

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Уредбе о утврђивању лучког подручја међународног путничког пристаништа у Новом Саду садржан је у члану 214а. ст 1. и 4. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 73/10, 121/12, 18/15, 96/15-др. закон, 92/16, 104/16-др. закон, 113/17-др. закон, 41/18, 95/18 - др. закон, 37/19 - др. закон и 9/20, у даљем тексту Закон).

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, бр. 3/15 и 66/20), у делу Стратешки циљеви утврђено је да се одрживи развој домаћих лука у циљу привредног раста Републике Србије остварује ширењем лучких подручја те стварањем услова да се у њима развијају везане лучке, односно индустријске делатности, подизањем нивоа конкурентности лучких услуга кроз техничко-технолошко унапређење и развој лука као логистичких центара, као и слободних зона у непосредној близини лучких подручја. Ради решавања идентификованих проблема у лучком систему Републике Србије, потребно је поред осталог:

- ускладити потребе инвестицијских улагања у лучку инфраструктуру и финансијске могућности државе, те у складу са тиме инвестирати у пројекте који имају приоритет и који показују боље економске резултате из cost-benefit анализе,

- лучка подручја ширити преваходно на земљишту које је у јавној својини, док власничке односе на потенцијалном лучком подручју које није у јавној својини решити комбинацијом откупа земљишта, пребијањем потраживања од стране државе или дугорочним уговорима о закупу земљишта,

- у оквиру Агенцији за управљање лукама унификовати поступке контроле и праћења рада лучких оператера те успоставити јединствени систем администрација и управљања лучким процесима,

- интегрисати луке у систем Речних информационалних сервиса.

Приликом одређивања лучких подручја иста ће се тражити у оквиру макролокација са стабилним генераторима робних токова, при чему ће то најчешће бити индустријске зоне и аграрна подручја у којима су препознате значајне количине роба погодних за превоз водним путем, како у допреми, тако и у отпреми. Приликом њиховог одређивања настојаће се да се иста у највећој могућој мери прошире у циљу отварања могућности за улазак нових лучких оператера на тржиште лучких услуга, те разбијања унутарлучких монопола као једне од главних карактеристика данашег лучког система Републике Србије.

Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама прописано је да су луке и пристаништа добра у општој употреби. Изградња и одржавање лука је од државног значаја и врши се у складу са Стратегијом.

Лучке делатности обухватају лучке услуге и остале привредне делатности које се обављају у луци, односно пристаништу.

Лучка делатност се може обављати само унутар лучког подручја, осим у случају привремених претоварних места снабдевања бродова погонским горивом, као и у сврху спасавања, или из разлога безбедности пловидбе.

Лучке услуге су:

1) наутичке услуге: привезивање и одвезивање пловила, пилотажа, боксажа, прихват и опслуживање пловила на сидришту, снабдевање пловила, посаде и путника;

2) транспортне услуге: укрцавање, искрцавање, прекрцавање, пренос и слагање терета, складиштење, депоновање и транспортне операције у зависности од врсте терета, припрема и обједињавање терета за транспорт, услуге прихвата и отпреме путника.

Лучко земљиште и лучка инфраструктура су у својини Републике Србије.

Управљање лукама и пристаништима врши Агенција за управљање лукама, без обзира на својински статус луке и пристаништа. Управљање луком и пристаништем је делатност која се врши у циљу континуираног, несметаног и стручног обављања послова на лучком подручју.

Одлуком Владе о одређивању пристаништа за међународни саобраћај („Службени гласник РС”, бр. 51/05 и 14/10) и Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, бр. 3/15) лука у Новом Саду препозната је као лука отворена за међународни саобраћај.

Лучко подручје међународног путничког пристаништа у Новом Саду чини катастарска парцела број 10539/1 уписана у лист непокретности број 18194 Катастарске општине Нови Сад I, катастарске парцеле бр. 10681/1 и 10681/2 уписане у лист непокретности број 12361 Катастарске општине Нови Сад I и катастарска парцела број 7792 уписана у лист непокретности број 1161 Катастарске општине Нови Сад II.

Град Нови Сад донео је План детаљне регулације простора између Кеја жртава рације, Београдског кеја и Дунава у Новом Саду („Службени лист града Новог Сада”, број 60/20) којим је предвиђен простор за лучко подручје за путничко пристаниште. На парцелама на којима се утврђује лучко подручје се и до сада вршило укрцавање-искрцавање путника који великим путничким бродовима долазе као туристи у разгледање Новог Сада.

Чланом 4. тачка 22. Закона прописано је следеће „лука је водни и са водом повезани простор који је изграђен и опремљен за пријем домаћих бродова и бродова стране заставе, њихово укрцавање и искрцавање, складиштење, дораду и оплемењивање робе, пријем и испоруку робе другим видовима транспорта (друмски, железнички, интермодални и цевоводни транспорт), укрцавање и искрцавање путника, као и за пружање других логистичких услуга потребних за развој привреде у залеђу луке. Лучки терминали, сидришта, као и делови водног пута који омогућавају обављање лучке делатности су саставни делови лука.”

Члановима 205. и 206. Закона прописано је да Влада, на предлог министарства надлежног за послове саобраћаја, оснива Агенцију за управљање лукама као јавну Агенцију, која управља лукама без обзира на својински статус луке и пристаништа, у циљу континуираног, несметаног и стручног обављања послова на лучком подручју.

Члановима 214. и 214а. Закона прописано је да су лучко земљиште и лучка инфраструктура у својини Републике Србије, као и да Влада, на предлог Агенције за управљање лукама, утврђује лучко подручје за сваку луку, односно пристаниште

у складу са Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године, документима просторног и урбанистичког планирања и планским документима који се односе на управљање водама.

Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, бр. 3/15 и 66/20), Просторним планом Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 88/10) и Планом детаљне регулације простора између Кеја жртва рације, Београдског кеја и Дунава у Новом Саду („Службени лист града Новог Сада”, број 60/20) предвиђено је међународно путничко пристаниште у Новом Саду, односно могућност обављања лучке делатности на катастарској парцели која је наведена у члану 2. Уредбе.

Одређивање лучког подручја обезбеђује несметано обављање лучких делатности и рад лучких оператера у Новом Саду.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Уредбе одређује се предмет уређења Уредбе.

Чланом 2. се утврђује катастарска парцела која чине подручје међународног путничког пристаништа у Новом Саду.

Чланом 3. прописано је да се по основу Уредбе врши забележба лучког подручја и права прече куповине Републике Србије на лучкој инфраструктури и супраструктури у катастру непокретности.

Чланом 4. Уредбе прописано је да је графички приказ подручја саставни део уредбе.

Чланом 5. Уредбе прописано је да Уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење Уредбе нису потребна финансијска средства из Буџета.