

НАЦРТ ЗАКОНА  
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛОВИДБИ И ЛУКАМА  
НА УНУТРАШЊИМ ВОДАМА

Члан 1.

У Закону о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - др. закон, 92/16, 104/16-др. закон, 113/17 - др. закон, 41/18, 95/18 - др. закон, 37/19 - др. закон и 9/20), у члану 4. тачка 23а) после речи: „комерцијално коришћење предмета концесије.” додаје се нова реченица која гласи: „Предмет концесије може да буде истовремено обављање лучке услуге и изградња лучких грађевина и објеката, уз обавезу одржавања лучке инфраструктуре.”

Члан 2.

У члану 11. после става 5. додају се нови ст. 6. и 7. који гласе:  
„Одређени сектор водног пута из става 2. овог члана, категорише се као водни пут поморског карактера ако је испуњен један од следећих услова:

1) да се на том сектору водног пута примењује Конвенција о међународним правилима о избегавању судара на мору из 1972. године, са накнадним изменама и допунама („Службени лист СФРЈ”, број 60/75);

2) да су навигационе бове и знакови на том сектору водног пута постављени у складу са поморским системом обележавања;

3) да је на том сектору водног пута потребна терестричка навигација, или да је за пловидбу на том сектору водног пута потребна поморска опрема за чију употребу је потребно посебно знање.

Министарство ће обавестити Европску комисију о категоризацији одређеног сектора водног пута као водног пута поморског карактера уз навођење испуњености услова из става 6. овог члана.”

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 8. и 9.

Члан 3.

У члану 36. став 1. после речи: „у складу са” додају се речи: „законом којим се уређује хидрографска делатност и”.

Члан 4.

У члану 37а став 1. речи: „Агенција за управљање лукама” замењују се речима: „министарство, односно Агенција за управљање лукама у зависности од процењене вредности изградње лучких грађевина и објеката у складу са чланом 216а став 1. овог закона”.

Члан 5.

У члану 38. став 1. после речи: „(бродске преводнице, пловни канали, обалоутврде, напери, паралелне грађевине са траверзама, преграде, прагови, каскаде, шеврони, кејски зидови и мостови)” додају се речи: „и марине”.

У ставу 6. после речи: „за потребе” додају се речи: „изградње марине, односно”.

Члан 6.

У члану 40. додају се ст. 4-7. који гласе:

„Министарство прописује посебне секторе водних путева на којима постоје посебни ризици за пловидбу.

Посебни ризици на секторима водних путева из става 1. овог члана, постоје у следећим случајевима:

- 1) честих промена смера и брзине тока;
- 2) хидроморфолошких карактеристика водног пута и непостојања одговарајућих информација о водном путу или одговарајућих пловидбених карата;
- 3) постојања посебних правила пловидбе на одређеном сектору водног пута због посебних хидроморфолошких карактеристика;
- 4) високе учесталости несрећа на одређеном сектору водног пута које се приписује недостатку прописане компетенције заповедника.

Пре доношења прописа из става 4. овог члана, министарство ће спровести поступак консултација са надлежном међународном комисијом за пловидбу у циљу осигурања безбедности и испуњености свих услова из става 5. овог члана, и обавестиће Европску комисију о секторима из става 4. овог члана, додатним компетенцијама које се захтевају од заповедника који плове на тим секторима водних путева, као и начину на који се доказује да су ти захтеви испуњени, најкасније шест месеци пре ступања на снагу овог прописа.

Ако сектори водних путева из става 4. овог члана чине заједнички водни пут са суседном државом, заједнички сектори водних путева са посебним ризицима одређују се у сарадњи са суседном државом и заједнички обавештавају Европску комисију.”

#### Члан 7.

У члану 122. после речи: „као и начин вођења и садржину” додају се речи: „регистра издатих бродских дневника”.

#### Члан 8.

У члану 124. став 1. реч: „три” замењује се речима: „два и по”.

У ставу 2. реч: „три” замењује се речима: „два и по”.

#### Члан 9.

Члан 132. мења се и гласи:

#### „Члан 132.

Члан посаде брода трговачке морнарице који врши послове којима се обезбеђује пловидба, може да буде лице које је стекло одговарајуће звање и које за вршење послова тог звања на броду има одговарајуће овлашћење, као и приправник за стицање звања.

