

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Уредбе о начину чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци садржан је у члану 104. став 8. Закона о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС“, бр. 99/2010 и 57/2018) који прописује да начин чувања одузетих психоактивних супстанци, њихово складиштење, узорковање и уништавање прописује Влада, као и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68 /12 - УС, 72/12, 74/12 - исправка УС, 7/14 - УС, 44/14, 30/18 -др. закон) који прописује да Влада Уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Република Србија је потписница Јединствене конвенције УН о опојним дрогама из 1961. године, која је измењена и допуњена Протоколом из 1972. године, затим Конвенције о психотропним супстанцама из 1971. године и Конвенције против недозвољене трговине опојним дрогама и психотропним супстанцама из 1988. године, које представљају основу за интервенције УН у области дрога. Интервенције УН као и надлежних тела Европске Уније која постоје у области политике дрога, заједно представљају јединствени део националне политике за борбу против дрога у свим њеним сегментима.

У поступку усклађивања области психоактивних супстанци, а у циљу брже интеграције и хармонизације законодавног система са директивама и прописима Европске Уније, то доношење ове Уредбе, као акта мање правне снаге од закона, представља наставак напора Републике Србије у доприносу затварању Поглавља 24 („Правда, слобода и безбедност“), подобласт - сузбијање злоупотребе дрога. У складу са обавезама из Поглавља 24, Подобласт 8-Сарадња у области дрога, активност 8.5.2. предвиђа доношење Уредбе за поступак складиштења и уништавања заплених психоактивних контролисаних супстанци у 4. кварталу 2020. године.

Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС“, бр. 99/10 и 5718) испуњене су обавезе усклађивања наших прописа са прописима ЕУ из области дрога и то:

1. Уредба 1920/2006 Европског парламента и Савета, од 12. децембра 2006.године, о Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога (преиначена). Celex 32006R1920.
2. Одлука Савета 2005/387/ЈНА, од 10. маја 2005.године, о размени информација, процени ризика и контроли нових психоактивних супстанци. Celex 32005D0387.

3. Одлука Савета 2001/419/ЈНА, од 28. маја 2001. године, о преносу узорака контролисане супстанце. Celex 32001D0419.
4. Препорука Савета 2004/С 86/04, од 30. марта 2004. године, у вези са смерницама за узимање узорака од заплењене дроге. Celex 32004H0406(01).
5. Директива (ЕУ) 2017/2103 Европског парламента и Савета од 15. новембра 2017. године о изменама Одлуке Савета 2004/757/ЈНА како би се нове психоактивне супстанце обухватиле дефиницијом „дрогe“ и о стављању ван снаге Одлуке Савета 2005/387/ЈНА

Ради безбедног чувања и уништавања Министарство унутрашњих послова је израдило и спровело пројекат „Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења заплењене количине психоактивних контролисаних супстанци“ који је одобрен од стране Амбасаде Краљевине Норвешке.

У циљу постизања очекиваног резултата, у Министарству унутрашњих послова је израђен предлог Стандардних оперативних процедура (СОП) за третман, паковање, транспорт и складиштење заплењених психоактивних супстанци по узору на земље чланице Европске Уније. У складу са тим, 14. јануара 2020. године, одлуком министра унутрашњих послова број 01-319/20, донето је Упутство о поступку одузимања психоактивних контролисаних супстанци .

У циљу сигурносног складиштења, постављени су контејнери на пет локација у Републици Србији и набављен је пратећи материјал неопходан за сигурносно паковање заплена (наменске кесе, сигурносне траке и др.).

Још већа потреба за доношењем Уредбе произлази из чињенице да се количина заплењених, напред наведених, супстанци континуирано повећава. Овакво повећање резултат је појачане акативности орагнизационих јединица Министарства унутрашњих послова и других органа за спровођење закона због следећег:

- Република Србија је транзитна земља за кријумчарење ПКС,
- постоји нагли пораст производње психоактивних супстанци у илегалним лабораторијама,
 - бележи се пораст производње наведених супстаци у „кућним“ условима применом нових технологија и доступности податка,
 - пораст конзумације наркотика у Србији последњих година,
 - тренд у понашању младих који је утврђен анализом надлежних установа које се баве овом проблематиком,
 - појаве нових врста синтетичких дрога које су доступне по ниским ценама и које могу бити непознаница како по саставу тако и по дејству,
 - повећања домаће производње Cannabisa у природним условима и контролисаним условима.

Овом уредбом непосредно се обезбеђују јасна правила и даје правни основ који су неопходни ради детаљнијег одређивања услова поступања у односу на складиштење, чување, узорковање и уништавање заплелих и одузетих психоактивних контрослицих супстанци тј. хемијског/биолошког материјала који се одузимају на основу потврде о привремено одузетим предметима коју је издао надлежни орган и одлуке о трајном одузимању предмета у кривичном поступку, а на основу којих се формира Решење о уништавању од стране надлежног суда.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Одредбе ове уредбе у сагласности су са основним правним институтима одређеним у Закону о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС“, бр. 99/10 и 5718) а које су усклађене са пратећим ЕУ прописима. Наведени закон преведен је на енглески језик и јула 2015. године и заједно са табелама усклађености прописа којим је приказан степен подударности одредаба нацрта поменутог закона, послат је на мишљење Европској Комисији, од које је јануара 2016. године, стигао позитиван одговор, уз одређене препоруке које су узете у обзир.

Одредбама ове Уредбе обезбеђује се да начин чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци врши у складу са општерихваћеним ЕУ стандардима и задовољава се потреба праксе на националном нивоу у погледу јединствене методологије поступања на читавој територији Републике Србије и тиме стварања уједначене праксе у овој области од стране надлежних органа из оквира њихове надлежности, а то све на одржив, безбедан и по здравље и околину нешкодљив начин и могућност остваривања контролних мера од почетка (заплена) па до краја самог поступка (уништења) на основу јасно прописаних правила. Одредбе ове уредбе дају основ за даљу разраду акцијама ниже правне снаге у случају потребе.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе нису потребна средства у буџету Републике Србије на разделу 27-Министарство здравља. За спровођење ове уредбе средства су обезбеђена у буџету Републике Србије („Службени гласник РС“) број 149/20 и 40/21) на разделу 15 – Министарства унутрашњих послова, функција 310 – Полицијске услуге, на програму 1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, на програмској активности 0001 Администрација и управљање на економској класификацији 425- Текуће поправке и одржавање у укупном износу од 915.000,00 динара и 426- Материјал у укупном износу од 2.470.000,00 динара. Потребна средства за 2022. и 2023. годину биће обезбеђена у складу са лимитима за 2022. и 2023. годину за раздео 15- Министарству унутрашњих послова.

После тачке IV иду приози које сам то доставила