

## V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1. Одређење проблема који уредба треба да реши

Здравствене установа Апотека Ваљево обавља апотекарску делатност на територији Колубарског округа, и то: града Ваљева, општина Лајковац, Мионица, Осечина, Љиг и Уб, а у складу са Уредбом о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС” бр. 5/20, 11/20, 52/20, 88/20, 62/21 и 69/21). Сходно одлуци локалних самоуправа Лајковац, Мионица, Осечина, Љиг и Уб, наведене локалне самоуправе су се писмено обратиле граду Ваљеву и потврдиле да не учекују фармацеутску здравствену заштиту грађана на примарном нивоу здравствене заштите, сходно наведеној Уредби.

У складу са Извештајем о спроведеном поступку контроле над радом и пословањем здравствених установа чији је оснивач град Ваљево, У складу са Законом о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 9/2002, 33/2004, 135/2004 и 62/2006- др. Закон и 47/2018), и Статутом Града Ваљева („Службени лист Града Ваљева”, број 5/2019), Скупштина Града Ваљева преузела је права и обавезе оснивача према здравственим установама примарне здравствене заштите на територији Града Ваљева.

Привремени орган општине Ваљево на седници одржаној 28.12.2006 године дел.број 48 од 10.01.2007. године је донео Одлуку о организовању Апотекарске установе „Ваљево“ у Ваљеву којим је између осталог преузео сва оснивачка права над Апотекарском установом Ваљево и истовремено у смислу одредби Закона о здравственој заштити преузимајући оснивачка права и обавезе од Републике Србије преузео да врши усклађивање организације наведене Апотекарске установе са законом и организује исту као здравствену установу Апотеке Ваљево у Ваљево. Преузимање оснивачких права је извршено са датумом 1. јануара 2007. године сходно тада важећем Закону о здравственој заштити (Службени гласник РС број 107/2005).

Одлуком о оснивању дефинисано је да Оснивач има право управљања Апотеком на начин утврђен законом и том одлуком те да даје сагласност на статут Апотеке, одлуку о промени назива и седишта Апотеке, промену делатности Апотеке, промену облика организовања (статусне промене Апотеке) и финансијски план и програм рада Апотеке за део средстава која Аптека стиче из буџета општине Ваљево. Оснивач има право и обавезу да тражи подношење одговарајућих извештаја или информација о раду и пословању Апотеке и да преузима мере којима се обезбеђују услови да Апотека изврши задатке утврђење законом и самом одлуку за територију за коју је основана.

Органи управљања Апотеке су директор, Управни одбор и Надзорни одбор. Председника и чланове Управног одбора именује и разрешава оснивач. Управни одбор у складу са законом: доноси статут, уз сагласност оснивача, доноси друге опште акте Апотеке у складу са законом, одлучује о пословању Апотеке, доноси програм рада и развоја, доноси финансијски план и годишњи обрачун Апотеке у складу са законом, усваја годишњи извештај о раду и пословању Апотеке, одлучује о коришћењу средстава у складу са законом, расписује јавни конкурс и спроводи поступак избора кандидата за обављање функције директора, подноси одговарајуће извештаје или информације о раду и пословању Апотеке и обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

Надзорни одбор обавља надзор над радом и пословањем апотеке.

Статутом здравствене установе утврђена је организациона структура у обављању фармацеутске здравствене делатности, у оквиру које се становништву на територији Ваљево пружају услуге промоције здравља, промет на мало лекова и одређених врста медицинских средстава, праћење савремених стручних и научних достигнућа у области фармакотерапије и пружање информације о лековима и медицинским средствима, давање савета за правилну употребу лекова, израду магистралних и галенских лекова, израда и промет на мало помоћним лековима и други административно-технички послови. Апотека у свом саставу има организационе делове: огранке или јединице за издавање готових лекова и Галенску лабораторију у Ваљеву.

Установа:	<b>Апотека Ваљево</b>
Организација:	Огранци Апотеке или јединице за издавање готових лекова Галенска лабораторија Служба за правне, економско-финансијске, техничке и друге сличне послове

**Одлука о организовању Апотекарске установе „Ваљево“** у Ваљеву као Апотеке Ваљево у Ваљеву (Службени гласник општине Ваљево бр. 11 од 28. децембра 2006 године) у члану 6 дефинише организационе делове апотеке:

