



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-26/2021-02
23. фебруар 2021. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

БЕОГРАД
Немањина 22 – 26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о енергетици

У вези са вашим дописом број: 312-00-119/2020-04 од 22. фебруара 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике, доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о енергетици (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и извештајем о спроведеној анализи ефеката, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 54. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” број 30/18, у даљем тексту: ЗПС), између осталог, прописано је да ће „закони и подзаконски акти који уређују поступак доношења докумената јавних политика, ускладити са одредбама овог закона у року од две године од дана ступања на снагу овог закона.”

Имајући у виду да је наведени рок истекао 28. октобра 2020. године позивамо предлагача да у чл. 3. и 4. Нацрта закона, којим се мењају чл. 4. и 5. Закона о енергетици, изврши измене које ће ускладити дате одредбе са одредбама ЗПС.

У складу са наведеним, а због прецизирања садржаја Стратегије развоја енергетике Републике Србије (у даљем тексту: Стратегија), у члану 3. Нацрта закона потребно је прописати да Стратегија садржи елементе прописане законом којим се уређује плански систем Републике Србије.

Поред наведеног, истичемо да је чланом 14. ЗПС, између осталог, прописано да је програм документ јавне политике који, по правилу, разрађује посебан циљ стратегије или неког другог планског документа у складу са којим се доноси, као и да је чланом 18. ЗПС прописано да је акциони план документ јавне политике највишег нивоа детаљности, којим се разрађују стратегија или програм, у циљу управљања динамиком спровођења мера јавних политика које доприносе остваривању посебних циљева стратегије, односно програма.

У складу са наведеним неопходно се у члану 4. Нацрта закона пропише да се „Акционим планом за спровођење Стратегије утврђују услови, начин и динамика остваривања мере за спровођење Стратегије”, као и да се у чл. 3, 5, 6, 7, 8. и 15. Закона о енергетици реч „Програм”, замени речју „Акциони план”.

Чланом 4. Нацрта закона измењен је члан 5. став 6. Закона о енергетици у којима је прописано да „аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе доносе планове развоја енергетике којима се утврђују потребе за енергијом на свом подручју, као и

услови и начин обезбеђивања неопходних енергетских капацитета у складу са Стратегијом и Програмом”.

Имајући у виду горенаведено, као и да ЗПС није предвидео доношење планског документа „план развоја енергетике”, позивамо предлагача да наведени став измени тако да гласи:

„Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе у оквиру планских докумената које усвајају утврђују потребе за енергијом на свом подручју, као и услове и начин обезбеђивања неопходних енергетских капацитета у складу са Стратегијом и Акционим планом”.

У складу са наведеним, потребно је извршити и терминолошко усклађивање у новом ставу 7. и то тако да гласи:

„Енергетски субјекти, на захтев надлежних органа јединице локалне самоуправе, дужни су да податке за израду планских докумената из става 6. овог члана доставе јединици локалне самоуправе, у року од 30 дана од дана подношења захтева и посебно дефинишу карте зона топлификације у складу са урбанистичким развојем града/општине.”

На крају, упућујемо предлагача да измени и члан 6. Закона о енергетици тако што ће прецизирати да Акциони план за спровођење Стратегије садржи елементе прописане законом којим се уређује плански систем. У складу са наведеним, дати члан треба да гласи:

„Акциони план садржи елементе прописане законом којим се уређује плански систем, а посебно садржи и:

1) енергетске објекте које је неопходно изградити и реконструисати ради сигурности снабдевања или заштите животне средине и концесије које ће се понудити за изградњу енергетских објеката и рокове за њихово спровођење;

2) процену финансијских средстава и изворе финансирања;

3) обим коришћења обновљивих и нових извора енергије у укупној производњи енергије;

4) мере којима се обезбеђује да прописи који се односе на поступке издавања одобрења, дозвола и лиценцирања који се примењују на објекте за производњу електричне енергије, односно енергије за грејање и хлађење из обновљивих извора енергије, као и на припадајуће преносне и дистрибутивне мреже и поступак претварања биомасе у биогорива или друге енергетске производе, буду једноставни, јасни, доступни и транспарентни;

5) коришћење савремених технологија за производњу енергије и енергената;

6) мере за стимулисање инвестирања у енергетски сектор;

7) коришћење напредних технологија за управљање електроенергетским системом;

8) мере за унапређење енергетске ефикасности;

9) мере за заштиту животне средине;

10) друге елементе од значаја за спровођење Стратегије.”

Даље, чланом 6. Нацрта закона којим се додаје члан 8а, став 1. прописано је да Министарство надлежно за послове енергетике припрема Интегрисани национални енергетски и климатски план у сарадњи са другим релевантним министарствима. Имајући у виду да ЗПС није предвиђен плански документ под овим називом, а да се исти припрема у складу са Одлуком Министарског савета 2018/1/МС-ЕнС, Секретаријат позива предагача да у истом ставу нагласи да се предметни план доноси у складу са преузетим међународним обавезама. У складу са наведеним, дати став треба да гласи:

„У складу са преузетим обавезама које проистичу из међународног уговора, министарство надлежно за послове енергетике припрема Интегрисани национални енергетски и климатски план у сарадњи са другим релевантним министарствима.”

У наставку мишљења наводимо примедбе и сугестије на садржај достављеног Извештаја о спроведеној анализи ефеката.

У оквиру одговора на питања која се односе на утврђивање циљева, предлагач треба да одреди мерљиве и временски одређене циљеве који се Нацртом закона желе постићи, као и да дефинише одговарајуће показатеље учинка (почетну и циљну вредност и рок за достизање циљне вредности) на основу којих ће бити могуће утврдити да ли је и у којој мери дошло до остваривања жељених циљева. Дакле, имајући у виду да је предлагач као изворе провере навео Извештај о напретку Европске комисије, односно Секретаријата Енергетске заједнице, извештаје које енергетски субјекти достављају министарству надлежном за послове енергетике, Извештај о степену реализације Стратегије развоја енергетике и Програма остваривања Стратегије, као и Извештај о реализацији Интегрисаног националног енергетског и климатског плана, потребно је одредити очекиване резултате, које би требало да садрже наведени извештаји.

Имајући у виду све наведено, у складу са чланом 37. и чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 30/2018) и чл. 47, 48 и 49. Уредбе, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката и позива предлагача да измени Нацрт закона у складу са изнетим примедбама.

вд заменика директора
Сања Мешанић
Сања Мешанић

