за заштиту конкуренције. Такође, Секретаријат сматра да је мишљење Комисије за заштиту конкуренције потребно прибавити и на текстове подзаконских аката из члана 8. став. 6, члана 17. став 4, члана 25. став 6 и члана 40. став 5, пре њиховог доношења.

У даљем тексту наводимо примедбе на достављени Извештај о спроведеној анализи ефеката.

Напомињемо да је Секретаријат имао прилику да у непосредној комуникацији упуту примедбе у складу са којима је предлагач унапредио дати извештај тако што је приказао статистичке податке на основу којих прати кретања у области, као и тренутно стање у вези са контролом квалитета пољопривредних производа. Такође, предлагач је прецизирао показатеље учинка на основу којих ће се пратити степен остварења циљева Нацрта закона.

У оквиру одговора на питања која се односе на анализу *економских* ефеката, предлагач је идентификовао трошкове и користи које ће предложена законска регулатива у овој области створити одређеним категоријама трговаца пољопривредних производа, који произилазе из прописивања захтева који се односе на стављање пољопривредних производа на тржиште и ангажовање контролног тела (чл. 6, 7, 9. и 10. Нацрта закона), као и увођење обавезе за трговце воћем и поврћем који намеравају да ставе на тржиште свеже воће и поврће да морају бити уписани у Регистар трговаца који ће водити министарство (члан 11. Нацрта закона). Секретаријат указује на то да испуњење предметних обавеза обухвата бројне активности које узрокују административне (утрошак времена за припрему и подношење захтева и документације државном органу или овлашћеном/именованом телу), финансијске (таксе, накнаде и сл.) и структуралне трошкове (трошкове измене производног процеса). У складу са наведеним, позивамо предлагача да при изради подзаконских аката детаљније анализира дате активности како би подзаконски акти садржали решења која искључују све непотребне активности и минимизирају трошкове како привредних субјеката, тако и државних органа и организација.

Поред наведеног, указујемо на то да је предлагач у анализи *економских* ефеката пропустио да представи трошкове стручног усавршавања и провере знања, као и да представи анализу на основу које је одлучио да пропише законску обавезу регистрације трговаца код надлежног министарства само у сектору који се односи на трговце свежим воћем и поврћем (не и другим секторима пољопривредне производње).

У одговору на питања која се односе на анализу *управљачких* ефеката, предлагач је пропустио да наведе разлоге за прописивање нове категорије државних службеника распоређених на пословима контроле на лицу места-*контролора* који ће бити задужени за спровођење инспекцијског надзора над спровођењем одређених захтева и мера у погледу уређења тржишта и њихову улогу у вршењу надзора над применом овог закона,

¹ Квалитет регулаторног окружења у Србији 2019/2020, Регулаторни индекс Србије – РИС, НАЛЕД, август 2020. године, стр. 17.

посебно имајући у виду постојеће надлежности и овлашћења инспектора надлежних за послове пољопривреде, ветерине и заштите биља.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС”, број 8/19), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона **садржи делимичну анализу ефеката.**



директор
Бојана Гошић