#### **I ЗА ТЕРИТОРИЈУ ГРАД ВАЉЕВО:**

1. Галенска лабораторија са седиштем у Ваљеву, улица Пастерова бб
2. Огранак Здравље са седиштем у Ваљеву улица Железничка број 12а
3. Огранак 7 јули са седиштем у Ваљеву, улица Вука Караџића број 4
4. Огранак Др Миша Пантић са седиштем у Ваљеву, улица Карађорђева бр.101
5. Огранак 1 мај са седиштем у Ваљеву, улица Пастерова бб
6. Јединица за издавање готових лекова Крушик са седиштем у Ваљеву, улица Владике Николаја бб
7. Јединица за издавање готових лекова Ново Насеље са седиштем у Ваљеву, Трг Владике Николаја бб
8. Јединица за издавање готових лекова Каменица са седиштем у Ваљевској Каменици бб
9. Јединица за издавање готових лекова Дичибаре са седиштем на Дивчибарама бб

Накнадне измене и допуне за територију Града Ваљево:

- **Одлука о промени оснивачког акта Апотеке Ваљево у Ваљеву** (Службени гласник града Ваљево бр 4 од 21. марта 2013. године) у члану 6. тачка I после тачке 9 додаје се тачка 10 која гласи “Јединица за издавање готових лекова Поћута са седиштем у Поћути”.
- **Одлука о промени оснивачког акта Апотеке Ваљево у Ваљеву** (Службени гласник града Ваљево бр 11 од 27. децембра 2013. године) у члану 6. тачка I после тачке 10. додају се тачке 11 и 12 које гласе “Јединица за издавање готових лекова Пети пук са седиштем у Ваљеву, улица Пети пут 12 улаз 3 Јединица за издавање готових лекова Дивци са седиштем у Дивцима”.
- **Одлука о промени оснивачког акта апотеке Ваљево у Ваљеву** (Службени гласник града Ваљево бр 9 од 27. новембра 2015. године) у члану 6 тачка I после тачке 12 додаје се тачка 13 која гласи „Јединица за издавање готових лекова Ставе са седиштем у селу Ставе бб“
- **Одлука о промени оснивачког акта апотеке Ваљево у Ваљеву** (Службени гласник града Ваљево бр 12 од 22. јула 2016. године) У члану 6 тачка 1 после тачке

13 додаје се тачка 14 која гласи „13. Јединица за издавање готових лекова Здравље 2 са седиштем у Ваљеу Карађорђева број 45.“

- **Исправка Одлуке о промени оснивачког акта апотеке Ваљево у Ваљеу** (Службени гласник града Ваљева бр. 14 од 30. септембра 2016. године) уместо „13. Јединица за издавање готових лекова Здравље 2 са седиштем у Ваљеу Карађорђева број 45“ треба да стоји „Јединица за издавање готових лекова Здравље 2 са седиштем у Ваљеу, Карађорђева број 45“.

## **II ЗА ТЕРИТОРИЈУ ОПШТИНЕ ЛАЈКОВАЦ:**

1. Огранак Лајковац са седиштем у Лајковцу, улица Мила Дубљевића бб

## **III ЗА ТЕРИТОРИЈУ ОПШТИНЕ МИОНИЦА:**

1. Огранак Мионица са седиштем у Мионици, улица Војводе Мишића бр. 1
2. Јединица за издавање готових лекова Врујци са седиштем у Горњој Топлици бб

## **IV ЗА ТЕРИТОРИЈУ ОПШТИНЕ ОСЕЧИНА:**

1. Огранак Осечина са седиштем у Осечини, улица Цара Лазара бр.2
2. Јединица за издавање готових лекова Пецка са седиштем у Пецкој, улица Др. Цветка Томића бр 57

## **V ЗА ТЕРИТОРИЈУ ОПШТИНЕ ЉИГ**

1. Огранак Љиг са седиштем у Љигу улица Војводе Мишића бр. 7
2. Јединица за издавање готових лекова Белановица са седиштем у Белановици улица Стеве Сингера бр. 28

## **VI ЗА ТЕРИТОРИЈУ ОПШТИНЕ УБ**

1. Огранак Уб са седиштем на Убу, улица Добросава Симића бр. 1
2. Јединица за издавање готових лекова Бањани са седиштем у Бањанима бб
3. Јединица за издавање готових лекова Памбуковица са седиштем у Памбуковици бб
4. Јединица за издавање готових лекова Радљево са седиштем у Радљеви бб

У складу са дописом Апотекарске установе Ваљево бр. 865 од 9. септембра 2020. године упућеном Граду Ваљеу, Одељењу за друштвене делатности, приликом издавања и организовања самосталне Апотекарске установе „Ваљево“ из Здравственог центра Ваљево 1993. године није урађен Деобни биланс, иако је то обавеза код статусне промене, па до данас нису разграничена имовина, права и обавезе са тадашњим Здравственим центром и Домовима здравља који су се касније издвајали из Здравственог центра, а у којима раде апотеке. Такође, наводи се да је апотека исто редовно наводила у својим Извештајима о раду, које је разматрала Скупштина Града Ваљева и захтевала да се изврши разграничење имовине са Здравственим центром, што до датума овог Извештаја није учињено. У вези са осталим општинама, наводи се да нису били у могућности да траже решење овог питања.