Звање чланова посаде брода стиче се полагањем стручног испита за стицање овлашћења за вршење послова одговарајућег звања, а доказује се овлашћењем за вршење послова на броду.

Поред овлашћења за вршење послова одговарајућег звања из става 2. овог члана, чланови посаде могу да стичу посебна овлашћења о оспособљености, која се стичу положеним одговарајућим испитом.

Стручни испит полаже се пред комисијом коју образује Центар за обуку чланова посаде на период од четири године.

Овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености издаје лучка капетанија на основу уверења о положеном стручном испиту које издаје Центар за обуку чланова посаде.

За издавање овлашћења плаћа се републичка административна такса.

Овлашћење о оспособљености, односно посебној оспособљености члана посаде брода које је издато супротно прописаним условима ништаво је.

Министарство води регистар издатих овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености чланова посаде бродова трговачке морнарице.

У циљу размене информација министарство електронским приступом доставља Европској комисији податке о издатим овлашћењима о оспособљености, односно посебној оспособљености и њиховом статусу из регистра издатих овлашћења.

Министар прописује звања, услове и начин стицања звања, односно овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености чланова посаде трговачке морнарице са роковима важења овлашћења, врсте бродских делатности које обављају чланови посаде, нивое одговорности чланова посаде, програм и начин полагања испита за стицање овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености, поступак издавања овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености, начин обрачунавања пловидбеног стажа, услове које морају да испуне центри за обуку чланова посаде, инструктори, односно процењивачи центра за обуку, као и испитивачи, програм обуке, односно наставних предмета/курсева за стицање овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености, начин вођења и обрасце дневника о завршеној обуци и стеченој пракси, обавезе инструктора, односно процењивача, као и обавезе испитивача и кандидата у оквиру практичне обуке, начин и услове за избор испитивача у испитну комисију, обавезе руководиоца центра за обуку, образац уверења о завршеној обуци, вођење евиденције центра за обуку о кандидатима за обуку, обавезе чланова посаде одговорних за обуку, вођење евиденције о стручним испитима, образац уверења о положеном стручном испиту, обавезе руководиоца центра за обуку, образац уверења о завршеној обуци, вођење евиденције центра за обуку о кандидатима за обуку, обавезе чланова посаде одговорних за обуку, вођење евиденције о стручним испитима, образац уверења о положеном стручном испиту, услове и начин признавања, обнове и замене овлашћења о оспособљености, односно посебној оспособљености, садржину и образац овлашћења, као и образац, садржину, начин издавања и вођења регистра издатих овлашћења, као и регистар издатих одобрења центрима за обуку чланова посаде.”

#### Члан 10.

У члану 133а став 1. речи: „врше центри за обуку чланова посаде” замењује се речима: „врши Центар за обуку чланова посаде (у даљем тексту: Центар)”.

У ставу 2. тачка 2) иза речи: „из члана 132. став 9. овог закона” додају се речи: „и који су одобрени од стране министарства”, док се у тачки 4) речи: „квалификоване инструкторе и процењиваче” замењују се речима: „потребан број квалификованих инструктора, процењивача и испитивача како би се обезбедило да се спровођењем обуке постигну циљеви утврђени одобреним програмима и плановима обуке”.

Додају се ст. 7. и 8. који гласе:

„Министарство води регистар издатих и одузетих одобрења из става 1. овог члана.

Овлашћење о оспособљености за звање крмара стиче лице које је стекло одговарајуће средње образовање у школској установи која има квалификоване наставнике и чији су наставни планови и програми по којима ће се изводити обука у складу са стандардима за стицање квалификација и компетенција који су прописани од стране Европског комитета за израду стандарда у унутрашњој пловидби (CESNI) и подзаконским актом из члана 132. став 9. овог закона и који су одобрени од стране министарства.”

## Члан 11.

Члан 133д мења се и гласи:

„Министарство и Центар дужни су да успоставе, документују и сертифициују стандард квалитета серије SRPS ISO 9001 или други одговарајући ISO стандард којим се документује и потврђује усклађеност са захтевима међународних и домаћих прописа којима се уређују услови и поступак за издавање, продужење важности, суспензију и поништавање овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености, бродарских књижица и бродских дневника бродова унутрашње пловидбе.