Одељење за имовинске послове и општу управу у свом Обавештењу Сл./2020-08 од 9. септембра 2020. године наводи да Град Ваљево, као оснивач Апотекарске установе Ваљево, није донео ни једну одлуку о преносу права коришћења на објектима (пословним просторијама) који су у јавној својини града, а које користи ова установа. Наводи се да је постојала прећутна сагласност о коришћењу простора.

Апотекарска установа Ваљево се обратила Скупштини града Ваљева 16. јануара 2020. године бр. 98 Захтевом за измену Одлуке о организовању Апотекарске установе Ваљево у Ваљеу.

Наведена одлука до датума овог Извештаја предложена од стране Градске управе за доношење Градском већу и Скупштини града Ваљево.

Апотекарска установа Ваљево је доставила образложење да је огранак Мионица затворен због недостатка потребног кадра и робе.

Дом здравља Мионица се обратила 28. новембра 2019 године у допису број 2566/2019 са молбом Апотекарској установи Ваљево у вези са званичним обавештењу о даљим намерама и активностима везано за апотеку у амбуланти у Врујцима. Општинско веће Мионица је донело Одлуку бр. 2661/2019 од 10. децембра 2019. године којом раскида уговор о закупу пословног простора у Амбуланти Врујци у Бањи Врујци са отказним роком од 8 дана од пријема одлуке и обавезу предаје пословних просторија испражњене од лица и ствари. У образложењу Одлуке наводи се да је купац преостао да обавља своју делатност у простору у Амбуланти Врујци у Вања Врујци без најаве и без образложења чим е је умањен квалитет и угрожено пружање здравствене заштите које обезбеђује Дом здравља Мионица према становништву 9 околних места, те да услед сталне потребе за адекватном здравственом заштитом у сфери апотекарске делатности, Постоји потреба да се на други начин обезбеди пружање овог вида здравствене заштите својим корисницима. Примопредаја је према доступној документацији извршена 18. децембра 2019. године. Управни одбор Апотекарске установе „Ваљево“ је 30. децембра 2019. године донео Одлуку да на територији општине Мионица престаје са радом јединица за издавање готових Врујци дана 23. новембра 2019. године.

Управни одбор Апотекарске установе „Ваљево“ је 30. децембра 2019. године донео Одлуку да на територији општине Ваљево престају са радом огранак Уб од 27. децембра 2019. године јединица за издавање готових лекова Радјево (редни број 2) од 11. децембра 2019. године, јединица за издавање готових лекова Бањани (редни број 3) од 13. децембра 2019. године и јединица за издавање готових лекова Памбуковица (редни број 4) од 12. децембра 2019. године. У образложењу је наведено да правоснажни извршном пресудом Апелационог суда у Београду бр. 4235/2018 од 6. марта 2019. године наложено је Апотекарској установи „Ваљево“ да пословни простор који је део објекта зграде Дома здравља Уб у улици Добросава Симића бр. 1 у Убу у коме делатност обавља огранак Апотеке Ваљево ослободи од лица и ствари и преда општини Уб као влинику простора. Општина Уб као носилац јавне својине над овим простором, расписала је оглас 25. новембра 2019. године и 19 децембра 2019. године за издавање у закуп простора на период од 5 година, уз преузимање свих запослених радника (10 радника)г. Поред наведеног простора оглашено је и издавање јединица за издавање готових лекова Радјево, Памбуковица и Бањани.

Председник општине Уб је дописом број: 020/2021-01 од 25. јуна 2021. године обавестио град Ваљево који је оснивач Апотекарске установе Ваљево да је на територији општине Уб апотекарска делатност обезбеђена према тржишним условима.

Председник општине Мионица је дописом број: сл/2021 од 6. јула 2021. године обавестио град Ваљево да у општини Мионица не постоји потреба за фармацеутском здравственом заштитом грађана од стране Апотекарске установе Ваљево. Наведеној установи је општина Мионица омогућила бесплатан закуп просторија за пружање фармацеутских услуга, али је иста престала са радом. Како у општини Мионица тренутно послује пет апотека, сразмерно броју становника општине Мионица, не постоји потреба за обављањем апотекарске делатности од стране Апотекарске установе Ваљево.