Стандард квалитета из става 1. овог члана обавезно обухвата:

- 1) издавање, продужење важности, суспензију и поништавање овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености, бродарских књижица и бродских дневника;
- 2) програме обуке, односно курсева;
- 3) испитивања и процене;
- 4) квалификације и искуство који се захтевају од инструктора, процењивача и испитивача.

Тело за оцењивање усаглашености врши процену усклађености у погледу спровођења активности које се односе на стицање и оцењивање звања и компетенција, спровођење поступка издавања овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености, бродарских књижица и бродских дневника на сваких 10 година.

Тело за оцењивање усаглашености дужно је да резултате процене усклађености из става 3. овог члана документује и достави министарству, Центру, односно министарству надлежном за послове здравља, који предузимају одговарајуће мере за исправљање недостатака ако се њихово постојање утврди током процене усклађености из става 3. овог члана”.

## Члан 12.

После члана 133д додају се чл. 133ђ, 133е и 133ж који гласе:

### „Члан 133 ђ

Центар именује руководиоца обуке који је дужан да обезбеди усаглашеност са прописаним захтевима, као и да врши интерни надзор над вршењем обуке.

Центар води евиденцију о кандидатима, успеху и остваривању програма.

Након завршене обуке Центар издаје уверење о завршеној обуци.

Након положеног стручног испита Центар издаје уверење о положеном стручном испиту.

### Члан 133е

Центар је дужан да доставља министарству:

- 1) извештај о броју уписаних кандидата, броју, датуму почетка и завршетка спроведених обука на годишњем нивоу, најкасније до 1. децембра текуће године за ту годину;
- 2) извештај о провери система управљања квалитетом, у року од 15 дана од дана извршене контроле;
- 3) анализу рада, као и извештај о постигнутим резултатима у обуци чланова посаде сваке године;
- 4) извештај о свакој промени инструктора без одлагања.

#### Члан 133ж

Министарство одобрава симулаторе који се употребљавају за процену стечених компетенција.

Одобрење из става 1. овог члана издаје на захтев Центра.

Центар који користи симулатор, подноси захтев из става 2. овог члана у коме наводи:

1) да ли се тражи одобрење за практични испит за добијање овлашћења о оспособљености заповедника (симулатор за руковање пловилом) или практични испит за добијање овлашћења о посебној оспособљености за пловидбу уз помоћ радара (симулатор за радар) или оба овлашћења;

2) да је обезбеђена потпуна усклађеност симулатора са минималним техничким и функционалним захтевима из релевантног стандарда или релевантних стандарда за симулаторе који су утврђени подзаконским актом из члана 132. став 9. овог закона.

Министарство проверава испуњеност минималних захтева утврђених у стандарду за функционалне и техничке захтеве за симулаторе у складу са поступком испитивања за сваки елемент, за чије спровођење министарство ангажује стручњаке који су независни од Центра.

Стручњаци из става 4. овог члана дужни су да документују поступак провере усклађености за сваки елемент.

Ако се поступцима испитивања потврди да су захтеви испуњени, министарство издаје одобрење симулатора у коме се наводи за коју је конкретну процену компетенције симулатор одобрен.

Министарство ће признати без додатних техничких захтева или евалуације, симулаторе које су одобрили надлежни органи држава чланицама ЕУ, у складу са прописима Европске уније.

Министарство ће поништити или суспендовати одобрење симулатора који више не испуњавају стандарде из става 3. тачка 2) овог члана.

Министарство доставља листу одобрених симулатора Европској комисији.”

#### Члан 13.

У члану 136. после става 5. додаје се нови ст. 6. и 7. који гласе:

„Министарство води регистар издатих бродарских књижица.

У циљу размене информација и провере података о издатим бродарским књижицама, министарство електронским приступом доставља Европској комисији податке о издатим бродарским књижицама из регистра издатих бродарских књижица.”

Досадашњи став 6. постаје став 8.

#### Члан 14.

У члану 167. став 1. додаје се тачка 5а) која гласи:

„5а) оверава пловидбени стаж у бродарским књижицама;”.