Председник општине Лајковац је дописом број: сл/21-1 од 2. јула 2021. године обавестио је град Ваљево да је Апотекарска установа Ваљево на задовољавајући начин обављала фармацеутску здравствену заштиту становника општине Лајковац на примарном нивоу здравствене заштите у периоду када ја ективно обављала своју делатност.

Председник општине Љиг је дописом II број: сл/2021 од 12. јула 2021. године обавестио је град Ваљево да је Општина Љиг сагласна да фармацеутску здравствену заштиту грађана на примарном нивоу здравствене заштите на територији општине Љиг обавља Апотекарска установа Ваљево, с тим што су нагласили да општина Љиг не прихвата дуговања наведене установе с обзиром да се, од дана оснивања па до дана давња сагласности, обавезе Апотекарске установе Ваљево нису финансирале из буџета Општине Љиг.

Председник општине Осечина дописом број: 03-30/2021 од 2. јула 2021. године обавестио је град Ваљево да је Општина Осечина сагласна да фармацеутску здравствену заштиту грађана на примарном нивоу здравствене заштите на територији општине Осечина обавља Апотекарска установа Ваљево, с тим што су нагласили да општина Осечина не прихвата дуговања наведене установе с обзиром да се, од дана оснивања па до дана давња сагласности, обавезе Апотекарске установе Ваљево нису финансирале из буџета Општине Осечина.

Градonaчелник града Ваљева је дописом Број: 06-83/2021-01 од 9. јула 2021. године обавестио Министарство здравља да су се локалне самоуправе Мионица, Лајковац и УБ обратиле граду Ваљево и потврдиле да не очекују фармацеутску здравствену заштиту на примарном нивоу здравствене заштите, сходно Уредби о плану мреже здравствених установа. Како би Апотекарска установа Ваљево могла да у што краћем року настави са несметаним обављањем здравствене делатности, градonaчелник града Ваљева је тражио да Министарство здравља предузме све мере у складу са законом, како би се измениле одредбе Уредбе о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС” бр. 5/20, 11/20, 52/20, 88/20, 62/21 и 69/21).

На основу Одлуке о оснивању Клиничко-болничког центра Косовска Митровица („Службени гласник РС” број 11/21), донетој у складу са Уредбом о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС” бр. 5/20, 11/20, 52/20, 88/20 и 62/21), којом се Дом здравља Зубин Поток налази у саставу Клиничко-болничког центра Косовска Митровица. Дом здравља Зубин Поток поднео је захтев за задржавање статуса самосталне здравствене установе са својством правног лица.

Уредбом о измени Уредбе о плану мреже здравствених која је објављена у Службеном Гласнику РС број 69 од 9. јула 2021. године формиран је Дом здравља Зубин Поток (за општину Зубин Поток) као самостална здравствена установа. Истовремено, техничком омашком није брисан Дом здравља Зубин Поток из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица, те је сада у Уредби предвиђен и као самостална здравствене установа и као организациона јединица Клиничко-болничког центра Косовска Митровица.

Обзиром на напред наведено, као и да је Дом здравља Зубин Поток формиран као самостална здравствена установа неопходно је брисати Дом Здравља Зубин Поток из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица.

На основу Одлуке о оснивању Клиничко-болничког центра Косовска Митровица („Службени гласник РС” број 11/21), донетој у складу са Уредбом о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС” бр. 5/20, 11/20, 52/20, 88/20 и 62/21), којом се Дом здравља Зубин Поток налази у саставу Клиничко-болничког центра Косовска Митровица. Дом здравља Зубин Поток поднео је захтев за задржавање статуса самосталне здравствене установе са својством правног лица.

Уредбом о измени Уредбе о плану мреже здравствених која је објављена у Службеном Гласнику РС број 68 од 9. јула 2021. године формиран је Дом здравља Зубин Поток (за општину Зубин Поток) као самостална здравствена установа. Истовремено, техничком омашком није брисан Дом здравља Зубин Поток из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица, те је сада у Уредби предвиђен и као самостална

здравствене установа и као организациона јединица Клиничко-болничког центра Косовска Митровица.

Обзиром на напред наведено, као и да је Дом здравља Зубин Поток формиран као самостална здравствена установа неопходно је брисати Дом Здравља Зубин Поток из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица.

## **2. Циљеви који се доношењем уредбе постижу**

- Апотекарска установа Ваљево врши апотекарску делатност на територији града Ваљева и општина Осечина и Љиг, а престаје да врши апотекарску делатност на територији општина Уб, Мионица и Лајковац;
- Издајање Дома здравља Зубин Поток из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица

## **3. Друга могућност за решавање проблема**

Није постојала законска могућност да се проблеми који се решавају овом уредбом уреде на другачији начин од доношења Уредбе о изменама Уредбе о Плану мреже здравствених установа.

## **4. Зашто је доношење уредбе најбоље за решавање проблема**

Брисање општина Уб, Мионица и Лајковац из састава Апотекарске установе Ваљево, као и брисање Дома здравља Зубин Поток из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица може се уредити искључиво на овај начин, с обзиром да члан 29. став 1. Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС” број 25/19), предвиђа да се здравствена установа у јавној својини оснива у складу са Уредбом о Плану мреже здравствених установа.

## **5. На кога ће и како ће утицати предложена решења**

Наведена решења ће утицати на становнике општина Уб, Мионица и Лајковац обзиром да ће издајањем ових општина из састава Апотекарске установе Ваљево, становницима ових општина фармацеутска здравствена заштита на примарном нивоу здравствене заштите бити пружена на адекватнији и ефикаснији начин, како су се изјаснили председници ових општина. Такође, Апотекарска установа Ваљево ће наставити са несметаним обављањем апотекарске делатности на територији града Ваљева и општина Осечина и Љиг.

Дом здравља Зубин Поток је здравствена установа која спада у ред од једне од највећих државних институција на територији општине Зубин Поток, а обавља здравствену заштиту на примарном нивоу здравствене заштите за све категорије становништва у 63 насељена места у општини Зубин Поток (као и неколико села у општинама Исток и Србица) са преко 14000 становника/корисника.

На основу изнетог, захтев за задржавање статуса Дома здравља Зубин Поток као самосталне здравствене установе са својством правног лица је основан.

## **6. Трошкови које ће примена Уредбе изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа**

За спровођење ове уредбе нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије. Председници општина Мионица, Лајковац и Уб су у својим дописима навели да је на територији ових општина обезбеђена адекватна фармацеутска заштита за становнике ових општина. Такође, оснивач апотекарских установа је јединица локалне

самоуправе, град односно општина, па сходно томе издвајање појединих огранака апотека не изазива додатне трошкове у буџету Републике Србије.

Дом здравља Зубин Поток пружа здравствену заштиту становништву из следећих области: опште медицине, педијатрије, гинекологије, хитне медицинске помоћи са санитарским превозом, поливалентне патронаже, кућног лечења и здравствене неге, лабораторијске и радиолошке дијагностике, стоматолошке и здравствене заштите, интерне медицине, офталмологије, оториноларингологије и психијатрије.

У претходних неколико година локална самоуправа узела је активно учешће у циљу побољшања пружања здравствених услуга на територији општине Зубин Поток. Сва улагања и независно деловање представља снажну подршку локалној привреди и економији али и новим активностима које општина покушава да реализује на терену.

Креирање институционалног оквира у коме ће дом здравља функционисати самостално као правно лице и уз даљу сарадњу са општином Зубин Поток и привредним субјектима, нема никакве дилеме да ће се здравствене услуге и кадровска структура унапредити.

Обзиром да је формиран Дом здравља Зубин Поток као посебна здравствена установа, неопходно је брисати из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица.

## **7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове**

Позитивни ефекти оправдавају трошкове спровођења Уредбе.

## **8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију**

Уредба нема директан утицај на појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

## **9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове**

Председници општина Мионица, Лајковац и Уб су се изјаснили да не постоји потреба за пружањем фармацеутске здравствене заштите од стране Апотекарске установе Ваљево, а са наведеним је сагласан и градоначелник града Ваљево, који се обратио Министарству здравља у циљу предузимања свих мера у складу са законом, како би се измениле одредбе Уредбе о плану мреже здравствених установа.

Брисање Дома здравља Зубин Поток из састава Клиничко-болничког центра Косовска Митровица има пуну подршку руководства општине Зубин Поток са чијим је ставом упознат и директор Канцеларије за Косово и Метохију, г-дин Петар Петковић.

## **10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења Уредбе**

Није потребно предузимате додатне мере јер је на територији општина Мионица, Лајковац и Уб кое се издвајају из састава Апотекарске установе Ваљево обезбеђена фармацеутска здравствена заштита на примарном нивоу здравствене заштите, у складу са дописима председника ових општина.

Дом здравља Зубин Поток до доношења Одлуке о образовању Клиничко-болничког центра Косовска Митровица већ функционисао као посебна здравствена установа.