#### Члан 15.

У члану 207. став 1. тачка 7) брише се.

У ставу 2. тачка 2) после речи: „изградњу лучких грађевина и објеката” ставља се запета и додају речи: „као и концесије чији је предмет истовремено обављање лучке услуге и изградња лучких грађевина и објеката, уз обавезу одржавања лучке инфраструктуре”.

#### Члан 16.

У члану 214. додају се ст. 7. и 8. који гласе:

„Ако по основу права прече куповине Република Србије стиче у јавну својину лучку супраструктуру која се неће пренети лучком оператеру по основу издавања одобрења или доделе лучке концесије у складу са овим законом у року дужем од 60 дана од дана уписивања јавне својине на лучкој супраструктури, Република Србија оснива друштво за посебне намене у складу са одредбама закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, у коме права оснивача врши Влада, и које има права и обавезе лучког оператера у складу са одредбама овог закона до спровођења поступка издавања одобрења или доделе лучке концесије.

Поступак издавања одобрења, односно доделе лучке концесије у случају из става 7. овог члана, спроводи се у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије у делу којим се уређује институционално јавно-приватно партнерство.”

#### Члан 17.

У члану 214а став 6. речи: „став 5.” замењују се речима: „став 6. ”

У ставу 8. после речи: „поднет предлог за” додају се речи: „утврђивање новог, односно за”.

Додају се ст. 12. и 13. који гласе:

„Изузетно од ст. 1. и 8. овог члана, лучко подручје марине проглашава се ако је то у складу са документима просторног и урбанистичког планирања, као и документима Аутономне покрајине Војводине, односно Привредне коморе Србије, којима се утврђује мрежа марина на међународним, међудржавним и државним водним путевима.

Лучко подручје марине могу да чине целе или делови катастарских парцела.”

#### Члан 18.

У члану 216а после става 7. додају се ст. 8-10. који гласе:

„Изузетно од ст. 1. и 3. овог члана, када се утврди економско-финансијска оправданост за истовремено спровођење пројеката развоја више појединчаних терминала у лукама за које нису обезбеђена средства у буџету за изградњу, министарство може да покрене поступак за оснивање друштва за посебне намене у складу са одредбама закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије у делу којим се уређује институционално јавно-приватно партнерство, у коме се за приватног партнера може изабрати алтернативни инвестициони фонд основан у складу са законом којим се уређују алтернативни инвестициони фондови.

Друштво за посебне намене из става 8. овог члана врши права и обавезе инвеститора на изградњи лучке инфраструктуре и супраструктуре у складу са законом којим се уређује планирање и изградња, као и права и обавезе лучког оператера у складу са одредбама овог закона на основу одобрења које издаје Агенција након спроведеног поступка за избор приватног партнера у друштву за посебне намене.

Алтернативни инвестициони фонд из става 8. овог члана оснива се као затворени алтернативни инвестициони фонд са јавном понудом који има својство правног лица са или без интерног управљања.”

У досадашњем ставу 8. који постаје став 11. после речи: „којим се издаје” додају се речи: „односно не издаје”.

Досадашњи ст. 9-11. постају ст. 12-14.

#### Члан 19.

У члану 220. став 4. тачка б) после речи: „услове” додају се речи: „и критеријуме”, док се у тачки 7) после речи: „испуњеност услова” додају речи: „и критеријума”.

#### Члан 20.

У члану 221. додају се ст. 3-4. који гласе:

„Критеријуми на којима Агенција заснива избор најповољније понуде су:

1) у случају економски најповољније понуде са становишта Агенције, критеријуми везани за предмет одобрења, и то: предложена техничко-технолошка решења, функционалне и еколошке карактеристике понуде, висина накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби, квалитет у пружању лучких услуга, рокови за почетак пружања лучке услуге, остварени резултати у претоварној, односно другој лучкој делатности понуђача у последње три обрачунске године од дана покретања поступка за јавно прикупљање понуда, оперативни трошкови, економичност и др.; или

2) највиша понуђена висина накнаде за оперативну употребу луке, односно пристаништа као добра у општој употреби.

Када се најповољнија понуда бира на основу критеријума економски најповољније понуде, Агенција у одлуци о јавном прикупљању понуда наводи све елементе критеријума за избор понуде чију примену предвиђа у односу на значај који им даје одређивањем низа максималних вредности у одговарајућем распону или, ако то из оправданих разлога није могуће, по значају од најважнијег према мање важном.”

#### Члан 21.

У члану 227д став 1. тачка 1) после речи: „лучке делатности” додају се речи: „код домаћег или страног надлежног органа”.

#### Члан 22.

У члану 227и додаје се став 6. који гласи:

„На сва питања која се односе на лучке концесије која нису предмет уређења овог закона, примењују се одредбе закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.”

#### Члан 23.

У члану 227ј став 1. после речи: „закона којим се уређују јавне набавке,” додају се речи: „закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије,”.

#### Члан 24.

У члану 229г став 1. запета и речи: „односно концесионар који је добио лучку концесију из члана 227. овог закона” бришу се.

У ставу 6. после речи: „одобрење” речи: „или лучка концесија” бришу се.

#### Члан 25.

У члану 230. речи: „229. става 1. тачка 4)” замењују се речима: „229г”.

#### Члан 26.

У члану 233. став 3. после речи: „врсте терета” ставља се запета и додају се речи: „осим у случају из става 5. овог члана”.

После става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

„Приликом израде документације из члана 227в ст. 2. и 3. овог закона, утврђује се економско-финансијска оправданост утврђивања највишег износа појединачних лучких такси које наплаћује концесионар.”

Досадашњи ст. 5-7. постају ст. 6-8.

#### Члан 27.

У члану 237. став 3. мења се и гласи:

„Агенција издаје одобрење за обављање делатности у маринама.”

Став 4. мења се и гласи:

„Одобрење за обављање делатности у маринама може се дати најдуже на 35 година са правом на продужење рока.”

У ставу 5. речи: „става 1. ” замењују се речима: „ст. 1. и 3.”

После става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

„Одобрења из ст. 3. и 6. овог члана, може да се изда само за мариноу, односно привезиште за чамце које је обухваћено прописом и другим општим актом из члана 38. став 2. овог закона.”

Досадашњи став 7. постаје став 8.

У досадашњем ставу 8. који постаје став 9. после речи: „одобрења за” додају се речи: „марину, односно”.

После досадашњег става 8. који постаје став 9. додаје се нови став 10. који гласи:

„На изградњу мариноа примењују се одредбе закона којим се уређује планирање и изградња.”

Досадашњи ст. 9-12. постају ст. 11-14.

#### Члан 28.

Чланови посаде брода трговачке морнарице који су до дана ступања на снагу овог закона по ранијим прописима стекли одређена звања, односно овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености у унутрашњој пловидби, стичу право да добију звања, односно овлашћења о оспособљености и посебној оспособљености која су уподобљена са новим називима звања, односно овлашћења, ако испуњавају услове прописане подзаконским актом из члана 132. став 10. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - др. закон, 92/16, 104/16 - др. закон, 113/17 - др. закон, 42/18, 95/18 - др. закон, 37/19 - др. закон и 9/20).

Посада чамца, односно плутајућег објекта која је до дана ступања на снагу овог закона по ранијим прописима стекла стручну оспособљеност за управљање чамцем, односно плутајућем објекту у унутрашњој пловидби, стиче право да добије дозволе за управљање чамцем, односно плутајућим објектом које су уподобљене са новим називима стручне оспособљености, односно дозвола ако испуњавају услове прописане подзаконским актом из члана 165. став 6. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - др. закон, 92/16, 104/16 - др. закон, 113/17 - др. закон, 42/18, 95/18 - др. закон, 37/19 - др. закон и 9/20).



Члан 29.

Министарство ће ангажовати тело за оцењивање усаглашености да изврши процену усклађености из члана 11. став 3. овог закона, најкасније до 17. јануара 2037. године.

Члан 30.

До дана образовања комисије за полагање стручног испита од стране Центра, стручни испит за стицање овлашћења о оспособљености, односно посебне оспособљености чланова посаде бродова унутрашње пловидбе полаже се пред комисијом за полагање стручног испита коју образује министар, а кандидати за полагање испита сnose трошкове плаћања републичке административне таксе.

Члан 31.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.